

возок, в первую очередь, при таможенном транзите, а также является эффективным средством в борьбе с контрафактной продукцией. Результаты их использования оправдывают достаточные затраты на приобретение и внедрение таких технологий. Как и многие современные технологии, радиочастотная идентификация позволяет применять минимальные меры при осуществлении таможенного контроля, поскольку заранее предоставляет информацию о соблюдении маршрута, установленного таможенными органами, а также о соответствии товаров, заявленным сведениям в таможенных документах.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Курочкин, Д.В., Логистика: курс лекций / Д.В.Курочкин. – Минск: ФУАинформ, 2012. – 272 с.
2. About SENTRI -Secure Electronic Network for Travelers Rapid Inspection// U.S. Customs and Border Protection [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cbp.gov/travel/trusted-traveler-programs/sentri>. - Дата доступа: 27.02.2014.
3. ЕАЭС запустит в апреле 2016 года пилот по маркировке RFID-метками меховых изделий // Информационное агенство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.interfax.by/news/belarus/1191170>. - Дата доступа: 15.01.2016.
4. Rfid-метками в ЕАЭС будут маркировать как импортные, так и свои шубы // Sputnik Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sputnik.by/economy/20150908/1017108647.html#ixzz3xhDQ2PXm>. - Дата доступа: 15.01.2016.
5. RFID-технологии в таможенном деле// Таможенный брокер [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://brokert.ru/material/RFID-tehnologii-v-tamozhennom-dele>. - Дата доступа: 27.02.2014.

ИНТЕРПРЕТАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ О КОНТРОЛЕ ЗА ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕВОЗКОЙ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ И ИХ УДАЛЕНИЕМ

Шульговская В.И., студентка 5 курса БГУ

Сиротский А. Н., профессор кафедры таможенного дела БГУ, к.и.н.

Проблема трансграничного перемещения опасных отходов оказалась в центре внимания мировой общественности в 80-е годы прошлого столетия, когда резко возросли факты нелегального перемещения и несанкционированного захоронения опасных промышленных и иных отходов. На фоне растущего осознания важности экологических проблем и активизации общественных экологических организаций происходил процесс многосторонних переговоров по выработке эффективного инструмента урегулирования вопросов трансграничного перемещения и последующей

ликвидации опасных отходов. Его результатом стало подписание Базельской конвенции 22 марта 1989 г. Конвенция вступила в силу 5 мая 1992 г. На данный момент к Базельской конвенции присоединилась 181 страна, в том числе и Республика Беларусь (1999 г.) [1,3,7].

Цель Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением – защита жизни и здоровья людей, окружающей среды от неблагоприятных последствий трансграничного перемещения и утилизации опасных отходов путем сокращения трансграничного перемещения опасных и других отходов до минимума, соответствующего экологически приемлемым нормам; обработки и размещения опасных и других отходов ближе к производящим их источникам, используя экологически приемлемые методы; минимизации производства опасных и других отходов в показателях количества и потенциальной опасности [4].

Общие принципы Базельской конвенции для Стороны, ратифицировавшей ее:

- обязательство принять соответствующее национальное законодательство в целях регулирования трансграничных перевозок опасных отходов;
- признание незаконного оборота опасных или других отходов преступлением;
- принятие соответствующего законодательства в целях предотвращения незаконного оборота и назначения наказания для причастных к нему лиц.

Диапазон регулирования трансграничных перевозок опасных отходов может быть неодинаковым, что позволяет Сторонам принимать более строгие меры, чем те, которые предусмотрены Соглашением [5].

Базельская конвенция устанавливает глобальную систему контроля за трансграничной перевозкой отходов, включающую в себя следующие основные положения:

– разрешение на импорт, экспорт и транзит отходов в случае, если все участвующие государства были проинформированы об этом и заблаговременно дали своё согласие на такую перевозку;

– запрет на перевозки в страны, которые не являются участниками Базельской конвенции (за исключением случаев, когда были заключены соглашения или договорённости, соответствующие требованиям Базельской конвенции);

– правовая ответственность экспортёра или государства, в котором были произведены отходы, соблюдать положения Базельской конвенции и обеспечивать, при необходимости, обратное принятие соответствующих отходов [2,5].

Отходы, контролируемые регулирующим режимом Базельской Конвенции, перечислены в Приложении I и II к Конвенции и далее

поясняются в Приложениях VIII и IX. Для отходов, охватываемых Конвенцией, установлены индивидуальные коды, которые указаны в Приложении I, II, VIII и IX, вместе с классификацией отходов [1].

Базельская конвенция устанавливает регулятивную систему для мониторинга и контроля трансграничных перевозок и удаления опасных и других отходов. Она опирается на следующие ключевые процедуры:

- а) необходимость уведомления;
- б) процедура получения предварительного письменного разрешения;
- в) заключение контракта между экспортером и утилизатором;
- г) документирование с уведомлением и документом о перевозке;
- д) страхование или финансовая гарантия;
- е) экологически приемлемое управление опасными отходами [5,6].

В настоящее время таможенные службы находятся в особом положении, позволяющем им выявлять случаи незаконного оборота отходов при пересечении границы. Однако в условиях ускорения темпов свободной торговли и широко распространенного применения контейнерных перевозок возможности для реального досмотра грузов, пересекающих национальные границы, сужаются. Во многих портах и пограничных пунктах досмотру подвергается, по оценкам, менее двух процентов ввозимых грузов и менее одного процента вывозимых грузов. Это позволяет сделать вывод о том, что подготовка кадров таможенных служб для ознакомления их с возможностями для распознавания незаконных партий опасных грузов и принятия соответствующих мер имеет исключительно важное значение для эффективного осуществления Базельской конвенции и обеспечения безопасности инспекторов и агентов таможенных служб [9].

