

жения является то, что в системе устойчивого человеческого развития нарастает интеграция сотрудничества не только между странами, в частности Республики Беларусь со странами Европейского Союза, но и интеграция всех областей и сфер жизнедеятельности человека, общества, государства, экономики и экологии внутри каждой страны, в отраслях ее экономики во взаимосвязи с окружающей средой, с процессами экологизации экономики в целях производства таких товаров и услуг, которые бы удовлетворяли разумные потребности человека нынешнего и будущих поколений.

Таким образом, в понятии «человеческий фактор» содержится емкая, интегрированная характеристика приоритета человека в общественном развитии перед другими факторами, в частности, экономическими, экологическими, которая совпадает с целью и задачами устойчивого человеческого развития, успешность реализации которых зависит от профессионального опережения знаний человеческого фактора, обеспечивающего процессы этого развития.

Понимание роли человеческого фактора в развитии и реализации сотрудничества стран в контексте устойчивого человеческого развития требует фундаментальных и прикладных исследований со стороны всех наук о человеке. Научные междисциплинарные исследования должны пойти по пути преодоления узкого, технократического подхода к человеческому фактору.

ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ СО СТРАНАМИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Л.Н. Давыденко, заведующий кафедрой экономики БГПУ им. М. Танка, доктор экономических наук, профессор

Трансграничное сотрудничество и его экономические и институциональные основы стали зарождаться еще в XIV в. в связи с развитием торговых отношений в Средиземноморском регионе. Экономическая интеграция и отмена ряда ограничений на внешнюю торговлю обнаружили столетиями формировавшуюся отсталость социально-экономического развития приграничных территорий многих государств относительно их центральных районов. Приграничные барьеры выступают препятствием и даже ограничением дальнейшего продвижения стран к экономическому прогрессу в общественной жизни. В последние десятилетия в Европейском Союзе (ЕС) накоплен достаточно богатый опыт активизации экономического развития периферийных районов стран на основе их трансграничного сотрудничества, который требует изучения, оценки и распространения на приграничных территориях Центральной и Восточной Европы. Накоплен определенный опыт трансграничного сотрудничества и в Республике Беларусь, прежде всего на западной границе со странами ЕС, изучение которого является весьма актуальным [1].

После периода непроницаемых и строго охраняемых границ, а также регламентации центральной властью форм развития трансграничного сотрудничества наступили коренные изменения в экономической, политической и правовой сферах. Вследствие этого возникли региональные и местные инициативы, в том числе общественных организаций и хозяйственных субъектов, направленные на поиск «новых» векторов сотрудничества между соседними приграничными территориями. Различные инициативы в равной степени возникают как из хозяйственной необходимости и возможности получения взаимной экономической выгоды, так и по мотивам культурной и языковой близости населения, проживающего по обе стороны границы.

Взаимосвязанные и взаимодополняющие друг друга процессы интеграции и межрегионального сотрудничества, в том числе и трансграничного, стали неотъемлемыми составляющими политики регионального развития. Актуальность проблематики регионального развития в рамках стран СНГ и в связи с расширением ЕС на Восток вызвали научный интерес к теоретическим вопросам и практике обеспечения трансграничного экономического сотрудничества в области природопользования.

В условиях глобализации и роста самоуправления регионов трансграничное сотрудничество Республики Беларусь со странами ЕС принимает различные формы и проводится по следующим направлениям:

- техническая инфраструктура (благоустройство пограничных переходов, систем коммуникации, коммунальной инфраструктуры);

- региональное и локальное торгово-экономическое сотрудничество (установление контактов между заграничными партнерами, создание промышленно-торговых палат, сотрудничество в области энергетики, оборудование пограничных переходов, модернизация и строительство заправочных станций, мотелей, ресторанов, создание центров предпринимательства и инноваций, информационно-консультативная и образовательная деятельность, поддержка регионов и фирм);

- общественное взаимодействие (например, развитие регионального и локального самоуправления; культурные, спортивные, образовательные, научные и туристические обмены);

- охрана окружающей среды и ценных трансграничных объектов (создание специальных программ экологического оздоровления территорий с загрязненной окружающей средой; участие в еврорегиональных программах экоразвития; поиск средств на инвестиции, связанные с охраной окружающей среды на приграничных территориях; комплексное использование и управление природными ресурсами);

- сотрудничество в области территориального планирования (координация работ стран-участниц по обе стороны границы, выполнение разработок и проектов на тему будущей территориальной организации трансграничных территорий) [2].

Пристального внимания заслуживает так называемое *еврорегиональное сотрудничество*, которое на современном этапе признается высшей институциональной формой трансграничного сотрудничества. Специфика и проблематика этого со-

трудничества весьма актуальна на приграничных территориях стран СНГ и Центральной и Восточной Европы. Особенно возросла роль регионов, имеющих непосредственное соседство с Евросоюзом, к которым относятся и приграничные районы Республики Беларусь [3].

