

Татьяна Шоломицкая

*Белорусский государственный университет*

### ПОЛИТИЧЕСКАЯ КОММУНИКАЦИЯ В ЗЕМСКОЙ ПЕЧАТИ БЕЛАРУСИ

Земская печать – это особый тип периодических изданий в системе журналистики конца XIX – начала XX в., представлявших интересы органов местного самоуправления. Данные СМИ отличала либеральная политическая направленность, преобладание социально-экономической тематики, преимущественно региональный уровень распространения, доступный стиль изложения на русском языке. На территории Беларуси в период с 1910 по 1918 г. выходило 15 земских газет и журналов, наиболее значимые – «Вестник Могилевского земства», «Вестник Минского губернского земства», «Наше земское дело», «Сельскохозяйственная жизнь», «Вестник Комитета Западного фронта Всероссийского земского союза». Включенность изданий данного типа в политический процесс обусловлена как функциями СМИ, так и сущностью местного самоуправления, которое призвано решать местные социально-экономические задачи в тесном взаимодействии с органами государственной и местной власти, общественными организациями и гражданами.

Земские деятели, считавшие самоуправление первой ступенью на пути к участию в государственном управлении, рассматривали прессу как важнейший инструмент политического и общественного влияния. К началу XX в. планомерная коммуникация земств Российской Империи в печати достигла значительных масштабов: десятки наименований периодических изданий, сотни книг, брошюр и листовок стали достоянием общественности. Было сформировано уникальное информационное пространство, которое служило консолидации общественных сил вокруг идеи самоуправления. Значение политической коммуникации в СМИ как способа оказания прямого или косвенного влияния на распределение власти и ее использование [20, с. 7] подчеркивает тот факт, что первое земское СМИ на территории Беларуси – «Могилевская земская неделя» – появилось еще до официального введения выборных земств – в 1910 г. В программной статье данный печатный орган обозначил намерение стать «выразителем взглядов самого населения» для развития

«широкой самодеятельности» [15, с. 1]. Кроме специального издания, в ряде белорусских газет, например «Витебские губернские ведомости», «Могилевские губернские ведомости», «Минские губернские ведомости», «Могилевский вестник», «Гомельская копейка», выходили рубрики и статьи по земской тематике. Таким образом, введению выборных земств на территории Беларуси предшествовал процесс аккумуляции и передачи общественного мнения по вопросам местного самоуправления в печати.

Введение выборных земств на территории Беларуси в 1911 году (на 47 лет позже, чем в большинстве губерний Российской Империи) сопровождалось острым политическим кризисом. Государственный Совет, опасаясь усиления влияния польских землевладельцев в регионе, отклонил законопроект «О применении Положения о земских учреждениях 12 июня 1890 г. к шести губерниям Западного края», ранее внесенный на рассмотрение П.А. Столыпиным и одобренный Государственной Думой. Земская реформа должна была способствовать проведению аграрных преобразований, усилив влияние зажиточных крестьян путем обеспечения им доступа в органы местного самоуправления, поэтому поддерживая инициативу П.А. Столыпина, Николай II распустил Государственный Совет и Государственную Думу на три дня – с 12 по 15 марта 1911 г. в порядке 87 ст. Основных государственных законов. 14 марта 1911 г. Именным Высочайшим указом «Положение о земских учреждениях 1890 года» было распространено на Витебскую, Волынскую, Киевскую, Минскую, Могилевскую и Подольскую губернии. Местное самоуправление на территории западных губерний обрело специфику, связанную с политическими условиями и национальными особенностями региона: принцип сословности при выборе гласных был дополнен национальным признаком, что позволяло обеспечить в земских собраниях большинство русским дворянам-землевладельцам.

