

10. *Паречина, С. Г.* Основы идеологии белорусского государства: учеб.-метод. пособие / С. Г. Паречина. – Минск: Тетра Системс, 2010. – 128 с.

11. *Жук, И. Г.* О системе идеологической работы Гродненской области и путях повышения ее эффективности / И. Г. Жук // Система идеологической работы в Республике Беларусь: современное состояние и перспективы развития: сб. материалов: в 2 ч. – Ч.1. – С. 100–114.

(Дата подачи: 10.02.2016 г.)

Н. А. Курило

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск

N. A. Kuryla

Academy of Public administration under the aegis of the President of the Republic of Belarus, Minsk

УДК 327.7 (476)(47+57)

ИНТЕГРАЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

INTEGRATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE POST-SOVIET SPACE

В статье анализируются этапы развития интеграционных процессов Республики Беларусь на постсоветском пространстве. Рассматриваются интеграционные образования, в состав которых входит Беларусь, такие как Содружество Независимых Государств, Союзное государство Беларуси и России, Таможенный союз, Единое экономическое пространство, Евразийский экономический союз, являющиеся примером наиболее успешной интеграции на постсоветском пространстве. Показано, что интеграция – это процесс активно развивающийся и направленный на гармонизацию экономического развития государств на постсоветском пространстве.

Ключевые слова: интеграция; интеграционные процессы; постсоветское пространство; Беларусь; Россия; Казахстан; Содружество Независимых Государств; Союзное государство; Таможенный союз; Единое экономическое пространство; Евразийский экономический союз.

The article analyzes the stages of development of integration processes of the Republic of Belarus in the former Soviet Union. We consider the integration of education which include Belarus, such as the Commonwealth of Independent States, the Union State of Belarus and Russia, the Customs Union, the Common Economic Space, the Eurasian Economic Union, is an example of the most successful integration of the former Soviet Union. It is shown that the integration process is rapidly developing and aims to harmonize economic development of the former Soviet Union.

Keywords: integration; integration processes; post-Soviet space; Belarus; Russia; Kazakhstan; Commonwealth of Independent States; Union State; Customs Union; Common Economic Space; Eurasian Economic Union.

Мир в начале XXI века можно охарактеризовать устойчивым развитием интеграционных процессов. Видоизменяется мировое устройство, выделяются государства с различными формами взаимодействия в различ-

ных сферах человеческой жизнедеятельности. В свете мировых кризисов и обострения вопросов, связанных с глобальными проблемами, такая форма международного взаимодействия, как интеграция, приобретает важный стратегический характер.

В настоящее время понятие «интеграция» применяется для определения процессов активного взаимодействия между различными мировыми державами.

Многие исследователи сходятся во мнении, что интеграция как форма межгосударственного сотрудничества весьма положительна, так как она предусматривает получение преимуществ всеми ее участниками. Считается, что страны-участники интеграции получают выгодные преимущества как для каждого государства в отдельности, так и для всех участников в целом. Входя в состав того или иного интеграционного объединения, государства имеют возможность эффективного развития политического и экономического сотрудничества, больше материальных, интеллектуальных и иных благ.

Сегодня интеграция одна из самых перспективных форм взаимодействия на международном уровне, эффективный способ межгосударственного сотрудничества.

Не обошли стороной интеграционные процессы и постсоветские страны. Развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве не возможно без влияния на них очередной стадии глобализации политических и экономических процессов в современном мире. Перед самостоятельными государствами, которые образовались на постсоветском пространстве, возникла проблема, поиска новых способов и форм взаимодействия для дальнейшего эффективного развития государств во всех сферах. Мировой опыт международного сотрудничества показал, что таким способом может быть интеграция, которая создает условия для повышения эффективности и конкурентоспособности экономик, определяет переход стран к качественно новому этапу развития, способствует раскрытию их внутреннего потенциала.

