

Секция 2. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Пленарные доклады

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

Е. А. Семак, к. э. н., доцент кафедры МЭО ФМО БГУ

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и ЕС были установлены в августе 1992 г. В марте 1995 г. в г. Брюсселе было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между Беларусью и Евросоюзом. Впоследствии Евросоюз по политическим причинам в одностороннем порядке приостановил ратификацию СПС, а также ввел против Республики Беларусь ряд ограничительных мер, включая запрет на контакты на высшем и высоком уровнях, свертывание практического сотрудничества в различных областях, а также визовые ограничения в отношении ряда белорусских должностных лиц.

Период 1997–2007 гг. характеризуется низким уровнем политических контактов и одновременным развитием двусторонних экономических отношений: на протяжении всего периода сотрудничество независимой Беларуси с ЕС занимает 2-е место в товарообороте страны после Российской Федерации.

В целом данный период характеризуется отсутствием сбалансированной стратегии ЕС в отношении Беларуси, скорее она представляла собой набор краткосрочных тактических действий, которые не снимали напряженности в политической сфере; условным вовлечением Беларуси в политику соседства; принятием решения об исключении Беларуси из Общей системы преференций с июня 2007 г., что привело к финансовым потерям Беларуси в торговых отношениях с ЕС; началом перехода от политики изоляции к «пошаговой» стратегии.

В 2008–2010 гг. велся активный диалог между Беларусью и Евросоюзом по поиску путей нормализации отношений. В результате ЕС частично приостановил введенные ограничения. В Минске было открыто Представительство Комиссии Европейских сообществ (с декабря 2009 г. – Представительство ЕС). В 2009 г. Республика Беларусь стала полноправной страной – участницей инициативы ЕС «Восточное партнерство» (ВП).

Однако решением от 20 июня 2011 г. Совет ЕС наложил эмбарго на поставку вооружения в Беларусь и заморозил активы трех круп-

ных белорусских компаний. Решениями Совета ЕС в январе и от 15 октября 2012 г. действие ограничительных мер было продлено.

В этой связи белорусская сторона последовательно обращает внимание ЕС на контрпродуктивность политики санкций и ограничений и призывает решать любые спорные вопросы путем диалога на основе равноправия и взаимного уважения. Действуя в духе добрососедства, Республика Беларусь стремится развивать взаимовыгодное прагматичное сотрудничество с ЕС и его странами-членами. В конце 2012 г. контакты высокого уровня между официальными представителями Беларуси, евроструктур и стран-членов ЕС возобновились. В течение 2013–2015 гг. Евросоюз частично сократил санкционные списки белорусских физических лиц и компаний.

Несмотря на существующие ограничения, Республика Беларусь продолжает участвовать в многостороннем компоненте инициативы «Восточное партнерство». Министр иностранных дел Беларуси В. В. Макей принял участие в третьем и четвертом саммитах ВП в г. Вильнюсе (28–29 ноября 2013 г.) и г. Риге (21–22 мая 2015 г.). В рамках «Восточного партнерства» представители Беларуси вносят вклад в работу всех четырех многосторонних тематических платформ ВП («Демократия, эффективное государственное управление и стабильность», «Экономическая безопасность и сближение с отраслевой политикой ЕС», «Энергетическая безопасность», «Контакты между людьми»). Беларусь также подключена к деятельности флагманских инициатив ВП по гражданской обороне, интегрированному управлению границами, развитию малых и средних предприятий, экологическому управлению, энергетике.

Исходя из важности недопущения новых разделительных линий в регионе, белорусская сторона последовательно продвигает в формате ВП идею «интеграции интеграций», которая в перспективе может послужить основой для гармонизации интеграционных процессов в рамках Европейского Союза и Евразийского экономического союза, а также создания общего экономического и гуманитарного пространства «от Владивостока до Лиссабона».

В 2014 г. начались переговоры между Республикой Беларусь и Европейским Союзом по заключению соглашений об упрощении визовых процедур и о реадмиссии, а также консультации по вопросам модернизации для определения взаимоприемлемой формы будущего сотрудничества между Правительством Беларуси и ЕС в этой сфере.

Также в 2014 г. Евросоюз принял Индикативную программу для Беларуси на 2014–2017 гг., предусматривающую финансирование проектов и мероприятий в области социальной политики, экологии

и развития регионов. В настоящее время проходит процесс формирования условий для участия Беларуси в новых региональных и трансграничных программах сотрудничества ЕС в рамках Европейского инструмента соседства на 2014–2020 гг.

