

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 342.1

**ДАВЫДИК
ВЛАДИМИР ВЛАДИМИРОВИЧ**

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОГРАНИЧНОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

по специальности 12.00.02 – конституционное право;
конституционный процесс; муниципальное право

Минск, 2017

Работа выполнена в Национальном центре законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

Научный руководитель

Сивец Сергей Михайлович, кандидат юридических наук, доцент, заместитель директора – руководитель Института правовых исследований Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

Официальные оппоненты:

Демичев Дмитрий Михайлович, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и истории права учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет»

Масловская Татьяна Станиславовна, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета

Оппонирующая организация

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Защита состоится 28 ноября 2017 г. в 14.00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.01 при Белорусском государственном университете по адресу: 220030, г. Минск, ул. Ленинградская, 8, аудитория 407, тел.: 226-55-41.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан 24 октября 2017 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций
кандидат юридических наук, доцент

В.Н. Сатолин

ВВЕДЕНИЕ

Государственная пограничная политика – это комплексный объект социально-правового познания, который включает в себя многочисленные аспекты правового регулирования взаимоотношений личности, общества и государства в пограничном пространстве. В условиях глобализации, постепенной трансформации правовых систем, изменения характера общественно-политических рисков государственная пограничная политика приобретает все большее значение в качестве эффективного инструмента защиты конституционного строя государства, обеспечения его национальной безопасности, соблюдения и охраны, субъективных прав и свобод граждан. Политический кризис в Украине, увеличение сил НАТО у границ Беларуси, современное развитие интеграционных процессов в рамках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), Союзного государства России и Беларуси (далее – Союзное государство) и Евразийского экономического союза, участником которых выступает Республика Беларусь, указывают на необходимость повышения внимания к существующим сегодня методологическим и законодательным подходам к формированию и реализации государственной пограничной политики.

При этом уровень научно-теоретического осмысления данной проблемы в Республике Беларусь существенно отстает не только от происходящих в мире процессов, но и от потребностей внутригосударственного правового регулирования деятельности по защите национальных интересов в пограничном пространстве. В Беларуси до настоящего момента не было защищено ни одной диссертации, посвященной конституционно-правовым основам формирования и реализации государственной пограничной политики. В действующем законодательстве и доктрине конституционного права нет единого системного представления о понятии и сущности государственной пограничной политики, ее содержательных характеристиках и структурных элементах механизма обеспечения, субъектах формирования и реализации.

Сказанное определяет актуальность темы исследования как в теоретическом, так и в практическом плане. Дальнейшая разработка теоретических вопросов правового регулирования и правоприменительной практики формирования и реализации государственной пограничной политики будет способствовать укреплению Республики Беларусь как суверенного и независимого государства и обеспечит последовательное и поступательное совершенствование законодательства в данной сфере.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с крупными научными программами (проектами), темами. Исследование осуществлено в рамках выполнения п. 4.1 Плана мероприятий по реализации Концепции обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2008–2017 годы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 сентября 2008 г. № 1348; п. 56 Перечня актуальных направлений диссертационных исследований в области права на 2012–2016 годы, утвержденного Решением межведомственного совета по проблемам диссертационных исследований в области права от 5 сентября 2012 г.; Перспективного плана научного обеспечения оперативно-служебной и иной деятельности органов пограничной службы Республики Беларусь на 2012–2016 годы, утвержденного Председателем Государственного пограничного комитета Республики Беларусь от 30 декабря 2012 г.; Программы научного обеспечения оперативно-служебной деятельности пограничных органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и органов пограничной службы Республики Беларусь на 2012–2016 годы, утвержденного постановлением коллегии Пограничного комитета Союзного государства от 25 ноября 2011 г. № 4; Перспективного плана сотрудничества пограничных ведомств государств-участников СНГ в вопросах научно-исследовательской деятельности на 2011–2015 годы, утвержденного Решением СКПВ от 21 апреля 2011 г.