Основанием для развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве стали: складывавшийся веками опыт тесного взаимодействия в политической, экономической, социальной и культурной сферах, многолетние экономические связи на уровне субъектов хозяйствования, общий язык, схожая ментальность и общий путь исторического развития. Однако развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве имеет и некоторые сдерживающие факторы. Ход интеграции определяется исходя из финансовой нестабильности, экономического кризиса, общей геополитической, политической и экономической ситуации как в этих государствах, так и в целом в мире.

После распада СССР из всех постсоветских стран Республика Беларусь первая выступила инициатором развития многосторонней интеграции, а основными государствами, осуществляющими шаги к более тесной интеграции по всем важнейшим направлениям на постсоветском пространстве

на ряду с Республикой Беларусь выступили Российская Федерация и Республика Казахстан.

Первым этапом на пути развития интеграционных отношений Республики Беларусь на постсоветском пространстве стало подписание Соглашения об образовании Содружества Независимых Государств 8 декабря 1991 года. Позднее были подписаны Устав Содружества и Алма-Атинская Декларация, в которой главами государств, входившими в состав СНГ, подтверждалась приверженность бывших союзных республик к сотрудничеству в различных областях внешней и внутренней политики и провозглашались гарантии выполнения международных обязательств бывшего Союза ССР [1].

С течением времени в СНГ стали проявляться несовпадающие интересы входящих в его состав независимых государств и разносторонняя направленность их геостратегических устремлений, что положило начало двусторонним и региональным связям, многостороннее сотрудничество ушло на второй план.

Построение СНГ, целью которого являлось поддержание государств, ставших на путь построения суверенитета, не привело к поставленным целям и запланированным результатам, они не получили существенного развития. Причин этому множество. Очевидно, что ряд государств стремится найти свою экономическую и политическую независимость на основе новых связей и западного рынка. Однако долгое существование и развитие советской модели экономики и формы государственного устройства не позволяют этим государствам без потерь для себя и своей экономической независимости принимать те предложения и правила, которые навязываются им государствами с совершенно иной формой экономического и политического развития [2].

Содружество Независимых Государств, созданное после распада Союза, оказалось достаточно неэффективной, забюрократизированной структурой, что не позволило выполнить стоявшие перед ней задачи – в рамках СНГ даже не была создана полноценная зона свободной торговли.

На сегодняшний день СНГ играет немаловажную роль в сближении и согласовании интересов государств-участников. Должностными лицами государств в ходе встреч предпринимаются попытки повышения эффективности взаимодействия, совершенствования структуры и деятельности межгосударственных институтов, развития сотрудничества в отдельных отраслях.

Республикой Беларусь был выбран путь более тесного сотрудничества с Россией, и, как следствие – следующий этап развития интеграции Республики Беларусь – подписание Договора о Союзе Беларуси и России, чему содействовали исторические и этнокультурные связи и территориальное расположение двух государств.

В 1996 году был подписан договор по образованию Сообщества между двумя государствами. 2 апреля 1997 года был подписан договор о создании Союза Беларуси и России. Принятый Устав Союза предусматривал обе-

спечение устойчивого социально-экономического развития обеих стран, их безопасности, обороноспособности, взаимовыгодного сотрудничества со странами Европы и мира. И в 1999 году был подписан договор о Создании Союзного государства. В договоре декларировалась готовность образовать глубоко интегрированный политический и экономический союз. Для создания единого экономического пространства, эффективного функционирования общего рынка и свободного передвижения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

Интеграция Беларуси и России – в первую очередь политический союз, основанный на целенаправленных усилиях правительств двух стран, руководствующихся не только экономическими причинами. Для обоих государств интеграция имеет геополитическое значение. Однако на первоначальном этапе развития белорусско-российской интеграции возникали такие проблемы, как отсутствие согласованности в представлениях о конечной цели Союза и интеграционного процесса, которые значительно тормозили эффективность ее развития. С течением времени эти проблемы были преодолены совместными усилиями правительств двух стран.

