

М. Г. Коктыш

Барановичский государственный университет, Барановичи

M. Koktysh

Baranovichi State University, Baranovichi

УДК 31.00.001

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ АНАЛИЗА СТАДИЙ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА ЛОКАЛЬНОМ УРОВНЕ

CONCEPTUAL MODEL OF THE ANALYSIS STAGE OF FORMATION STATE IDEOLOGICAL POLITICS AT THE LOCAL LEVEL

Концептуальная модель развития государственной идеологической политики связана с приобретением Республикой Беларусь суверенитета и независимости, построением демократического правового государства. Выделяются четыре стадии эволюционного процесса, которые совершенствуют механизм принятия политических решений в сфере государственной идеологической политики и обеспечивают стабилизацию политической, экономической, социальной системы общества.

Ключевые слова: государственная идеологическая политика; местное управления и самоуправления; стадии политического процесса; референдум; суверенитет.

Conceptual model of ideological state policy related to the acquisition of the Republic of Belarus's sovereignty and independence, the construction of a democratic legal state. There are four stages of the evolutionary process, which improve the mechanism of political decision-making in public policy and provide ideological stabilization of the political, economic and social system of the society.

Keywords: ideological state policy; local governance and self-governance; stage of the political process; referendum; sovereignty.

Теоретические и практические аспекты стадий формирования идеологии белорусского государства в контексте развития государственности, суверенитета и независимости, трансформационные процессы современного белорусского общества, формирования государственного и локального уровня идеологии исследуют Е. М. Бабосов, А. Н. Данилов, С. Н. Князев, И. В. Котляров, В. А. Мельник, П. Г. Никитенко, А. Г. Слука, С. В. Решетников, Я. С. Яскевич.

В данной статье ставится цель исследовать особенности концептуальных стадий становления и развития политического процесса в формировании государственной идеологической политики на локальном уровне в условиях современного этапа реформирования белорусского государства.

В соответствии с основными этапами государственного строительства в Республике Беларусь на современном этапе, используя системный, структурно-функциональный, институциональный и методологические подходы, методы исследования стадий политического процесса, анализа документов,

процесс формирования и реализации государственной идеологической политики можно условно разбить на следующие последовательные стадии.

Первая стадия (27 июля 1990 г. – 15 марта 1994 г.) связана с провозглашением независимости Республики Беларусь, началом формирования суверенного белорусского государства, учреждением и легитимацией политических институтов. Верховный Совет БССР XII созыва 27 июля 1990 г. принимает Декларацию о государственном суверенитете Белорусской ССР. Декларация провозгласила полный государственный суверенитет Республики Беларусь как верховенство, самостоятельность и полноту государственной власти в границах её территории, правомочность её законов, независимость республики во всех отношениях [1, с. 59]. 25 августа 1991 года Верховный Совет БССР принял решение о придании статуса конституционного закона Декларации о государственном суверенитете Беларуси, об обеспечении политической и экономической самостоятельности страны. В сентябре 1991 года принята государственная символика и утверждено новое название страны – Республика Беларусь. В результате на первой стадии формирования государственности созданы институты государственной власти и складывается парламентская форма правления [2, с. 45]. 15 марта 1994 года принята Конституция независимого, суверенного государства, где закреплён принцип разделения властей, определены основные права и свободы человека и введён пост президента страны.

Вторая стадия реформирования структуры органов государственного управления на государственном и локальном уровне и формирования идеологии белорусского государства (вторая половина 1994 г.–1996 г.) обусловлена проведением конституционной реформы и референдума 24 ноября 1996 года по предложению Президента Республики Беларусь. За принятие Конституции Республики Беларусь 1994г. с изменениями и дополнениями, предложенными Президентом Республики Беларусь проголосовало 70,4 % избирателей. Проект Верховного Совета Республики Беларусь поддержало 7,9 % избирателей. Вариант Конституции, принятый на республиканском референдуме, создал президентскую республику, что восстановило равновесие трех ветвей власти и принцип разделения властей, обеспечило эффективное управление в государстве. Референдум 14 мая 1995 года рассмотрел вопросы о придании русскому языку статуса, равного белорусскому, где «за» проголосовали 83,3 %; об установлении новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь, где «за» проголосовали 75,1 %. Государственные символы имеют актуальное значение в формировании гражданственности, которая является важным элементом государственной идеологии [2, с. 52]. Основным принцип Конституции заключается в том, что «единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ» [3, с. 4]. По форме правления Беларусь – президентская республика, где Президент обладает весомыми полномочиями в области внутренней и внешней политики [4, с. 129].

