

Калинин, С.А. О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь // Молодь у юридичній науці: зб. тез Міжнар. наук. конф. молодих вчених “Другі осінні юридичні читання”, Хмельницький, 14–15 лист. 2003 р. / Хмельницький інститут регіонального управління та права. – Хмельницький : Видавництво Хмельницького інституту регіонального управління та права, 2003. – С. 12–14.

## **О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь**

Калинин С.А.,

к. ю. н., доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Белорусского государственного университета

---

Проведение комплекса правовых преобразований является сложным многостадийным процессом, очень часто решение наиболее злободневных и актуальных задач приводит к тому, что законодатель утрачивает перспективу развития всей правовой системы в целом. Это требует регулярного осмысления уже достигнутых результатов, анализа положительных и отрицательных тенденций в правовом развитии, формулирования неких промежуточных выводов и определения перспектив и задач дальнейшего реформирования. В Республике Беларусь определенный итог правовой реформе 90-х годов был подведен разработкой Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 года № 205 (в дальнейшем – Концепция), принятой в целях совершенствования законодательства Республики Беларусь, повышения эффективности нормотворческого процесса, положениями которой должны руководствоваться все государственные органы и иные организации, участвующие в нормотворческой деятельности. Концепция, разработанная на основе и во исполнение Конституции Республики Беларусь в целях перспективного решения актуальных проблем функционирования национальной правовой системы и определения основных направлений и способов совершенствования законодательства Республики Беларусь в соответствии с принципами демократического социального правового государства, состоит из двух частей. В Общей части рассматриваются вопросы современного состояния национального законодательства, основных концептуальных положений, касающихся его развития и совершенствования, принципов формирования национального законодательства, учета международно-правовых обязательств и зарубежного опыта в процессе совершенствования законодательства, систематизации законодательства, а также называются прогнозируемые результаты реализации положений Концепции. В Особенной части освещаются вопросы конкретного совершенствования отдельных отраслей и

Калинин, С.А. О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь // Молодь у юридичній науці: зб. тез Міжнар. наук. конф. молодих вчених "Другі осінні юридичні читання", Хмельницький, 14–15 лист. 2003 р. / Хмельницький інститут регіонального управління та права. – Хмельницький : Видавництво Хмельницького інституту регіонального управління та права, 2003. – С. 12–14.

институтов права и законодательства.

Основной задачей Концепции является повышение эффективности правового регулирования общественных отношений в целях защиты прав и свобод личности, государственного суверенитета, национальных интересов и безопасности; приведения национального законодательства в соответствие с общепризнанными принципами международного права; осуществления правовой интеграции национального законодательства с законодательствами других государств. Отметим, что Концепция, призванная способствовать созданию национальной практически применимой теории совершенствования законодательства (п. 5), фактически является документом, достаточно четко определяющим проблемы и достижения предыдущего этапа правовой реформы. Она достаточно четко фиксирует как положительные, так и отрицательные моменты в развитии национальной правовой системы, формулирует конкретные цели и задачи, указывает на существующие противоречия в системе законодательства. Принятие Концепции является закономерным этапом проведения правовой реформы в Республике Беларусь. Первоначально было изменено содержание всего комплекса законодательства, что, однако, во многом нарушило системные связи между отраслями и институтами. Для усиления системных свойств и комплексного преобразования правовой системы со второй половины 90х акцент был перенесен на реформу системы права, заключающуюся в реформировании источников права, содержания права и распределения норм права по структурным элементам системы права и законодательства. Именно промежуточным итогом реформы системы права и явилось принятие Концепции, которая, в частности, указывает на конкретные предполагаемые результаты своей реализации, например:

- определение перечня актов, подлежащих принятию (изданию) в целях реализации положений Конституции Республики Беларусь;
- закрепление основополагающей роли Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах Республики Беларусь" в регулировании вопросов нормотворческой деятельности;
- комплексный качественный и количественный анализ современного законодательства для дальнейшего перспективного и текущего планирования нормотворческой деятельности, подготовка проекта концепции Государственной программы развития национального законодательства, уже утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 12 августа 2002 г., № 450;

Калинин, С.А. О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь // Молодь у юридичній науці: зб. тез Міжнар. наук. конф. молодих вчених "Другі осінні юридичні читання", Хмельницький, 14–15 лист. 2003 р. / Хмельницький інститут регіонального управління та права. – Хмельницький : Видавництво Хмельницького інституту регіонального управління та права, 2003. – С. 12–14.