На сегодняшний день интеграция Беларуси и России, с точки зрения председателя Совета Федерации Российской Федерации В. Матвиенко, оценивается с положительной стороны. Те задачи и цели, которые были поставлены при создании Союзного государства, в основном достигнуты, проведена огромная работа по разработке правовой базы интеграции, идет постепенное сближение законодательств двух государств, созданы условия для обеспечения равенства прав граждан на территориях обеих стран. Достигнута тесная координация действий во внешней и оборонной политике. В 2016 году планируется принятие единой военной доктрины [3].

Еще одним этапом углубления интеграции Республики Беларусь на постсоветском пространстве стало подписание в 1995 году первого договора о создании Таможенного союза, который был подписан руководителями Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан, а позже к ним присоединились Кыргызская Республика, Узбекистан и Республика Таджикистан [4].

В 2000 году в целях углубления международного сотрудничества и эффективного продвижения процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства президенты Беларуси, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана учредили Евразийское экономическое сообщество.

Трое членов ЕврАзЭС – Беларусь, Казахстан и Россия продолжили осуществлять более тесное сотрудничество. В октябре 2007 года они заключили Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза. Этим они реализовали идею таможенного союза на территории СНГ, создав необходимую нормативную основу его функционирования, и тем самым перешли к практическому воплощению его в жизнь.

В январе 2010 года вступил в силу Единый таможенный тариф трех стран. С июля на территории государств-членов ТС вступил в силу и начал действовать единый Таможенный кодекс таможенного союза. С 2011 года на границе России, Казахстана и Беларуси был отменен весь таможенный контроль. Его перенесли на внешние пункты пропуска Таможенного союза. На внутренних границах был сохранен пограничный и миграционный контроль, что свидетельствовало о формировании Единого экономического пространства.

Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации основывается и выстраивается на экономической и территориальной платформе ЕвразЭС, имеет с ним общие органы управления, частично правовую базу и параллельное членство этих трех стран в обеих организациях. Создание таможенного союза представляет собой только одну из форм интеграции на пути к модели единого экономического пространства, которое предполагает интеграцию не только в экономической, таможенной, но и в политической сфере.

Участие в Таможенном союзе Республики Беларусь дало положительные результаты, например, открытие новых рынков сбыта, де бюрократизацию таможенных процедур, унификацию таможенного законодательства, снижение расходов на создание, переработку, перемещение, транспортировку товаров в пределах территории таможенного союза и др. [5].

Таможенный союз создавался как первая ступенька в лестнице ведущей к Единому экономическому пространству.

В 2003 году президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины подписали Соглашение о формировании Единого экономического пространства. Правительства сторон начали работу по подготовке правовой базы ЕЭП с целью создания единого экономического пространства, обеспечивающего свободное передвижение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Основными задачами ЕЭП стало обеспечение так называемых «четырёх свобод» между государствами-участниками: движения товаров, капиталов, услуг и рабочей силы.

В 2014 году Президенты государств-членов ТС и ЕЭП на заседании Высшего евразийского экономического совета подписали Договор о Евразийском экономическом союзе. Договор обозначил переход евразийского экономического проекта на новый, более глубокий уровень интеграции. Договор вступил в силу 1 января 2015 года [6].

В 2014 году к ЕАЭС присоединились Республика Армения и Кыргызская Республика.

Сегодня Евразийская экономическая комиссия – постоянно действующий регулирующий орган Евразийского экономического союза, занимается разработкой новой редакции Таможенного кодекса, его принятие планируется к марту 2016 года. В него планируется включить ряд новшеств для

дальнейшего совершенствования и унификации законодательства в рамках Евразийского экономического союза [7].

От эффективности сотрудничества государств с использованием возможностей таких образований, как СНГ, Союзное государство, ЕАЭС, зависит реализация жизненно важных геополитических и экономических интересов стран-участниц.

Характерной чертой развития интеграционных процессов Республики Беларусь выступает возможность взаимодействия практически во всех сферах международного общения, способность находить компромиссы при решении межгосударственных и межправительственных вопросов в рамках интеграции, учитывать разную степень готовности стран к интеграции и предоставляя возможность каждой из них участвовать в интеграционных процессах в той мере и в тех направлениях, которые позволяют сохранять национальный суверенитет и отвечать их национальным интересам.