Третья стадия (ноябрь 1996 г. – 2005 г.) ознаменовалась принятием новой редакции Конституции Республики Беларусь, предложенной Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко на референдуме 24 ноября 1996 года, в которой нашли закрепление базовые права и свободы человека и гражданина, политический выбор и апробация эффективной модели развития общества. Новая редакция Конституции сыграла важную роль в становлении организационно-управленческих, правовых и политических основ для формирования концептуальных основ идеологии белорусского государства. По предложению Президента Республики Беларусь на семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов 28 марта 2003 года предложено разработать государственную идеологию Республики Беларусь на современном этапе. Главой государства был издан ряд нормативно – правовых актов, результатом реализации которых стало создание в стране идеологической вертикали, системы подготовки идеологических кадров, а также издание учебных пособий по основам идеологии белорусского государства, научных статей, монографий.

В 1996 г. была разработана Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь до 2010 г., которая определила основные направления социально-экономического развития страны. В 1996 г. на Первом Всебелорусском народном собрании были утверждены «Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы». В качестве главных задач выделялись рост экспорта белорусских товаров, строительство жилья для жителей города и села, обеспечение населения продуктами питания.

В 2001 г. на Втором Всебелорусском народном собрании были приняты основные положения Программы социально – экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы. Приоритетными направлениями развития явились повышение благосостояния народа, улучшение качества жизни, приближение к уровню экономически развитых европейских государств путем постепенного, эволюционного движения вперед, основанного на политической и социально-экономической стабильности общества. Стратегическим курсом развития стал лозунг «За сильную и процветающую Беларусь». В целях укрепления общественной безопасности и дисциплины принята Директива Главы государства № 1 в 2004 г., которая обязывает Советы депутатов всех уровней активнее участвовать во внедрении системы государственных социальных стандартов, решительнее защищать права тружеников, оказывать содействие в борьбе с пьянством, строго контролировать рациональное использование природных и энергетических ресурсов, охрану окружающей среды [5, с. 6–7].

Четвертая стадия (с 2006 г. – по настоящее время) связана с совершенствованием механизма принятия решений в сфере государственной идеологической политики, стабилизацией политической, экономической и социальной системы общества, принятием нормативно-правовых документов в организации и проведении идеологической работы.

Принятая Третьим Всебелорусским народным собранием программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы направлена на обеспечение постепенного перехода к постиндустриальному обществу. Главной целью такого развития остается дальнейший рост благосостояния населения на основе повышения конкурентоспособности экономики и создания государства, удобного для жизни людей. Основное направление пятилетки реализация концепции – «Государство для народа». В 2006 г. принята Директива Президента Республики Беларусь № 2 «О мерах по дальнейшей деbüroкратизации государственного аппарата», где определено считать состояние работы с гражданами одним из основных критериев деятельности государственных органов [6, с. 9].

Перспективы социально-экономического развития на 2011–2015 годы определены в соответствующей программе, принятой на Четвертом Всебелорусском народном собрании в 2010 г. «Главная цель, отмечает Глава государства, рост благосостояния и улучшение условий жизни населения на основе совершенствования социально-экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики [7, с. 5]. Национальная идея пятилетки: «Вместе – за сильную и процветающую Беларусь».

Таким образом, внутренняя институциональная структура и динамика процесса формирования стадий и реализации государственной идеологической политики в Республике Беларусь представляет собой структурно-функциональную развивающуюся иерархически-сетевую целостность: структуры принятия решений в сфере государственной идеологической политики и их функции находятся в постоянном развитии. Комплексная целенаправленная и организованная государственная идеологическая политика в нашей стране находится в состоянии постоянной модернизации, поиска новых подходов к формированию идеологии белорусского государства на современном этапе.