Согласно «Положению о земских учреждениях», земства должны были взять на себя решение ряда местных задач – содержание общественных зданий, поддержание в порядке местных дорог, обеспечение организации народного здравоохранения и образования, содействие развитию земледелия, торговли и промышленности, оказание помощи социально незащищенным категориям населения. Пресса органов самоуправления сконцентрировалась на освещении данных направлений работы: в содержании земской печати преобладала сельскохозяйственная, социальная и экономическая тематика. В то же время достижение поставленных целей посредством самоуправления возможно только при условии участия в нем самих граждан, поэтому одной из важнейших за-

дач земских СМИ стало просвещение местного населения, активизация гражданской активности, привлечение сельских жителей к реализации проектов для устойчивого развития регионов. Как подчеркивал «Вестник Могилевского земства», «без широкого просвещения народных масс, без знаний, без подъема культурного уровня масс, без соответствующей организованности не может успешно развиваться хозяйственная жизнь народа, не может быть достигнуто более выгодное материальное обеспечение широких слоев населения, степень благосостояния которого является степенью материальных ресурсов государства» [5, с. 2].

Система самоуправления состояла из выборных распорядительных и исполнительных органов – губернских и уездных земских собраний и управ, которые тесно взаимодействовали с различными общественными организациями – сельскохозяйственными, просветительскими, благотворительными и т. д., и нередко инициировали их создание. Земские выборы для большинства сельских жителей стали первой возможностью, хоть и в ограниченных масштабах, принять участие в управленческом процессе. Требовался серьезный сдвиг в мыслительной парадигме, в том числе и под влиянием СМИ, преодоление недоверия к любым органам власти, чтобы осознать свою способность участвовать в принятии решений по вопросам развития региона – именно земства дали возможность крестьянам стать «начальниками». Журнал «Наше земское дело» подчеркивал важность каждого голоса на выборах и призывал читателей к осознанному принятию решений, обращая внимание на «необходимость для каждого избирателя предварительно ознакомиться с законом о земстве, характером деятельности земских учреждений, неотложными вопросами, которые ставятся земству самой жизнью и непременно явиться на выборы и волю свою выразить избранием наиболее подходящих кандидатов в гласные. Нужно помнить, что Земство только тогда сохранит вполне свое значение, когда оно будет представлять собой весь народ» [9, с. 4].

Участвуя в местных выборах и в работе земских собраний, выступая в печати, на различных съездах и мероприятиях, общаясь с населением, земцы получали управленческий опыт, который необходим для профессионального участия в политическом процессе. В состав Государственной думы I–IV созывов вошли многие представители органов самоуправления Российской Империи. Западные земства, которые приступили к работе незадолго до выборов в Государственную думу IV созыва (1912 г.), также смогли провести в парламент своих представителей: 5 из 22 депутатов от Витебской, Минской и Могилевской губерний (М.Г. Воробьев, В.С. Дрибинцев, Н.Н. Евреинов, И.А. Папа-Афанасо-

пуло, А.П. Фотинский) являлись губернскими или уездными земскими гласными [21]. Участие земцев в работе высшего представительного и законодательного органа страны подтверждает высокий политический потенциал местного самоуправления. Освещение хода местных и парламентских выборов, акцентуация важности участия в избирательном процессе и публикация отчетов о ходе собраний в изданиях органов самоуправления способствовали формированию политической культуры среди сельского населения Беларуси.

Следует отметить, что в земской среде, объединившей наиболее активных общественных и политических деятелей, разнородную интеллигенцию (учителей, врачей, агрономов), образованных крестьян, не существовало единства политических взглядов. Наибольшую активность в сфере политики проявляли представители земского либерализма. Они стремились к реализации политической программы, которая предусматривала сочетание самодержавной власти (ограниченной конституцией) с децентрализацией за счет местного самоуправления, расширение гласности, отмену телесных наказаний, всеобщее начальное образование, создание мелкой волостной единицы, ограничение вмешательства органов власти в деятельность земств, всесословные земские выборы, данные требования нашли отражение и в белорусской земской печати [1; 3; 7; 16].