К достижениям интеграционной политики Республики Беларусь на постсоветском пространстве можно отнести: создание единого экономического пространства, в рамках которого создана зона свободной торговли, действует безвизовый режим пересечения границы, реализация научных, культурных и образовательных проектов и программ на межгосударственном уровне, расширение экономических связей на уровне предприятий, возможность создания общих механизмов поддержания безопасности, сдерживание международных конфликтов, желание находить компромиссы в процессе углубления интеграции.

Причинами, замедляющими темп развития и эффективности интеграции, выступают: недостаточно продуманная и глубокая проработка принимаемых решений в рамках интеграции, вопросы технического характера, связанные с разработкой нового Таможенного кодекса, не противоречащего нормам национальных законодательств государств-участников, различия между участниками по уровням и темпам развития, несоответствие между существующими организационными формами и стадией развития интеграционного процесса.

На сегодняшний день Республика Беларусь имеет внешнеторговые отношения более чем со 190 странами мира. В общей стратегии экспорта и импорта Беларуси центральное место занимают страны СНГ, особенно Россия. Это обусловлено исторически сложившейся экономической интеграцией и сопоставимым уровнем технологического и научно-технического развития [8].

Таким образом, интеграционная политика Республики Беларусь с государствами постсоветского пространства на современном этапе – это сложный процесс межгосударственных взаимоотношений, наполненный сложностями, противоречиями, требующий многостороннего подхода и видения на долгосрочную перспективу. Процесс, направленный на гармонизацию экономического развития государств на постсоветском пространстве, соз-

дание эффективной экономической системы, способной успешно конкурировать с другими мировыми государствами, создание «единого социального пространства», унификация стандартов и процедур, создание общей системы безопасности, приведение национальных законодательств в соответствии с нормативными правовыми актами, принимаемыми на межгосударственном уровне, обеспечение непротиворечивости правовых норм.

Интеграционные процессы на постсоветском пространстве в которые вовлечена Республика Беларусь, представляют собой политику, направленную на воссоздание единого экономического пространства в новых рыночных условиях, утраченного после распада СССР. Сегодня мы наблюдаем активизацию этих процессов не смотря на определенные сложности и препятствия, которые существуют на этом пути и требуют разрешения.

Список использованных источников

1. О Содружестве Независимых государств [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет СНГ. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=174>. – Дата доступа: 08.12.2015.

2. *Побережнюк, Е. А.* Интеграционные процессы Беларуси и России в рамках мировой глобализации / Е. А. Побережнюк [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/29511/1/129_Побережнюк.pdf. – Дата доступа: 20.01.2016.

3. Интеграция России и Белоруссии дает ожидаемые результаты [Электронный ресурс] // Посольство Российской Федерации в Республике Беларусь. – Режим доступа: http://belarus.mid.ru/glavnaa/-/asset_publisher/q3Ngh6MTHxei/content/01-04-2015-v-i-matvienko-integracia-rossii-i-belorussii-daet-osazaemye-rezul-taty. – Дата доступа: 17.02.2016.

4. Документы Союзного государства [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал Союзного государства. – Режим доступа: <http://www.soyuz.by/about/docs/>. – Дата доступа: 28.12.2015.

5. Таможенный союз России, Беларуси, Казахстана [Электронный ресурс] // International Financial Consulting Group. – Режим доступа: <http://www.ifcg.ru/publications/archive/tamozhennyi-soyuz.html>. – Дата доступа: 10.02.2016.

6. Хронология развития [Электронный ресурс] // Евразийский экономический союз. – Режим доступа: <http://www.eaeunion.org/#about-history>. – Дата доступа: 14.02.2016.

7. Министр ЕЭК Мукай Кадыркулов и Председатель ГТК Беларуси Юрий Сенько обсудили перспективы взаимодействия в таможенной сфере [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/20-02-2016-1.aspx>. – Дата доступа: 20.02.2016.

8. Многостороннее сотрудничество Беларуси [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/multilateral/>. – Дата доступа: 12.01.2016.

(Дата подачи: 19.02.2016 г.)