Экономическое значение ряда новых элементов межрегиональной политики стран СНГ, их место в системе государственного управления, а также анализ положения этих элементов в европейской практике региональной политики еще не получили исчерпывающего теоретического осмысления и освещения в отечественной литературе. Сказанное относится прежде всего к трансграничному экономическому сотрудничеству в области природопользования в рамках еврорегионов, которое еще не получило исчерпывающего теоретического осмысления и освещения в отечественной литературе.

Соседство с Европейским Союзом требует нового экономического взгляда на проблемы приграничных территорий, поскольку они имеют теперь стратегическое значение для экономического, социального, культурного, инновационного и экологического развития страны, а также для создания трансграничных отношений и межтерриториального сотрудничества в области природопользования. Современный Евросоюз принципиально изменил свое восприятие границ, что повлекло возникновение и активизацию трансграничного сотрудничества, создание своеобразных «*полос добрососедства*» между соседями. Трансграничное экономическое сотрудничество содействует возникновению связей, предоставляющих возможность кооперации во многих направлениях, особенно в области устойчивого и взаимовыгодного использования природных ресурсов приграничных территорий. Рост экономической активности белорусских приграничных территорий в сложившейся хозяйственной ситуации в стране имеет определяющее значение, так как эти территории получают созидательный потенциал в расширении экономических контактов и реализации совместных программ, проектов.

В теоретической разработанности проблематики трансграничного сотрудничества можно условно выделить следующие уровни:

1. *Общетеоретический уровень*, на котором разработка проблем международного сотрудничества и международной интеграции создает необходимые теоретико-методологические предпосылки для анализа экономических основ трансграничного сотрудничества в области природопользования.

Проблемам современного состояния и возможных вариантов развития взаимоотношений между смежными странами уделено большое внимание в мировой литературе. Определенный вклад в исследование теоретико-методологических аспектов интеграционных концепций трансграничного сотрудничества внесли такие западные исследователи, как М. Алле (M. Allais), Р. Арон (R. Aron), Б. Балаш (B. Balassa), Г. Крамер (H. Kramer), Р. Купер (R. Cooper), А. Маршалл (A. Marchal), Ф. Перроу (F. Perroux), Дж. Пиндер (J. Pinder), В. Репке (W. Repke). Основное внимание ими уделялось сущности и содержанию региональной экономической интеграции, эффективности внешней торговли, оптимизации государственного регулирования внешнеэкономических процессов.

В научных работах российских и белорусских ученых С.С. Артоболевского, А.Г. Гранберга, Е.А. Коломака, В.Г. Гусакова, М.В. Мясниковича, В.С. Фатеева и других анализируются проблемы региональной политики, раскрывается роль регионов в современной структуре Европейского Союза, предлагаются концепции развития приграничных регионов.

Вместе с тем новые реалии, связанные с формированием нетрадиционных региональных, межрегиональных отношений и структур в расширяющемся Европейском Союзе и еврорегионах, в том числе и на основе трансграничного сотрудничества с белорусскими территориями, создают в экономической науке множество «пробелов», которые необходимо исследовать, а полученные результаты обобщать.

Вопросы теоретико-методологического подхода к обоснованию трансграничного сотрудничества в области природопользования в еврорегионах и разработка стратегии по эффективному использованию природно-ресурсного потенциала, обеспечивающие устойчивое развитие национальной экономики, изучены недостаточно и требуют детализации и научного осмысления [4].

2. *Прикладной уровень*, на котором следует рассматривать проблемные вопросы текущего трансграничного сотрудничества в области природопользования на примере еврорегионов «Днепр», «Неман», «Беловежская пушка», «Озерный край» и др. Разработанность проблематики данного проекта на этом уровне отличается достаточным объемом эмпирического материала при отсутствии его концептуального обобщения.

Особое значение в этой связи приобретает необходимость рассмотрения системы трансграничного регионального сотрудничества в Республике Беларусь путем обобщения существующих практических материалов в контексте положений и выводов относительно сущности, содержания, принципов и закономерностей функционирования межрегионального сотрудничества и развития интеграционных процессов на приграничных территориях.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Литвинюк, А.И. Трансграничное сотрудничество и еврорегиональная кооперация: монография / А.И. Литвинюк; под науч. ред. д-ра экон. наук Л.Н. Давыденко. — Минск: БГПУ, 2009. — 182 с.

2. Давыденко, Л.Н. Теоретико-методологические основы регулирования трансграничного сотрудничества / Л.Н. Давыденко, А.И. Литвинюк // Науковий вісник Волинського національного університету імені Лесі Українки. Міжнародні відносини. — 2009. — № 4. — С. 6—12.

3. Давыдзенка, Л.М. «Усходняе партнерства» як інструмент трансгранічнага супрацоўніцтва / Л.М. Давыдзенка, А.І. Літвінюк // Весці БДПУ. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. — Мінск, 2009. — № 3. — С. 64—68.

4. Давыденко, Л.Н. Институционализация рынка природных ресурсов / Л.Н. Давыденко. — Минск: ИВЦ Минфина, 2014. — С. 246.