Одним из условий эффективного функционирования общественного мнения в сфере политики является объективное представление о происходящих процессах [10]. Земства давали возможность широким слоям населения получить опыт и знания в сфере управления, а земская пресса позволяла привлекать экспертов к оценке различных событий и служила проводником для передачи полученных знаний и представлений читательской аудитории. Как отмечает «Вестник Минского губернского земства», «общественное мнение, являясь одним из наиболее крупных факторов культурного развития и прогресса, может быть фактором полезным лишь в том только случае, если оно базируется на точных и достоверных данных» [4, с. 3]. Публикация подробных отчетов о многочисленных земских мероприятиях, смет расходов, оценка результативности хозяйственной, финансовой и просветительской деятельности на страницах земской печати позволяли связать в представлениях аудитории действия отдельного участника местного сообщества (голосование на земских выборах, участие в работе собраний или реализации земских инициатив) с полученными результатами. Пресса осуществляла контролируемую функцию, объективно освещая деятельность органов

местного самоуправления в ключевых сферах, указывая на недостатки и пути их исправления [11; 12].

К специфике земских изданий следует отнести стремление к установлению обратной связи с читателями, привлечению наиболее активных граждан в деятельность редакции. В редакционных статьях газеты и журналы постоянно призывали читателей к сотрудничеству, активному обсуждению всех вопросов земской жизни, отправке информации с мест о проблемах, требующих решения: «Эти сообщения ценны тем, что, являясь непосредственно «голосом земли», они раскрывают перед нами круг интересов, какими в данное время живет деревня» [22, с. 17]. Важность обратной связи неоднократно подчеркивал «Вестник Могилевского земства», в Национальном историческом архиве Беларуси сохранились редакционные запросы, направленные к частным лицам, а также в различные организации и учреждения западных губерний, России и Польши, с предложениями о подготовке статей по заявленной тематике [18]. Авторами публикаций становились члены губернских и уездных земских управ, гласные земских собраний, агрономы, ветеринары и учителя, члены общественных объединений, курируемых земствами, грамотные крестьяне: «Малейший штрих, занесенный на картину жизни, меняет содержание и смысл всей картины, тогда как этот штрих может прийти из глубины губернии, из самых низов народной жизни» [15, с. 5]. Содержание земских печатных органов формировалось в результате совместных действий редакции и читателей, которые одновременно являлись создателями, потребителями, и проводниками информации в рамках местных сообществ. Не одностороннее воздействие: коммуникатор – реципиент (более свойственное официальной печати), а равноправное участие двух субъектов коммуникации характеризует деятельность земской прессы. Организация обратной связи, публикация подробных отчетов по ключевым направлениям земской деятельности, общественный контроль над деятельностью редакций, позволили сформировать инновационную для начала XX в. модель субъект-субъектной коммуникации в печати. Издания органов самоуправления способствовали передаче информации от отдельных граждан и групп (земских организаций) к институтам, принимающим политические решения.

Проблемы государственного масштаба в белорусской земской прессе чаще всего освещались сквозь призму региональных интересов с либеральных позиций. Не обладая возможностью открыто выражать свои позиции и размещать материалы полемического характера [2, с. 23], земские издания стремились донести позицию органов самоуправления по многим важнейшим вопросам в скрытой форме. Редакции исполь-

зовали различные стилистические приемы, завуалированную передачу идей, чтобы избежать цензуры и последующего закрытия изданий.

Так, в статье, посвященной предстоящему губернскому земскому собранию в Могилеве, применен стилистический повтор: «Хотя органы земского управления и призваны только «ведать местные нужды и пользы», но в силу создавшегося положения вещей, в различных областях земской работы перед земскими деятелями встают и такие вопросы, которые трудно отделить от *общегосударственных*»... «Земская Россия... в лице объединенного своего органа – Всероссийского Земского Союза, выполняет, как известно, громадную *государственную* работу»... «Да, работа земств и в области так называемых «местных нужд и пользы» неотделима от *общегосударственной*» [19, с. 2] (выд. автором). Акцент на государственный характер деятельности земств встречается трижды в одном абзаце текста, а между тем, расширение полномочий органов самоуправления – один из важнейших пунктов политической программы земского либерализма.

