

ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

Представлен краткий обзор дефиниций термина «таможенная политика». Выявляется отсутствие единой дефиниции этого термина и различные подходы к его интерпретации. Сформулировано понятие «таможенная политика» в рамках теории международной экономической интеграции.

A brief overview of the definitions of the term “customs policy” is provided in this article. The absence of a common definition of the above terms and the different approaches to the interpretation are revealed. The notion of a “customs policy” in the framework of international economic integration is defined.

Ключевые слова: таможенная политика; интеграция; терминология; единое экономическое пространство; таможенный союз.

Keywords: customs policy; integration; terminology; common economic space; customs union.

Неоднозначное понимание сущности таможенной политики как в государствах – членах единого экономического пространства, так и на мировом уровне вызвано несистемным, атомистическим пониманием процессов, протекающих в сфере таможенного регулирования, некритическим взглядом на природу экономических отношений между государствами и союзами государств по аналогии с экономическими отношениями на национальном уровне, основанным на вере в безусловное первенство политики над экономикой, узком и догматическом понимании экономики главным образом как сферы производства или реализации, а не как сферы общественных отношений, а также свободным обращением с понятиями, придании им иного смысла.

Особенность таможенной политики как предмета исследований заключается в отсутствии в настоящее время ее достаточно цельного и конструктивного определения.

Начнем с того, что известные мыслители определяли политику как:

- знание о правильном и мудром правлении (Н. Макиавелли);
- «царское искусство» управлять всеми иными искусствами (ораторским, военным, судебным и т. д.) и умение «оберечь всех граждан и по возможности сделать их из худших лучшими» (Платон);
- борьбу классов, руководство партии классом (К. Маркс, В. И. Ленин);

Болточко Павел Иванович – старший преподаватель кафедры таможенного дела факультета международных отношений БГУ.

• лидерство государственного аппарата или влияние на это лидерство (М. Вебер) [12].

Законодательное определение термина «таможенная политика» впервые в Республике Беларусь было дано в Таможенном кодексе Республики Беларусь редакции 1993 г.: система мер, применяющаяся государством с целью повышения эффективности внешнеэкономической деятельности и являющаяся составной частью государственной внешней и внутренней политики [3].

В Таможенном кодексе Республики Беларусь редакции 1998 г. термин «таможенная политика» отсутствовал. Законодателем лишь определено, что таможенная политика является составной частью внутренней и внешней политики Республики Беларусь. Также перечислены цели таможенной политики [4]. Формулировка в отношении таможенной политики сохранилась в аналогичной форме и в Таможенном кодексе Республики Беларусь редакции 2007 г.

В Таможенном кодексе Таможенного союза термин «таможенная политика» отсутствует. Однако в тексте Закона Республики Беларусь от 10.01.2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» можно встретить термин «государственная таможенная политика». Вместе с тем определение данного термина в вышеуказанном законе и иных актах национального законодательства отсутствует. Следует отметить, что в Федеральном законе Российской Федерации от 27.11. 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» вместо термина «таможенная политика» упоминается термин «государственная политика в области таможенного дела». В то же время определение данного термина на законодательном уровне отсутствует.

Вместе с тем в Соглашении о принципах таможенной политики от 13 марта 1992 г. указано, что государства, подписавшие данное соглашение, вырабатывают и проводят общую таможенную политику [1].

Приведенные выше подходы и законодательные определения при их некотором сходстве не формируют целостного и достаточно четкого в структурном отношении представления о содержании термина «таможенная политика». В существующих реалиях движение мирового сообщества к развитию мирохозяйственных связей и отношений на принципах интеграции и создания общего институционально-коммуникационного пространства обуславливает стремление обеспечить максимально благоприятные условия в сфере внешней торговли и ее всестороннего обеспечения. В данных условиях заинтересованы и каждая из стран, и мировое сообщество в целом, что находит подтверждение в консолидации усилий общемировых и региональных международных организаций, возникновении ассоциаций различных деловых кругов, прямо или косвенно вовлеченных во внешнеэкономические

отношения. По этой причине таможенная политика является частью интеграционных процессов, протекающих как на постсоветском пространстве, так и в мире в целом, и выходит за рамки внешней либо внутренней политики государства.

Принимая во внимание указанные выше положения, обозначим субъектов таможенной политики. К ним будут относиться законодательные и исполнительные органы государства (таможенная администрация, правовые институты власти, политические элиты, задействованные во внешнеэкономической сфере, и др.), институты интеграционных объединений (комиссия, департамент, парламент и др.), институты международных организаций (совет, директорат и др.). К объектам таможенной политики следует отнести государства, субъектов хозяйствования, социальные слои и группы населения, на которые распространяется или оказывает воздействие таможенная политика.

