

Участие Республики Беларусь в «Восточном партнерстве» (2013 – 2016 гг.)

П.А. Баряхвостов, *Белорусский государственный университет*

В 2004–2007 гг. состоялось масштабное расширение Европейского союза (ЕС). Это обусловило необходимость выработки Евросоюзом определенной позиции в отношении новых соседей, следствием чего стало формирование Европейской политики соседства (ЕПС), направленной на создание «пояса» процветания и безопасности вдоль собственных границ. Новой эволюционной ступенью ЕПС явилась программа «Восточное партнерство», начатая в 2009 г. и предназначенная для шести постсоветских государств: Украины, Беларуси, Молдовы, Грузии, Армении и Азербайджана. В настоящем сообщении рассмотрены особенности участия Республики Беларусь (РБ) в «Восточном партнерстве» в 2013–2015 гг.

Углубление евразийской интеграции повысило внимание Европейского союза к Беларуси, что проявилось в наращивании к 2013 г. дипломатических и политических контактов РБ с входящими в Евросоюз странами: Польшей, Литвой, Латвией.

Важным событием стал Вильнюсский саммит «Восточного партнерства» в ноябре 2013 г., на котором ЕС был вынужден признать ограниченность рычагов влияния на Беларусь и бесперспективность прежней политики санкций и «замораживания» отношений. Саммит ознаменовал переход к политике «вовлечения» Беларуси в сотрудничество с ЕС. В немалой степени этому способствовала позиция белорусского руководства, озвученная министром иностранных дел Беларуси В. Макеем, высказавшимся за необходимость учета в рамках инициативы специфику стран-партнеров и подчеркнувшим заинтересованность страны в развитии открытого диалога и сотрудничества с ЕС в целях формирования подлинного партнерства [1]. Значительное влияние на трансформацию политики Евросоюза в отношении Беларуси оказало участие Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в урегулировании украинского кризиса.

Особенностью «новой» политики Евросоюза в отношении РБ является активизация взаимодействия с властными структурами и перемещение сотрудничества, главным образом, в экономическую, социальную, энергетическую и транспортную сферы. Таким образом, в отношениях «ЕС – Беларусь» в рамках программы «Восточное партнерство» задействуется лишь экономическая составляющая.

2014 г. стал знаковым для белорусско-европейских отношений: начались переговоры между Республикой Беларусь и Европейским союзом по заключению соглашений об упрощении визовых процедур и о реадмиссии, а также консультации по вопросам модернизации для определения взаимоприемлемой формы будущего сотрудничества между Правительством Беларуси и ЕС в этой сфере. Был активизирован диалог отраслевых белорусских ведомств с Европей-

ской комиссией в области экологии, экономики и финансов, логистики. В 2014 г. Евросоюз принял Индикативную программу для Беларуси на 2014–2017 гг., предусматривающую финансирование проектов и мероприятий в области социальной политики, экологии и развития регионов. Сформированы условия для участия Беларуси в региональных и трансграничных программах сотрудничества ЕС в рамках Европейского инструмента соседства на 2014–2020 гг. Руководством страны принято решение использовать выделяемые Евросоюзом средства для финансирования социальных программ и инфраструктурных проектов. Так, в соответствии с программой европейской помощи Беларуси на 2014–2020 гг. 30% выделяемых средств предполагается направить в социальную сферу, 25% – на охрану окружающей среды, 25% – на местное/региональное экономическое развитие [2].

Результативно развивалось сотрудничество с ЕС в сфере технической помощи, в том числе по линии национальной индикативной программы действий ЕС для Беларуси и программ трансграничного сотрудничества ЕС «Литва-Латвия-Беларусь», «Польша-Украина-Беларусь» и «Регион Балтийского моря». В частности, по линии «Восточного партнерства» началось оснащение белорусско-украинской границы, включая поставку органам пограничной службы Республики Беларусь транспортных средств, приборов и оборудования.