В другой статье акценты сделаны с помощью курсива: «Председатель Думы М.В. Родзянко... выразил уверенность, что *объединенные* общественные силы, работая не покладая рук, «смогут снабдить армию всем необходимым для ее дальнейших боевых успехов», и тотчас отметил, что «*для успеха этих ответственных трудов необходимо, помимо доброжелательного отношения отдельных лиц, поставленных во главе ведомств, изменение самого духа и управления действующей системы*» [19, с. 2]. Больше в указанном тексте курсив не используется, следовательно, именно идею объединения земств и изменения системы управления редакция пытается донести до читателя.

Идея общероссийского объединения земств была реализована во время Первой мировой войны в связи с необходимостью консолидации общественных сил для поддержки действующей армии. Всероссийский земский союз помощи больным и раненым воинам, который возглавил князь Г.Е. Львов, выпускал в Минске ряд печатных СМИ для популяризации деятельности органов самоуправления: «Вестник Комитета Западного фронта Всероссийского земского Союза» (1916–1918 гг.), «Бюллетень Комитета Западного фронта Всероссийского земского Союза» (1916–1917 гг.), «Листок Комитета объединенных работников Земсоюза и Западного фронта» (1917). Обращает на себя внимание тот факт, что слова «больным и раненым воинам» в названиях печатных изданий не встречается, что отражает важные изменения в деятельности организации, которая, начав в 1914 г. с помощи пострадавшим в резуль-

тате военных действий, расширила к 1916 г. свои полномочия, вплоть до обеспечения железнодорожных перевозок и поставок продовольствия.

Издательская активность земского и городского объединений объясняется не только необходимостью планомерной коммуникации между общественными организациями и местным населением для решения задач, связанных с военными действиями, но и стремлением усилить политическое влияние Земского и Городского союзов [6, с. 142–143]. Печать отмечала, что объединение земских органов самоуправления вызвано необходимостью и текущей ситуацией, а не амбициями отдельных лидеров земского движения: «Общество в лице союзов органов местного самоуправления и других организаций вынуждено было само встать на защиту родины и постепенно брало на себя все новые и новые задачи чисто государственного характера» [13, с. 6].

«Вестник Комитета западного фронта Всероссийского земского союза» вел сдержанный диалог с читателем, последовательно отстаивая позицию земских либеральных сил. Газета критиковала постановление Совета Министров, ограничивающего совещания и собрания общественных организаций, цитируя политического лидера земских либералов Г.Е. Львова: «...этот запрет является симптомом в достаточной мере печальным, слишком явственно в нем просвечивает страх перед организованной общественностью» [8, с. 1–2]. Издание пропагандировало деятельность Земского Союза, в подробностях сообщая обо всех начинаниях земцев в помощь фронту, раненым, а также семьям погибших воинов. Газета была очень востребована – по просьбам читателей издание призывало сохранять номера газеты и собирать подшивки [17, с. 4], чтобы с содержанием могли ознакомиться все желающие.

Влияние оценивается изменениями, которые произошли в процессе целенаправленной деятельности. Подавая материалы более объективно, чем официальная пресса, донося демократические идеи до широких слоев населения, побуждая к политическому действию, участию в деятельности общественных организаций, печать земств приводила к изменениям в политическом сознании, развивала политическую культуру. Небольшие тиражи (2000–4000 экземпляров) белорусских земских журналов, их социально-экономическая специализация и региональный характер публикаций дают достаточно оснований утверждать, что влияние это было ограниченным. Нередко позицию редакции можно было выяснить лишь по компоновке материала, его отбору и подаче, стилистическим и графическим приемам акцентуации, а также по отдельным сообщениям в адрес государственных органов власти либо обсуждению полномочий самоуправляющихся сообществ. Тем не менее как субъект

политического процесса, как часть системы белорусской журналистики, как средство коммуникации между гражданами и общественными организациями земская пресса оказывала влияние на изменение общественно-политической ситуации в белорусском регионе. Последовательное разъяснение происходящих в земствах процессов, простой и легкий для восприятия стиль публикаций, образовательный характер земских материалов позволяют говорить о политическом просвещении на страницах земской печати, результатом которого становилась политическая социализация и формирование политической культуры у сельского населения белорусских губерний.