Необходимо выделить факторы, обуславливающие содержание таможенной политики. Все факторы, влияющие на регулирование внешнеэкономической деятельности, а следовательно и на таможенную политику, можно условно разделить на политические, экономические, технические и организационные.

К *политическим* факторам относятся:

- образование центров силы, практикующих во внешней торговле использование двойных стандартов к другим участникам рынка;

- образование и усиление региональных союзов и политических блоков стран, ориентированных на создание собственных правил внешнеторговой деятельности;

- агрессивная торговая экспансия государств, обладающих развитой и устойчивой экономикой;

- отсутствие у государства достаточных возможностей защитить свои экономические интересы политическими и военными средствами.

- К *экономическим* факторам, которые необходимо учитывать, следует отнести:

- ускорение развития процессов как глобализации, так и регионализации мировой экономики;

- низкий уровень развития экономики государства и ее однобокий (сырьевой) характер;

- снижение уровня экономической (прежде всего продовольственной) безопасности страны, являющееся следствием многих причин, в том числе и ошибок в таможенной политике, проводимой государством;

- необходимость содействия инновационным процессам развития машиностроения, сельского хозяйства, производств на базе высоких технологий;

- недостаточность нормативной правовой базы, определяющей требования, нормы и правила обеспечения безопасности товаров и услуг;
- глобальный уровень коррупции и расширение масштабов организованной преступности.

К *техническим* факторам, которые необходимо учитывать, следует отнести сравнительно невысокий уровень информационно-технического оснащения таможенных органов и участников ВЭД, не позволяющий повсеместно организовать электронное декларирование, ввести предварительный контроль и постконтроль, обеспечить эффективное применение системы управления рисками.

К *организационным* факторам необходимо отнести:

- отсутствие реальных механизмов, призванных обеспечить соблюдение норм законодательства;
- несовершенство организационных мер, обуславливающее продолжающийся пропуск на территорию государства вредной, опасной и некачественной продукции и услуг, приводящих к потере здоровья населения и загрязнению окружающей среды.

На современном этапе помимо традиционной – протекционистской, либо фритрейдерской, – функции таможенная политика выполняет следующие:

- адаптационную – на уровне государства либо группы государств происходит формирование таможенной политики с учетом норм и принципов, заложенных международными нормативными правовыми актами, разработанными в рамках Всемирной таможенной организации, Всемирной торговой организации и др.;
- реторсионную – меры воздействия, предпринимаемые одним государством либо группировкой государств против другого либо другой в ответ на применяемую последними дискриминацию;
- фискальную – установление ставок пошлин в целях взимания платежей для формирования бюджета;
- стимулирующую – установление низких ставок пошлин либо их полное отсутствие, а также поддержка внутренних производителей и экспортеров.

Кратко рассмотрев характеристику категории «таможенная политика», следует обратить внимание на то, что разработка теоретико-методологических основ механизма таможенного регулирования внешнеторговой деятельности в условиях интеграционных процессов весьма актуальна. Существенным методологическим аспектом проводимых научных и прикладных исследований является однозначный подход к используемым категориям, понятиям, терминам.

В настоящее время на уровне государств – членов единого экономического пространства исследователями выделен ряд определений таможенной политики:

- таможенная политика – это выработанные государством экономические и административные меры: таможенные правила, методы и средства их применения в процессе регулирования движения товаров, капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурсов на внутренний и внешний рынок в интересах защиты и развития национальной экономики, наполнения государственного бюджета, укрепления мирохозяйственных связей;

- таможенная политика – это осуществляемая государством система экономических и административных мер, таможенных правил и процедур, регулирующих движение через таможенную границу товаров, капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурсов на внутренний и внешний рынок в интересах защиты и развития национальной экономики, ее интеграции в мировую экономику, наполнения доходов государственного бюджета;

- таможенная политика – это осуществляемая государством система мер, правил и процедур, регулирующих движение товаров через таможенную границу в интересах национальной экономики;

- таможенная политика – это система государственных мер и таможенный инструмент, направленный на регулирование внешней торговли и защиту экономических интересов государства;

- таможенная политика – это система экономических и административных мер, призванная содействовать, с одной стороны, гармоничному вхождению экономики государства в сложившуюся систему мирохозяйственных связей, с другой – гармоничному развитию внутренней экономики, в том числе средствами «разумного протекционизма» (А. Ф. Лисов) [12];