- сокращение количества нормативных правовых актов республиканских органов государственного управления, отсылочных норм в актах законодательства, пересмотр законодательств СССР и БССР, а также нормативных правовых актов Республики Беларусь, принятых до 26 ноября 1996 г;

- применение "пакетного" принципа регламентации общественных отношений, обеспечение согласованности нормативных правовых актов, теоретическое обоснование проведения различных форм систематизации в отдельных отраслях законодательства, оптимальное упрощение структуры законодательства.

Таким образом, реализация положений Концепции призвана стабилизировать законодательство, рационализировать и должным образом усовершенствовать нормотворческую процедуру, оптимизировать структуру и содержание национального законодательства. Достижение целей Концепции возможно только при соблюдении прав и свобод личности, эволюционном развитии системы права и обновлении законодательства, учете национальных, исторических, культурных и иных традиций, охвате всех элементов правовой системы, систематизации, совершенствовании структуры законодательства, установлении и обеспечении иерархии нормативных правовых актов (п. 5). Концепция выступает в большей степени "инструктивным" (инструментальным) документом, что проявляется, в частности, в определении основных этапов качественного обновления и совершенствования законодательства, в указании на необходимость использования различных форм и способов систематизации, зависящих от специфики сложившихся отраслей и институтов, объема нормативного материала в определенной сфере законодательства.

Цели Концепции, а, следовательно, правовой реформы в целом могут быть достигнуты формированием качественно нового законодательства, усилением его внутрисистемных свойств, постоянным обновлением нормативного массива, созданием новых и качественным изменением существующих отраслей и институтов права, систематизацией законодательства, разработкой научно обоснованной концепции кодификации нормативных правовых актов в период социальных преобразований. Необходимо отметить, что социальная эффективность права также достигается через обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь, гарантий их реализации, что является основным вектором развития национального законодательства; обеспечение баланса индивидуальных,

Калинин, С.А. О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь // Молодь у юридичній науці: зб. тез Міжнар. наук. конф. молодих вчених “Другі осінні юридичні читання”, Хмельницький, 14–15 лист. 2003 р. / Хмельницький інститут регіонального управління та права. – Хмельницький : Видавництво Хмельницького інституту регіонального управління та права, 2003. – С. 12–14.

общественных и государственных интересов; а также защиту суверенитета и национальной безопасности Республики Беларусь.

Следует отметить, что положения Концепции совершенствования законодательства в научно-практической литературе анализируются крайне мало, хотя принятая в 1992 году Концепция судебно-правовой реформы очень активно комментировалась в научных кругах, несмотря на то, что большинство ее положений не было реализовано на практике, а некоторые вообще противоречили принципам построения национальной правовой системы (предложение о разрешении адвокатам проводить самостоятельное расследование, параллельное предварительному). Это, на наш взгляд, определяется направленностью данных программных документов. Концепция 1992 года носила в большей степени политический характер, относилась к философскому аспекту правопонимания и определила **вектор** судебно-правовой реформы. Практика же, имеющая дело в реальной правоприменительной системой, учтя некоторые пожелания, отказалась от всего невозможного к применению. Таким образом, восторжествовал разумный консерватизм, не допустивший слома всей системы на основе абстрактных умозрительных рекомендаций, однако этот консерватизм обеспечил заимствование разумных положений (независимость и несменяемость судей, расширение компетенции адвокатуры, оптимизация функции прокуратуры, выведение предварительного следствия из подчинения органам дознания и т. д.). Концепция 2002 года носит более инструктивный и инструментальный характер, она указывает на конкретные цели, то есть не допускает философствования о совершенствовании законодательства, а требует создания конкретных механизмов и разрешения конкретных противоречий.