Дополнительным катализатором активизации «белорусского» вектора внешней политики ЕС стала начавшаяся в 2014 г. «санкционная война» между Евросоюзом и Россией. Осенью 2014 г. наблюдалась заметная активность представителей политических и деловых кругов соседних с Беларусью стран ЕС с целью поиска возможностей переработки продукции и ее экспорта через РБ.

Крупнейшими торговыми партнерами Беларуси среди стран – членов ЕС в 2014 г. являлись: Германия (3,8 млрд дол.), Польша (2,2 млрд), Нидерланды (2 млрд), Италия (1,9 млрд), Литва (1,2 млрд дол.) [3]. При этом рынок Германии – третий по величине после российского и украинского, а импорт немецких товаров превысил лишь импорт товаров из России.

Интенсивно развивались отношения между РБ и Литвой. Наиболее успешные направления взаимодействия: логистика, транспорт и транзит [4]. В десятку стран – крупнейших инвесторов в экономику Беларуси в 2014 г. в Латвия, вложившая в 2014 г. около 150 млн дол.

Благодаря усилиям Польши и Литвы Шенгенская зона оказалась открытой для граждан Беларуси в большей степени, нежели для жителей других стран – участниц «Восточного партнерства» и России.

2015 г. характеризовался дальнейшей интенсификацией политических контактов между ЕС и Беларусью. Только лишь в течение февраля: состоялась встреча министров иностранных дел РБ В. Макея и его латвийского коллеги Э. Ринкевичса, на которой обсуждены перспективы взаимодействия ЕС и ЕАЭС; Минск посетили заместитель генсекретаря Европейской службы внешних действий Х. Шмид, директор департамента России, «Восточного партнерства»,

Центральной Азии, регионального сотрудничества и ОБСЕ Европейской службы внешних действий Г. Виганд, спецдокладчик Парламентской ассамблеи Совета Европы А. Ригони; зампредседатель группы Европейской народной партии в Европарламенте С. Калниете. В апреле 2015 в Беларуси находился комиссар по Европейской политике соседства и переговорам по расширению Й. Хан. В июне в Минске проходила сессия по окружающей среде пятого раунда неформального диалога на уровне министров стран — участниц инициативы ЕС «Восточное партнерство». В ходе данных визитов и встреч обсуждалось будущее сотрудничества ЕС и Беларуси. Доминантой дискуссий оставались вопросы торгово-экономических взаимоотношений.

2015 г. был трудным для экономики нашей страны. В январе-октябре 2015 г. по сравнению с январем-октябрем 2014 г. произошло снижение реального ВВП на 3,9 %, обусловленное падением производства практически по всем основным видам экономической деятельности [5]. Доля экспортных поставок в Россию, являющуюся основным торговым партнером РБ, сократилась на 31,6% при отрицательном сальдо товарооборота, что объясняется кризисными явлениями в РФ. В связи с этим встала задача диверсификации экспорта. Целесообразным на современном этапе выглядит наращивание объемов внешней торговли товарами между Беларусью и ЕС за счет расширения ассортимента поставляемой на рынки друг друга продукции и поэтапного снятия действующих ограничений во взаимной торговле. Стратегический характер партнерства между Республикой Беларусь и Европейским союзом особенно заметен в контексте экспортно-импортных отношений: в 2015 г., несмотря на падение экспорта в 19%, достигнуто положительное сальдо в товарообороте РБ с ЕС. Основные торговые партнеры Беларуси: Соединенное Королевство, Германия, Польша, Нидерланды, Литва.