*Экономическое сотрудничество Республики Беларусь
и Европейского Союза на современном этапе*

Диалог Беларуси с Европейским Союзом характеризуется позитивной динамикой. Важным событием в контексте постепенной нормализации отношений стала приостановка действия ограничительных мер ЕС в отношении Беларуси в октябре 2015 г. Двусторонние отношения со странами *Европы*, выстраивавшиеся с опорой на прагматичное сотрудничество в различных областях, также характеризовались повышением интенсивности.

Заметно продвинулся политический диалог с Германией. В феврале прошел рабочий визит в ФРГ Министра иностранных дел Беларуси для участия в Мюнхенской конференции по вопросам безопасности. Впервые за многие годы по приглашению германской стороны в ноябре состоялся официальный визит в ФРГ главы белорусского внешнеполитического ведомства. Продолжилась «разморозка» ряда механизмов межведомственного взаимодействия, расширена двусторонняя повестка сотрудничества. Обеспечена плодотворная деятельность двусторонней рабочей группы по торговле и инвестициям, проведены дни экономики стран в Минске и Берлине с широким участием для малого и среднего бизнеса.

Визиты Премьер-министра Республики Беларусь в Италию (9–10 сентября) и Турцию (11–12 ноября), приуроченные к проведению Всемирной выставки «ЭКСПО-2015» в г. Милане и Белорусского инвестиционного форума в г. Стамбуле, позволили провести ряд важных двусторонних переговоров по развитию взаимовыгодного сотрудничества с данными странами.

Благодаря позитивным подвижкам в отношениях с Францией проведено первое заседание двусторонней межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (13 февраля), продолжена работа по реализации ряда совместных инвестиционных и производственных проектов.

Сохранялась положительная динамика прагматичного взаимодействия со странами *Балтии*. Президент Республики Беларусь обсудил вопросы двустороннего сотрудничества с Президентом Латвии в рамках саммита ООН. Организованы взаимные визиты глав внешнеполитических ведомств Латвии (19–20 февраля) и Беларуси

(21–22 мая), визит в г. Минск Министра иностранных дел Литвы (11–12 ноября). Поступательно развивались торгово-экономическое сотрудничество и политический диалог со странами Вышеградской группы (Венгрия, Польша, Словакия, Чехия). Осуществлен визит в Беларусь Министра иностранных дел Венгрии (28–29 апреля).

Существенно активизирована, а по ряду стран возобновлена работа соответствующих межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству. Состоялись заседания таких комиссий с Австрией, Болгарией, Венгрией, Германией, Латвией, Литвой, Польшей, Сербией, Словакией, Словенией, Францией, Чехией, Швейцарией. Активно задействован механизм межмидовских консультаций, которые проведены с 22 европейскими странами.

В общем, экономическая составляющая двустороннего сотрудничества на протяжении всего периода взаимоотношений ЕС и Беларуси развивалась активно: так, в ноябре 2014 г. доля Российской Федерации в общем товарообороте Республики Беларусь составила 48,5 %, Европейского Союза – 26,6 %, Украины – 7,8 %.

И белорусская сторона, и ЕС на официальном и экспертном уровне подчеркивают, что существуют направления, которые представляют безусловный двусторонний интерес:

- торгово-экономическое сотрудничество;
- сотрудничество по таможенным вопросам;
- развитие транзитной инфраструктуры;
- взаимодействие финансовых институтов в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности;
- сотрудничество по противодействию торговле людьми и нелегальной миграции.

Развитие именно отраслевого сотрудничества может составить суть среднесрочной перспективы взаимодействия Беларуси и Европейского Союза. И ЕС, и Беларусь признают важность всестороннего сотрудничества, однако пути этой цели определяются рядом условий: со стороны ЕС – политическими, связанными с тематикой прав человека, со стороны Беларуси – преимущественно экономическими (отмена принятых ограничительных мер). Пока двусторонний формат «Восточного партнерства» с Республикой Беларусь работает слабо. В многостороннем формате, в котором Беларусь частично принимает участие, – ежегодные встречи министров иностранных дел, создание дополнительных панелей к четырем тематическим платформам (экономическая интеграция и политика ЕС, демократия, управление и стабильность), участие неправительственных организаций в заседаниях Евронеста, а также в деятельности Форумов гражданского общества.