27–28 марта 2003 г. Главой государства на постоянно действующем семинаре руководящих работников республиканских и местных государственных органов по вопросам совершенствования идеологической работы, был поставлен вопрос об идеологии как теории белорусского пути общественного развития, определяющего магистральный путь развития общества [8].

Стадии формирования государственной идеологической политики на локальном уровне связаны с деятельностью местных органов исполнительной власти и отвечают развитию стадийного процесса на государственном уровне. Развитие социальной инфраструктуры и положительные изменения в экономике естественным образом сказались на состоянии общественного сознания. «Мы имеем все основания сказать, что люди в Брестской области поддерживают политику Президента страны, верят власти. Потому что чувствуют, что эта власть – для людей. Она – опора людей. Хочу подчеркнуть, что этот принцип – основа нашей государственной идеологии, критерий

оценки деятельности каждого руководителя. Нам надо всем понимать, что одна из принципиальных особенностей идеологии – её динамизм. Идеология должна опережать наши действия в конкретных делах, в реальном секторе экономики и в социальной сфере. Главная цель – стабильность и устойчивое развитие государства, в том числе и нашей области. Благодаря хорошо продуманной, последовательно осуществляемой политике Главы белорусского государства, жители в подавляющем большинстве обеспечены работой, заработной платой, имеют возможность получать образование, лечиться, заниматься спортом, отдыхать» [9, с. 15].

Реальный процесс широкого вовлечения граждан через местное управление в решение государственных и местных дел посредством передачи ряда функций вышестоящих органов на местный уровень возможен лишь при условии, если власть будет максимально приближена к народу. Деятельность органов местного управления подчинена удовлетворению потребностей населения, независимо от их политических взглядов, вероисповедания, рода занятий, отношения к собственности. Она должна, дать возможность гражданам получать достоверную и исчерпывающую информацию о деятельности местных органов, стать основой развития гражданского общества, главным опорным пунктом согласия и консолидации всех здоровых сил общества. Успех ее в значительной степени будет зависеть от того, насколько удастся углубить политическую идею местного самоуправления как составную часть и необходимый элемент концепции эффективного государства. Решение местных вопросов зависит не только от государства, но и от уровня политической, значимой управленческой активности местного населения, его заинтересованности в делах своей территории.

В целях реализации конституционных прав граждан на получение полной и достоверной информации о деятельности государственных органов, политической, экономической, социальной и культурной ситуации в стране издан Указ Президента Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 254 «О деятельности информационно-пропагандистских групп и об участии руководителей республиканских и местных государственных органов и иных государственных организаций в идеологической работе [10, с. 119].

Членами информационно-пропагандистских групп облисполкома и горисполкомов, райисполкомов Брестской области в 2012 г. проведено 1838 встреч с трудовыми коллективами и населением по месту жительства. Рассматривались вопросы деятельности государственных органов, общественных объединений, политической, экономической, культурной и международной жизни, а также основные направления государственной политики, в результате информировано более 250 тыс. человек. Поступило 2337 вопросов и предложений [9, с. 11].

«В Гродненской области идеологическая работа ведется не в отрыве от реальности. Она предполагает постоянный контакт с людьми. На особом месте находятся встречи с населением информационно – пропагандистских групп. Активно

работают 19 областных групп, 116 созданных при горрайисполкомах, 203 при сельисполкомах и более тысячи созданных в трудовых коллективах» [11, с. 106].

Концептуальная модель анализа формирования государственной идеологической политики имеет четырех стадийный политический процесс, который тесно связан с этапами государственного строительства независимой Республики Беларусь.

Идеологическое обеспечение местного управления в Республике Беларусь – одна из насущнейших задач успешного становления, развития и совершенствования деятельности этой сферы, потребность динамических позитивных преобразований в обществе и государстве, важнейшее условие демократических преобразований в стране.

Система идеологической работы применительно к местному самоуправлению должна строиться на базе целесообразности более полного учета в политике и управлении особенностей менталитета белорусского народа, таких его качеств, как: соборность, коллективизм, приверженность христианских традиций, патриотизм, гражданственность.