- таможенная политика – это система экономических, юридических и организационных мер, направленных на защиту национальных интересов государства;

- таможенная политика – это реализация экономической политики государства методами и средствами таможенного регулирования, неизменными составляющими которого являются таможенные платежи и таможенный контроль (П. В. Дзюбенко) [10];

- таможенная политика – это совокупность мер по регулированию внешнеэкономической деятельности, определяемых целями правительства в области национальной экономики, населения и территории страны;

- таможенная политика – это стратегическая линия государства, связанная с ввозом (вывозом) продукции;

- таможенная политика – это принципы поведения правительства в сфере таможенного дела, закрепленные в законодательных актах государства (данные принципы касаются трех аспектов жизни государства: создания условий для развития национальной экономики, защиты населения и природной среды от импорта вредных и опасных товаров и отходов производства, наполнения доходной части бюджета);

- таможенная политика – разработка принципов, стратегических целей государственной политики, а также определенных методов, средств и форм (мер) их достижения через деятельность таможенных органов;

- таможенная политика – это определение стратегических целей и принципов общегосударственной политики и их реализация с помощью мер (методов, средств, форм), применяемых в таможенных органах;

- таможенная политика – это определенная, функционально присущая таможенным органам деятельность в интересах государства;

- таможенная политика – это разработка и реализация законодательной основы, развитие структуры органов таможни с целью обеспечить оптимальное регулирование внешней торговли материальными, трудовыми, интеллектуальными и другими ресурсами, извлечь максимальную налоговую прибыль при соблюдении условий всесторонней защиты экономических, социальных и других интересов своего государства и учете интересов стран – торговых партнеров;

- таможенная политика – это выработанные государством экономические и административные меры, таможенные правила, методы и средства их применения в процессе регулирования движения товаров, капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурсов на внутренний и внешний рынок в интересах защиты и развития национальной экономики, наполнения государственного бюджета, укрепления мирохозяйственных связей (Г. П. Браун) [9];

- таможенная политика – составная часть внутренней и внешней политики государства, комплекс мер, осуществляемых в целях обеспечения наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории, участия в реализации торгово-политических задач по защите внутреннего рынка, стимулирования развития национальной экономики (С. В. Барамзин) [8];

- таможенная политика – это система политико-правовых, экономических, организационных и иных широкомасштабных мероприятий, направленных на реализацию и защиту внутри- и внешнеэкономических интересов в целях динамичного осуществления политических и социально-экономических преобразований в условиях формирования рыночных отношений (Г. Н. Чмель) [14].

Обобщая вышеуказанные дефиниции, можно сделать вывод о том, что таможенная политика представляет собой отношения, связанные с обменом товарами. При этом данные отношения по своей совокупности образуют определенную систему международных обменных связей, устанавливаемых между государствами в целях обеспечения рынков для сбыта или сырья, стимулирования развития тех или иных отраслей производства, установления взаимовыгодного торгового сотрудничества с другими государствами, защиты от внешней конкуренции. К сторонникам данной точки зрения

можно отнести П. В. Дзюбенко, Ю. Г. Кисловского, А.Ф. Лисова, Г. Н. Чмеля и других исследователей.

Однако полагаем изложенный выше подход к интерпретации таможенной политики односторонним, так как он не учитывает современные интеграционные процессы, которые переводят таможенную политику с национального уровня на наднациональный – уровень интеграционного объединения.

Изложенная точка зрения поддерживается в рамках единого экономического пространства исследователем Т. Н. Сауренко. В частности, Т. Н. Сауренко под таможенной политикой в широком смысле понимает процесс формирования и обеспечения реализации системы согласованных стратегических подходов к созданию, развитию и функционированию Таможенного союза. В узком же смысле выделяется раздел политики, связанный с формированием и обеспечением реализации системы согласованных стратегических подходов и таможенных мер регулирования перемещения товаров через общую таможенную границу государств – членов союза, т. е. часть политики, отражающую управление функционированием Таможенного союза [13].

Из изложенного подхода можно сделать вывод о том, что в широком понимании таможенная политика направлена на повышение в стратегической перспективе темпов экономического развития и обеспечение экономической безопасности государств за счет синергетического эффекта, обусловленного их взаимодействием при объединении в союз.

В узком понимании рассматриваемая политика направлена на обеспечение реализации целей государств Таможенного союза во внешнеторговых отношениях с третьими странами.