*Перспективные направления экономического сотрудничества
Республики Беларусь и Европейского Союза*

В конце 2015 г. ЕС и Беларусь согласились сформировать координационную группу для продолжения работы по обширной повестке дня, всему спектру отношений ЕС и Беларуси. Если долгожданный прогресс, достигнутый в отношениях ЕС и Беларуси в 2015 г., сохранится и получит дальнейшее развитие, использование усиленных механизмов взаимодействия в отношениях ЕС и Беларуси может быть рассмотрено.

Санкции, которые ограничивали доступ Беларуси к финансированию Европейским инвестиционным банком и Европейским банком реконструкции и развития, тормозили социально-экономическое положение страны, косвенно влияя на негативные социальные процессы. Сегодня есть возможность возобновления сотрудничества Беларуси с этими важнейшими финансовыми институтами.

15 февраля 2016 г. Совет по иностранным делам решил ускорить осуществление мер, направленных на расширение сотрудничества ЕС и Беларуси в ряде сфер, связанных с экономикой, торговлей и международной технической помощью, в том числе в контексте вступления в ВТО и сотрудничества с международными финансовыми институтами, в частности с Европейским инвестиционным банком и Европейским банком реконструкции и развития в соответствии с их мандатами. Совет также призвал Беларусь ускорить проведение столь необходимых экономических реформ. Директор департамента Европейской службы внешних действий Гуннар Виганд ранее сообщал, что Евросоюз готов удвоить финансовую помощь Беларуси в 2016 г. Для Беларуси ЕС уже достаточно давно является самым крупным донором сотрудничества в целях развития. В настоящее время сотрудничество при финансовой поддержке ЕС в Беларуси реализуется в объеме около 30 млн евро ежегодно с учетом и региональных, и тематических программ, и тех, которые уже осуществляются, и тех, которые находятся в стадии подготовки.

Для Республики Беларусь в рамках Европейского инструмента соседства (2014–2020 гг.) были сформулированы Стратегический документ и Индикативная программа по поддержке Беларуси со стороны Европейского Союза на 2014–2017 гг., которые определяют только техническое сотрудничество. В документе признается стремление Беларуси участвовать в евразийских интеграционных процессах (членство в Евразийском экономическом союзе), а также интерес в поддержке и усилении сотрудничества с Европейским Союзом, несмотря на трудности в политической сфере. В рамках Европейского

инструмента соседства Беларуси на 2014–2017 гг. выделяется 71–89 млн евро для финансирования проектов в трех приоритетных секторах: социальная инклюзивность (30 %), окружающая среда (25 %), местное и региональное экономическое развитие (25 %).

«Социальная включенность» подразумевает программы, направленные на профилактику неинфекционных заболеваний, проекты по подключению к общественной жизни людей с ограниченными возможностями и пожилых людей, а также на совершенствование системы профессионального образования, обеспечение гендерного равенства, расширение возможностей для женщин и обеспечение демографической безопасности. Охрана окружающей среды по-прежнему составляет ядро устойчивого развития и ЕС, и Беларуси. ЕС финансирует проекты в таких сферах, как обеспечение качества воздуха и воды, сохранение биоразнообразия, управление отходами, энергоэффективность, возобновляемые источники энергии и зеленая экономика. Ожидается, что объем финансирования в 2012–2017 гг. составит 37 млн евро.

Местное и региональное развитие — еще одна ключевая сфера сотрудничества. Сейчас осуществляется программа, призванная способствовать развитию потенциала местных органов власти, гражданского общества и местных сообществ. В конце 2015 г. стороны приступили к разработке новой программы регионального и местного развития. Большой упор будет сделан на поддержку развития частного бизнеса.

Высшее образование и профессиональная подготовка — также важная сфера регионального сотрудничества, взаимодействие в которой ведется в основном в рамках программы «Эразмус+». Программы трансграничного сотрудничества (Польша — Украина — Беларусь, Латвия — Литва — Беларусь) важны для регионального сотрудничества на местном уровне. TAIEХ, инструмент технической помощи и обмена информацией, всегда в распоряжении органов государственного управления Беларуси, заинтересованных в ознакомлении с наилучшими европейскими практиками в широком спектре областей. Самая крупная программа ЕС по исследованиям и инновациям, «Горизонт 2020», открыта к участию научного сообщества Беларуси, как и программа SOCIEUX (Экспертиза ЕС в области социальной защиты). Этот последний инструмент помогает странам-партнерам более успешно разрабатывать и внедрять свои системы социальной защиты. В этом году ЕС намерен начать применять Twinning как инструмент для институционального сотрудничества между государственными ведомствами стран — членов ЕС и Беларуси.