Необходимость наращивания белорусского экспорта в страны Евросоюза и дальнейшей интенсификации экономического сотрудничества в рамках «Восточного партнерства» актуализировала комплекс задач, для решения которых целесообразно использование опыта и инвестиций ЕС, в том числе:

- расширение правовой базы экономического сотрудничества, предусматривающей, в первую очередь, выработку нового Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с Европейским союзом;
- создание необходимых структур содействия включению отечественных компаний в циклы разработки–производства–реализации высокотехнологической продукции;
- организация мониторинга конкурентоспособности товаров, услуг, предприятий;
- внедрению технических норм и стандартов Евросоюза на производственных предприятиях Республики Беларусь, экспортирующих, прежде всего, сельскохозяйственную, строительную и машинотехническую продукцию, которая часто не соответствует принятым в ЕС параметрам экологической чистоты, энергопотребления и безопасности;

- включение Беларуси в процесс формирования общеевропейской транспортной инфраструктуры (логистики);
- активизация создания совместных предприятий;
- проведение ежегодных Дней белорусской экономики в странах ЕС с целью поиска новых торговых партнеров и рыночных ниш для белорусских предприятий-экспортеров;
- использование возможностей программы «Восточного партнерства» для всеобъемлющего наращивания кадрового потенциала науки и развития мобильности ученых, создания широко распространенных за рубежом «посевных» проектов и компаний, «старт-апов», спин-офф компаний; формирования научно-производственных объединений и их подключение к платформам, действующим в Евросоюзе.

«Новая» политика Брюсселя в отношении официального Минска нашла свое яркое выражение в практически полной отмене с 1 марта 2016 г. санкций против белорусских чиновников и бизнесменов. В своем заявлении по этому поводу ЕС пообещал Беларуси экономическую помощь, торговые преференции и поддержку во вступлении в ВТО. Белорусские компании также получают доступ к финансированию от Европейского инвестиционного банка и Европейского банка реконструкции и развития.

В заключение отметим, что новый этап в развитии белорусско-европейских отношений, начатый Вильнюсским саммитом «Восточного партнерства» в 2013 г., будет успешным. Снятие преград и ограничений на пути углубления сотрудничества позволит открыть скрытые резервы роста для обеих сторон, придать региональному развитию новый импульс. При этом экономическое взаимодействие Брюсселя и Минска не наносит ущерб евразийской интеграции и стратегическому сотрудничеству с Россией. Беларусь рассматривает два интеграционных процесса – ЕС и ЕАЭС – как взаимодополняющие и в долгосрочной перспективе конвергентные [6].

Библиографические ссылки

1. Выступление Министра иностранных дел Республики Беларусь Владимира Макея на пленарном заседании саммита «Восточного партнерства», 29 ноября 2013 г., г. Вильнюс//МИД [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/press/statements/c679f839ec987f67.html>. – Дата доступа: 15.02.2016.
2. Strategy Paper/ Multiannual Indicative Programme. Belarus 2014–2017//European Union External Action [Electronic recourse]. – Mode of access: http://eeas.europa.eu/enp/pdf/financing-the-enp/belarus_2014_2017_summary_of_the_programming_document_en.pdf. – Date of access: 03.01.2016.
3. Данные о внешней торговле Республики Беларусь по отдельным странам в январе 2015 г. // Национальный статистический комитет Республики Беларусь

[Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/torgovlya/vneshnyaya-torgovlya_2/operativnyedannye_5/dannye-o-vneshnei-torgovle-respubliki-belarus-po-otdelnym-stranam/. – Дата доступа: 15.02.2016.

4. Маненок, Т. ЛЖД и БЖД: эталон партнерства / Т. Маненок // Белорусы и рынок [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belmarket.by/ru/293/171/23804.htm>. – Дата доступа: 10.02.2016.

5. Итоги внешней торговли Республики Беларусь за январь-декабрь 2015 года // Государственный таможенный комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://gtk.gov.by/ru/stats/itogi_vnesh_torgovli2015/dec15. – Дата доступа: 10.02.2016.

6. Материалы подхода к прессе министра иностранных дел Республики Беларусь Владимира Макея по итогам переговоров с министром иностранных дел Латвийской Республики Э. Ринкевичсем, 19.02.2015 г., г. Минск // МИД Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://mfa.gov.by/print/press/news_mfa/d62c70862e05c0d9.html. – Дата доступа: 04.02.2016.