Аналогичного мнения (в контексте распространения дефиниции таможенной политики на интеграционные объединения) придерживается и ряд зарубежных исследователей. В частности, Чижевич В. под таможенной политикой определяет все действия, предпринимаемые государством или международной организацией и ее органами в сочетании с разрешением противоречий (конфликты, несоответствия), защитой и продвижением интересов данной страны или государства – члена экономической интеграционной группировки (единого рынка в отношении таможенного союза) в международной торговле товарами с помощью установления автономных стандартов и нормативных правовых документов или принятия международных стандартов, вытекающих из соглашений (пакты, договоры, конвенции), а также имплементации таковых в социальную и экономическую жизнь страны в целях обеспечения верховенства собственных интересов над публичными [15].

Таким образом, следует отметить различные подходы к интерпретации термина «таможенная политика». Безусловно, мы в должной мере оцениваем

позицию С. В. Барамзина, Г. П. Брацуна, П. В. Дзюбенко, Ю. Г. Кисловского, А. Ф. Лисова, Г. Н. Чмеля по формулировке указанного термина. Однако в большей степени нам близка позиция Т. Н. Сауренко и В. Чижевича. В то же время мы думаем расширить определения, данные вышеуказанными исследователями, и понимать под таможенной политикой комплекс мероприятий, формируемый экономической единицей либо группой экономических единиц в рамках интеграционного объединения и направленный на обеспечение перемещения экономических благ через таможенную границу и создание наиболее благоприятных условий для развития экономики и повышения уровня жизни населения.

С учетом развития мировых интеграционных процессов полагаем, что дефиниция термина «таможенная политика» находится в постоянной трансформации.

Библиографические ссылки

1. Соглашение о принципах таможенной политики [Электронный ресурс] : [заключено в г. Москве 13.03.1992] // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.
2. Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза [Электронный ресурс] : [подписан в г. Минске 27.11.2009] // КонсультантПлюс. Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.
3. Кодекс Республики Беларусь от 03.02.1993 № 2149-ХП «Таможенный кодекс Республики Беларусь» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.
4. Кодекс Республики Беларусь от 06.01.1998 № 133-З «Таможенный кодекс Республики Беларусь» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.
5. Кодекс Республики Беларусь от 04.01.2007 № 204-З «Таможенный кодекс Республики Беларусь» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.
6. Закон Республики Беларусь от 10.01.2014 № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.
7. Федеральный закон Российской Федерации от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Российская Федерация. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2014.
8. *Барамзин С. В.* Таможенная политика: проблема реализации // Актуальные проблемы современной таможенной политики России : материалы заседания круглого стола 14 дек. 1995 г. / под науч. ред. проф. Н. М. Блинова. М. : РИО РТА, 1996.

9. Брацун Г. П., Дзюбенко П. В., Кисловский Ю. Г. Об основных понятиях таможенной политики и актуальных проблемах ее реализации // Теория, методология и практика таможенного дела : сб. науч. тр. под ред. Н. М. Блинова. М. : РИО РТА, 1996. Ч. 1. С. 70–77.

10. Дзюбенко П. В. Таможенная политика России: проблемы защиты интересов отечественной экономики (концептуальный подход) // Экономическая безопасность страны: таможенные методы и средства ее обеспечения : тез. докл. М., 1995. С. 24.

11. Краткий таможенный словарь. М., 1994. С. 182.

12. Лисов А. Ф. Таможенная политика: система экономических и административных мер // Актуальные проблемы современной таможенной политики России : материалы круглого стола 14 дек. 1995 г. / под науч. ред. проф. Н. М. Блинова. М. : РИО РТА, 1996.

13. Сауренко Т. Н. Таможенная политика как инструмент обеспечения эффективного экономического взаимодействия государств – участников Таможенного союза // Изв. С.-Петерб. ун-та экономики и финансов. 2013. № 5. С. 74–79.

14. Чмель Г. Н. Малая таможенная энциклопедия // под ред. В. Г. Драганова. М. : АОЗТ «Центр экономики и маркетинга», АОЗТ «Терминал А. Г.», 1997.

15. Czyzowicz W. Customs Law in the System of Law // WSE. 2005. P. 15.

Статья поступила в редакцию 12.08.2014.

Рецензенты: Т. Ф. Цеханович – доцент кафедры таможенного дела факультета международных отношений БГУ, кандидат экономических наук, доцент;

А. А. Чепик – заведующий кафедрой уголовно- и гражданско-правовых дисциплин гуманитарно-экономического факультета ЧУО «Международный гуманитарно-экономический институт», кандидат юридических наук, доцент.