

## **МОРОЗ В.П.**

заместитель директора учреждения образования «Институт переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета»,  
кандидат юридических наук, доцент  
[morozv@bsu.by](mailto:morozv@bsu.by)

### **КОНВЕНЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ СОВЕТА ЕВРОПЫ – ВАЖНЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И МОДЕЛЬ ДЛЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Важным составляющим элементом национальной безопасности любого государства является противодействие терроризму. Учитывая, что в основе этого лежит соответствующая нормативно-правовая база, необходимо, чтобы данный элемент национальной безопасности состоял не из разрозненных компонентов защиты государства от актов терроризма, а представлял собой целостную систему предупреждения и пресечения террористических угроз. Такую систему национального противодействия терроризму можно было бы определить как совокупность закономерно связанных между собой по направлениям, средствам и методам элементов, которые обеспечивают предупреждение и пресечение террористической угрозы на национальном уровне.

С учетом того, что национальная система противодействия терроризму должна не только отражать реакцию государства на совершенный акт терроризма, но также быть основой для предупреждения таких актов, она включает в себя следующие элементы:

- принципы функционирования национальной системы противодействия терроризму;
- классификация объектов возможного преступного посягательства и оценка их уязвимых мест;
- определение и классификация потенциальных рисков и угроз для объектов возможного преступного посягательства;

– определение комплекса мер предупреждения, реагирования и защиты возможных объектов преступного посягательства;

– определение субъектов и их компетенции в вопросах противодействия терроризму.

Поскольку террористическая угроза имеет трансграничную природу, развитие международного сотрудничества в этом направлении, координация принимаемых государствами мер по предупреждению и пресечению терроризма являются обязательными условиями достижения положительного результата и на национальном уровне. В связи с этим при построении эффективной национальной системы противодействия терроризму важным является анализ соответствующих инструментов, выработанных международным сообществом.

Учитывая, что Советом Европы достаточно долгое время разрабатываются правовые стандарты для предотвращения и пресечения актов терроризма как посредством уголовно-правовых, так и иных мер, интерес представляет конвенционный механизм противодействия терроризму, созданный в рамках данной организации. Его формирование осуществлялось по нескольким направлениям и прошло несколько этапов.

*Целью первого направления является сотрудничество государств по уголовно-правовым вопросам и вопросам выдачи.*

Прежде всего, следует назвать Европейскую конвенцию об экстрадиции 1957 г. (CETS № 024) с четырьмя Дополнительными протоколами: 1975 г. (CETS № 086), 1978 г. (CETS № 098), 2010 г. (CETS № 209) и 2012 г. (CETS № 212). Основной целью Конвенции является обеспечение выдачи государствами-участниками друг другу лиц, в отношении которых ведется уголовное судебное разбирательство или для приведения в исполнение приговора.

Важное значение для оказания правовой помощи по уголовным делам имеет Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным

делам 1959 г. (CETS № 030), дополненная Протоколами 1978 г. (CETS № 099) и 2001 г. (CETS № 182).

Европейская конвенция о передаче судопроизводства по уголовным делам 1972 г. (CETS № 073) заключена с целью разрешения вопросов, связанных с тем, когда одно государство-участник обращается к другому государству-участнику с просьбой начать производство по уголовному делу в отношении подозреваемого лица. В частности, такая просьба может быть сделана в случаях, если подозреваемый в совершении преступления проживает в запрашиваемом государстве, либо если подозреваемый является гражданином запрашиваемого государства.

*Второе направление обусловлено необходимостью сотрудничества государств в целях пресечения и предупреждения актов терроризма.*

Для этих целей была подготовлена Европейская конвенция о пресечении терроризма 1977 г. (CETS № 90), измененная Протоколом 2003 г. (CETS № 190). Конвенция направлена на содействие выдаче лиц, совершивших террористические акты.

Особо следует отметить Конвенцию Совета Европы о предупреждении терроризма 2005 г. (CETS № 196). В целях предупреждения актов терроризма Конвенция устанавливает обязанность государств-участников ввести уголовную ответственность за такие действия, которые могут способствовать совершению террористических актов, в частности, вербовка и обучение террористической деятельности. Кроме того, Конвенция ориентирует государства в вопросах разработки национальной политики предупреждения терроризма, а также международного сотрудничества по принятию дополнительных мер в области экстрадиции и взаимной правовой помощи.

*Третье направление связано с предупреждением получения доходов от преступной деятельности и их конфискацией, а также предупреждением финансирования терроризма.*

В целях облегчения взаимодействия государств в вопросах расследования преступлений, выявления и конфискации доходов от

преступной деятельности в 1990 г. была заключена Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (CETS № 141). В частности, на государства-участники возлагается обязанность квалифицировать отмывание доходов от преступной деятельности в качестве уголовного преступления, а также принимать меры по конфискации таких доходов. В рамках международного сотрудничества Конвенция предусматривает, в частности, исполнение государством-участником вынесенного в другом государстве постановления о конфискации, замораживание банковских счетов, изъятие собственности с целью недопущения ее сокрытия.

Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма 2005 г. (CETS № 198) регламентирует вопросы предупреждения и контроля в отношении отмывания денег и финансирования терроризма. При этом в вопросах контроля особое внимание обращается на необходимость учета того, что террористические организации могут получать финансирование не только через отмывание доходов от преступных операций, но также и от законной деятельности.

*Целью четвертого направления является сотрудничество государств по вопросам компенсаций жертвам насильственных преступлений.*

Европейская конвенция о выплате компенсации жертвам насильственных преступлений 1983 г. (CETS № 116) обязывает государства-участники предусмотреть в национальном законодательстве возможность выплаты компенсации жертвам насильственных преступлений. В силу принципа социальной справедливости Конвенция устанавливает, что компенсация должна выплачиваться не только собственным гражданам государства-участника, но также и гражданам других государств, которые постоянно проживают и стали жертвами преступлений на территории этого государства.

Особо следует выделить *пятое направление, связанное с предупреждением и борьбой с киберпреступностью.*

Реальность такова, что все более широкое использование обществом информационных и коммуникационных технологий делает его более зависимым от этих технологий. Это в свою очередь ведет к тому, что общество становится более уязвимым для киберпреступлений и крайней формы их проявления – кибертерроризма.

Первым международным договором о борьбе с киберпреступностью явилась Конвенция о киберпреступности 2001 г. (СЕТS № 185). Главная цель Конвенции – проведение государствами-участниками общей политики в сфере борьбы с киберпреступлениями, в частности, мошенничеством с использованием компьютерных технологий, детской порнографией, нарушением безопасности информационных сетей, нарушением авторского права. Поскольку киберпреступность как и терроризм имеют транснациональный характер, данную Конвенцию можно считать лишь первым шагом, предпринятым в направлении предотвращения такого рода угроз.

Таким образом, указанные пять направлений можно считать своего рода моделью для разработки ключевых элементов национальной системы противодействия терроризму, которые должны найти свое закрепление в законодательстве.

Мороз, В. Конвенционный механизм Совета Европы – важный региональный инструмент противодействия терроризму и модель для совершенствования национального законодательства / В. Мороз // Державна політика у сфері протидії тероризму: міжнародний досвід і його актуальність для України: збірник матеріалів Інтернет-конференції (Київ, 25 червня 2015 року). – К.: Національна академія прокуратури України; Міжвідомчий науково-дослідний центр з проблем боротьби з організованою злочинністю при Раді національної безпеки і оборони України, 2015. – с. 157-161.