#### *Літаратура*

1. Билецкий, И. Местная хроника. Наши уездные земские управы о волостном земстве / И. Билецкий // Вестник Могилевского земства. – 1914. – № 18. – С. 19–23.
2. Большакова, О.В. Бюрократия и великие реформы в России (1860–70-е гг.). Современная англо-американская историография. Научно-аналитический обзор / О.В. Большакова. – М., 1996. – 52 с.
3. Веселовский, Б. Сущность земской работы и ее главные направления / Б. Веселовский // Вестник Могилевского земства. – 1914. – № 8. – С. 6–13.
4. Задачи журнала и ближайшие нужды земского хозяйства Минской губернии // Вестник Минского губернского земства. – 1914. – № 1. – С. 3–8.
5. Земство и его очередные задачи // Вестник Могилевского земства. – 1915. – № 17. – С. 1–4.
6. Земский феномен. Политологический подход. – Саппоро – Екатеринбург, 2001. – 199 с.
7. К сессии земских собраний // Вестник Могилевского земства. – 1916. – № 14. – С. 1–4.
8. Кн. Львов о собраниях общественных организаций // Вестник комитета Западного фронта Всероссийского Земского союза. – № 111 (267). – 26 сентября. 1916. – С. 1–2.
9. Ковалик, С. К Земским выборам / С. Ковалик // Наше земское дело. – 1918. – № 12. – С. 1–4.
10. Липпман, У. Общественное мнение / У. Липпман. – М, 2004. – 384 с.
11. Литвинов, И. К предстоящему съезду представителей земств и земских врачей Минской губернии / И. Литвинов // Вестник Минского губернского земства. – 1914. – № 1. – С. 9–18.
12. Лосев, С. О низшем начальном образовании в Могилевской губернии за 1913 год / С. Лосев // Вестник Могилевского земства. – 1914. – № 8. – С. 14–23.
13. Невский, В. Из жизни В.З.С. после революции / В. Невский // Известия Комитета Западного фронта Всероссийского земского союза. – № 5–6. – 1–30 июня. 1917. – С. 6–7.

14. Обзор деятельности Всероссийского Земского Союза за первые пять месяцев его существования // Вестник Минского губернского земства. – 1915. – № 1–2. – С. 2–8.
15. От редакции // Могилевская земская неделя. – 1910. – № 1–3. – С. 1–5.
16. От редакции // Сельскохозяйственная жизнь. – 1912. – № 1. – С. 1–5.
17. От экспедиции «Вестника» // Вестник комитета Западного фронта Всероссийского Земского союза. – № 115 (271) . – 30 сентября. 1916. – С. 4.
18. Редакция «Вестника Могилевского Земства». Переписка с сотрудниками о принятии участия в печатании статей для «Вестника Могилевского Земства». 1914. // НИАБ. Фонд № 3295.
19. Сессия Государственной Думы // Вестник Могилевского земства. – 1915. – № 10. – С. 2–5.
20. Современная политическая коммуникация: учеб. пособие. – Екатеринбург, 2009. – 292 с.
21. Члены Государственной думы (портреты и биографии). Четвертый созыв (1912–1917г.). – М., 1913. – 523 с.
22. Шкубер, М.И. О чем пишут с мест / М.И. Шкубер // Вестник Минского губернского земства. – 1914. – № 7. – С. 17–26.