Документы, сопровождающие партию груза, играют ключевую роль в оказании таможенным органам помощи в определении законности перемещения груза. Тем не менее, особую внимательность необходимо проявлять непосредственно во время осуществления таможенного осмотра и таможенного досмотра партий грузов, транспортных средств. При возникновении подозрений в незаконной перевозке опасных отходов необходимо предпринимать четыре основные меры:

- 1) оценка ситуации;
- 2) идентификация опасного вещества;
- 3) оцепление места происшествия;
- 4) доведение информации о происшествии до сведения соответствующих сотрудников медицинской службы, службы безопасности и регулирующих органов.

Лицам, не прошедшим подготовку по вопросам обращения с опасными веществами, необходимо помнить о том, что ненадлежащие действия могут иметь пагубные последствия для здоровья и нанести ущерб расследованию.

Рекомендуется принимать во внимание следующие меры предосторожности:

- 1) не открывать трейлерные двери грузовиков, если имеются подозрения, что в них содержатся опасные вещества;
- 2) не открывать цистерны, резервуары или другие контейнеры, в которых могут содержаться опасные вещества;
- 3) критически подходить к информации, содержащейся в маркировке на резервуарах или контейнерах, поскольку лица, занимающиеся незаконным оборотом, нередко смешивают опасные отходы с другими материалами;
- 4) не входить в ограниченное пространство, в котором могут содержаться опасные вещества.

Для надлежащего досмотра опасных отходов, содержащихся в трейлерах или других ограниченных пространствах, требуются время, терпение и планирование. Если не существует прямой угрозы для людей или окружающей среды, необходимо обеспечить оцепление, изоляцию или хранение трейлера до получения необходимых ресурсов и приспособлений для разгрузки [8].

Таким образом, с принятием Базельской конвенции была заложена основа международно-правового регулирования трансграничной перевозки опасных отходов. В договорном документе были впервые закреплены основополагающие принципы трансграничного перемещения опасных отходов и процедуры их контроля и удаления. Касаясь вопросов практического применения положений Базельской конвенции, можно сделать вывод о том, что на практике сотрудники таможенных и иных правоохранительных органов не всегда обладают достаточными знаниями в сфере международного оборота отходов, поэтому именно обучение кадров данных служб навыкам обнаружения незаконных партий опасных грузов и оперативного принятия соответствующих решений имеет исключительно важное значение для эффективной реализации данного международно-правового инструмента в деле улучшения состояния окружающей среды.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Коротко о Базельской Конвенции // Website of the Basel Convention [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: http://archive.basel.int/convention/bc_glance-r.pdf. – Дата доступа: 13.04.2014.
2. Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением // Базельская Конвенция [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: <http://www.basel.int/Portals/4/Basel%20Convention/docs/text/BaselConventionText-r.pdf>– Дата доступа: 13.04.2014
3. Parties to the Basel Convention // Basel Convention [Electronic Resource]. – 2014.
– Mode of access:

<http://www.basel.int/Countries/StatusofRatifications/PartiesSignatories/tabid/1290/Default.aspx>. – Date of access: 13.04.2014.

4. 5Green Customs Guide to Multilateral Environmental Agreements // The Green Customs Initiative [Electronic Resource] – 2014 – Mode of access: http://www.greencustoms.org/reports/guide/Green_Customs_Guide_new.pdf. – Date of access: 13.04.2014.

5. Базельская конвенция: учебное пособие по незаконному обороту опасных отходов для таможенных и правоохранительных органов // Государственный институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. - 2014. - Режим доступа: http://www.gipk-customs.by/uploads/userfiles/files/bazel_skaja_konvencija_uchebnoe_posobie_po_nezakonnomu_oborotu_opasnih_othodov.pdf. - Дата доступа: 13.04.2014.

6. Контроль за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением // Базельская Конвенция [Электронный ресурс]. – 2014. - Режим доступа: <http://www.basel.int/Portals/4/Basel%20Convention/docs/pub/leaflets/leaflet-control-procedures-ru.pdf>. – Дата доступа: 13.04.2014.

7. О присоединении Республики Беларусь к Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением: Указ Президента Республики Беларусь от 16 сентября 1999 года №541// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.

8. Роговец, К.Н. Правоприменение норм Базельской конвенции 1989 г. в рамках реализации международной инициативы «Зеленая таможня» / К. Н. Роговец // Актуальные вопросы таможенного дела: научные труды кафедры таможенного дела. – Вып. 2. – Минск: Изд. центр БГУ, 2012. – С. 241 – 255.

9. Патара, В.М. Противодействие незаконному обороту отходов и другим трансграничным экологическим правонарушениям / В.М. Патара // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. - Минск, 2014.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Ярошинская А. Г., студентка 5 курса БГУ

Ляховский В. В., доцент кафедры таможенного дела БГУ, к.и.н.

Под влиянием мировых тенденций подготовка специалистов таможенного дела приобретает все большую актуальность в виду модернизации таможенной службы, внедрения прогрессивных таможенных технологий с привлечением сложной специальной техники.

Основная задача Всемирной таможенной организации (далее – ВТамО) – содействие созданию и развитию современных эффективных многофункциональных таможенных служб во всех странах мира [1, с. 277].