Список использованных источников

1. *Астаповский, В. Е.* История белорусской государственности: учеб. пособие / В. Е. Астаповский, В. А. Бажанов, В. И. Малиновский; Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск, 2002. – 192 с.

2. *Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие для вузов / Под общ. ред. С. Н. Князева, С. В. Решетникова.* – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2004. – 491 с.

3. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2013. – 63 с.

4. *Василевич, Г. А.* Конституционное право Республики Беларусь: учебник / Г. А. Василевич. – Минск: Книжный Дом, 2010. – 768 с.

5. Директива Президента Республики Беларусь 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г. № 41, 1/ 5393 // Директивы Президента Республики Беларусь. Сборник нормативных прав. актов. – Минск: Нац. центр прав. информ. Республики Беларусь, 2011. – 39 с.

6. Директива Президента Республики Беларусь 27 декабря 2006 г. № 2 О мерах по дальнейшей де бюрократизации государственного аппарата / опубликована в официальном периодическом печатном издании «Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь», 2007 г. № 2, 1/ 8173 // Директивы Президента Республики Беларусь. Сборник нормативных правовых актов. – Минск: Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2011. – 39 с.

7. *Лукашенко, А. Г.* Вместе – за сильную и процветающую Беларусь. Доклад Президента Респ. Беларусь на IV Всебелорусском народном собрании / А. Г. Лукашенко // Советская Белоруссия: Беларусь сегодня. – 2010. – 7 дек. – С. 1–8.

8. О состоянии идеологической работы и мерах по ее осуществлению // Материалы пост. действ. семинара работников респ. и мест. гос. органов. – Минск: Акад. управления при Президенте Респ. Беларусь, 2003. – 146 с.

9. Актуальные проблемы идеологического обеспечения деятельности органов власти: информ. бюллетень № 1 / А. С. Рогачук [и др.] // Брест. обл. исп. комитет. – Брест, 2014. – 117 с.

10. Паречина, С. Г. Основы идеологии белорусского государства: учеб.-метод. пособие / С. Г. Паречина. – Минск: Тетра Системс, 2010. – 128 с.

11. Жук, И. Г. О системе идеологической работы Гродненской области и путях повышения ее эффективности / И. Г. Жук // Система идеологической работы в Республике Беларусь: современное состояние и перспективы развития: сб. материалов: в 2 ч. – Ч.1. – С. 100–114.

(Дата подачи: 10.02.2016 г.)

Н. А. Курило

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск

N. A. Kuryla

Academy of Public administration under the aegis of the President of the Republic of Belarus, Minsk

УДК 327.7 (476)(47+57)

ИНТЕГРАЦИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

INTEGRATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE POST-SOVIET SPACE

В статье анализируются этапы развития интеграционных процессов Республики Беларусь на постсоветском пространстве. Рассматриваются интеграционные образования, в состав которых входит Беларусь, такие как Содружество Независимых Государств, Союзное государство Беларуси и России, Таможенный союз, Единое экономическое пространство, Евразийский экономический союз, являющиеся примером наиболее успешной интеграции на постсоветском пространстве. Показано, что интеграция – это процесс активно развивающийся и направленный на гармонизацию экономического развития государств на постсоветском пространстве.

Ключевые слова: интеграция; интеграционные процессы; постсоветское пространство; Беларусь; Россия; Казахстан; Содружество Независимых Государств; Союзное государство; Таможенный союз; Единое экономическое пространство; Евразийский экономический союз.

The article analyzes the stages of development of integration processes of the Republic of Belarus in the former Soviet Union. We consider the integration of education which include Belarus, such as the Commonwealth of Independent States, the Union State of Belarus and Russia, the Customs Union, the Common Economic Space, the Eurasian Economic Union, is an example of the most successful integration of the former Soviet Union. It is shown that the integration process is rapidly developing and aims to harmonize economic development of the former Soviet Union.

Keywords: integration; integration processes; post-Soviet space; Belarus; Russia; Kazakhstan; Commonwealth of Independent States; Union State; Customs Union; Common Economic Space; Eurasian Economic Union.

Мир в начале XXI века можно охарактеризовать устойчивым развитием интеграционных процессов. Видоизменяется мировое устройство, выделяются государства с различными формами взаимодействия в различ-