

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Пирштук Т.Е., Зеленкевич А.В.

Военный факультет Белорусского государственного университета

Идеологически, или как теперь говорят, исходя из экологической морали, этики взаимоотношения человека и природы, ситуация достаточно ясна. Или человек сумеет вписаться в параметры существующей биосферы, сохранит ее, либо погибнет вместе с нею. При этом биосфера как таковая может сохраниться, но в ином виде. Отсюда широко известные «экоцентристские» принципы:

1. Сохранение биосферы (природы) — основа развития человечества.
2. Утеря видов и вообще генетического разнообразия - одна из важнейших угроз.
3. Дальнейший рост населения и попытка увеличить благосостояние людей несовместимы друг с другом.
4. Ориентация на немедленное получение благ без учета дальнейших последствий смертельно опасна.

5. Человечество погибнет из-за отсутствия механизма, ограничивающего эксплуатацию природных объектов, так как действенной саморегуляции в отношениях человека и природы не существует.

Основная черта охраны окружающей среды на современном этапе в республике выражается в том, что наряду с административно-правовыми средствами регулирования этого важного вопроса разработан экономический механизм: Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в 14 разделе дает понятие и структуру экономического механизма охраны окружающей среды, включая его в систему правового регулирования экологических отношений.

Экономический механизм состоит из постоянно действующих институтов и возникающих новых в процессе реформирования экономики. К постоянно действующим институтам относятся природные кадастры, материально-техническое и финансовое обеспечение, платность за используемые природные ресурсы, платежи за загрязнение окружающей среды, льготное кредитование и налогообложение природоохранной деятельности (Ст. 79 Закона «Об охране окружающей среды»)

Появляются новые экологические стимулы: введение поощрительных цен на экологически чистую продукцию, снижение цен на экологически неблагоприятную продукцию, комплексное природопользование и т.д.

Государственные кадастры природных ресурсов вводятся ст. 72 Закона «Об охране окружающей среды». Кадастром природных ресурсов называется систематизированный свод экономических, экологических, количественных и качественных характеристик природного ресурса, а также состав и категории природопользователей. Информация кадастров лежит в основе рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей природной среды, на их основе проводится денежная оценка природного ресурса, его реализационная

цена, система мер по восстановлению и оздоровлению окружающей среды. Единого кадастра природных ресурсов не существует.

В целях получения полной и объективной картины по природным ресурсам Кабинетом Министров Республики Беларусь 20 апреля 1993 года Постановлением № 248 введены следующие государственные кадастры природных ресурсов: Государственный климатический кадастр; Государственный земельный кадастр; Государственный водный кадастр. Государственный кадастр атмосферного воздуха; Государственный лесной кадастр; Государственный кадастр недр; Государственный кадастр животного мира; Государственный кадастр растительного мира; Государственный кадастр торфяного фонда; Государственный кадастр отходов. Своеобразным кадастром редких животных и растений служит Красная книга республики Беларусь, которая ведется в соответствии с постановлением правительства Беларуси.

Финансирование мероприятий по охране окружающей среды в республике производится за счет республиканского и местного бюджета; средств юридических лиц, добровольных взносов населения, иностранных граждан, а также других источников; республиканского, местных внебюджетных фондов, общественных фондов охраны природы; кредитов банков.

На предыдущем этапе основная часть расходов на охрану окружающей среды несло государство, удельный вес природоохранительных затрат в республике составлял примерно 1,6 % от национального дохода, значительно ниже, чем в ряде развитых стран мира. С принятием Закона в 1991 году «О налоге за пользование природными ресурсами (экологический налог)» произошли изменения в финансировании природоохранительных мероприятий. В соответствии с этим законом плата за природные ресурсы и выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду стала поступать в местные бюджеты (за исключением платы за добычу нефти, калийной и поваренной соли, которая в размере 50% поступает в республиканский бюджет). Существующий ныне порядок финансирования экологических мероприятий был принят в 1992 году с принятием Закона «Об охране окружающей среды». Этим же Законом определен порядок образования республиканского, областного, Минского городского, районных и городских фондов охраны природы (которые являются государственными целевыми бюджетными фондами) (ст. 84) за счет средств, поступающих от юридических и физических лиц, включая и иностранных; платежи за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду; платы за размещение отходов; сумм, полученных в возмещение ущерба, штрафов за загрязнение окружающей среды и нерациональное использование природных ресурсов, другие нарушения экологического законодательства; средств от реализации конфискованных орудий незаконной охоты и рыбной ловли, а также от продажи незаконно добытой с их помощью продукции, и средств транспорта, используемого при браконьерстве; инвалютных поступлений, полученных по искам от иностранных физических и юридических лиц за нарушение природоохранного законодательства; добровольных взносов юридических и физических лиц, пожертвований граждан и других поступлений; долевого участия юридических

лиц, других природопользователей в финансировании природоохранных работ; доходов от проведения денежно-вещевой лотереи

Средства целевых бюджетных фондов охраны природы зачисляются на специальные счета местных советов, 10% из них - на специальный текущий счет средств Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Порядок формирования государственных целевых бюджетных фондов охраны природы определяется законом о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год. Направления использования средств государственных целевых бюджетных фондов охраны природы определяет Совет Министров Республики Беларусь в соответствии с законом о бюджете на очередной финансовый (бюджетный) год.

За счет добровольных взносов юридических и физических лиц и иных источников, не противоречащих законодательству Республики Беларусь и в порядке, установленном законодательством, могут создаваться общественные фонды охраны природы, которые используются для проведения мероприятий по охране окружающей природной среды и формирования экологической культуры населения.

ЛИТЕРАТУРА:

1.Цыпарков, Н.Г. Экологическое право: Учебно-методический комплекс / Николай Григорьевич Цыпарков. – Мн.: Изд-во МИУ, 2004. – 206 с.