Цель и задачи исследования. Целью исследования является разработка научно обоснованных теоретических положений, раскрывающих понятие, содержание, сущность и принципы государственной пограничной политики, внесение аргументированных теоретических и практических рекомендаций, направленных на совершенствование конституционно-правовой регламентации пограничной безопасности Республики Беларусь.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- выявить конституционно-правовую природу государственной пограничной политики;
- осуществить периодизацию исторических этапов становления и развития государственной пограничной политики на территории Беларуси и проанализировать ее правовую регламентацию;
- раскрыть содержание и принципы государственной пограничной политики, определить ее задачи и направления реализации;
- выявить проблемы конституционно-правового регулирования общественных отношений, возникающих при осуществлении государственной пограничной политики, и предложить пути их решения;

- исследовать существующие международные договоры в соотношении с нормами конституционного законодательства Республики Беларусь в области государственной пограничной политики и выработать рекомендации по их совершенствованию;

- сформулировать научно обоснованные предложения по совершенствованию конституционно-правовых основ государственной пограничной политики как одного из ключевых элементов конституционного строя Республики Беларусь.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в рамках конституционно-правового регулирования взаимоотношений личности, общества и государства, складывающиеся в процессе формирования и реализации государственной пограничной политики.

Предмет исследования – научные концепции, идеи, представления о государственной пограничной политике, действующее законодательство в области пограничной безопасности Республики Беларусь, а также практика его применения.

Научная новизна. В диссертации с учетом анализа различных научных концепций, практики реализации норм Конституции и законов Республики Беларусь, а также международных договоров сформулированы новые теоретические положения, касающиеся государственной пограничной политики, определен комплекс целей, задач и направлений ее осуществления. Выработаны научно обоснованные рекомендации по совершенствованию конституционно-правовых основ реализации государственной пограничной политики, направленные на повышение эффективности деятельности государственных органов Республики Беларусь.

Положения, выносимые на защиту:

1. Автором предложен комплекс концептуальных общетеоретических положений, раскрывающих конституционно-правовые основы государственной пограничной политики. В работе аргументируются и раскрываются понятие, сущность, содержание, принципы и задачи государственной пограничной политики:

- научно обоснован вывод о том, что в конституционно-правовом смысле под государственной пограничной политикой понимается основанная на принципах защиты и обеспечения конституционного строя Республики Беларусь, конституционных прав и свобод граждан система мер (действий, мероприятий), осуществляемых уполномоченными органами государственной власти в процессе обеспечения территориальной целостности и государственного суверенитета Республики Беларусь и направленных на реализацию и защиту национальных

интересов в пограничном пространстве. К конституционно-правовым основам государственной пограничной политики относятся конституционные принципы государственной пограничной политики, конституционно-правовой статус субъектов, участвующих в ее формировании и реализации, а также система нормативных правовых предписаний, обладающих наиболее высокой юридической силой, которые направлены на регулирование общественных отношений, возникающих при ее реализации, с целью обеспечения территориальной целостности и государственного суверенитета Республики Беларусь;

- для определения конституционно-правовых основ государственной пограничной политики предложен и обоснован перечень **задач государственной пограничной политики** и необходимость их закрепления на законодательном уровне. Таковыми являются: обеспечение государственного суверенитета, территориальной целостности и национальной безопасности Республики Беларусь, совершенствование международно-правового оформления государственной границы, защита конституционных прав и свобод граждан Республики Беларусь, совершенствование организационно-правовой и служебной деятельности уполномоченных органов по охране государственной границы;

- достижение целей и задач государственной пограничной политики базируется на конституционных принципах, закрепленных в Конституции и Законе Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь». Данные принципы определяют основы взаимодействия субъектов государственной пограничной политики, закрепляя их основные права и обязанности. Для повышения эффективности и комплексности проведения государственной пограничной политики предлагается расширить перечень **принципов государственной пограничной политики** следующими конституционными принципами: 1) принципом приоритета национальных интересов Республики Беларусь в пограничном пространстве; 2) принципом неприменения силы или угрозы силой; 3) принципом добросовестного выполнения международных обязательств.

В контексте реализации ст. 8 Конституции Республики Беларусь для защиты конституционного строя, государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь, обеспечения и защиты конституционных прав и свобод граждан определено, что одним из основных направлений деятельности уполномоченных органов государственной власти в области государственной пограничной политики является завершение работ по международно-правовому оформлению государственной границы. Международно-правовое оформление государственной границы позволит

определить и нормативно закрепить территориальные пределы Республики Беларусь.

Указанные общетеоретические положения будут способствовать защите государственного суверенитета, территориальной целостности, конституционного строя и соблюдению законности и правопорядка в пограничном пространстве Республики Беларусь и обеспечат благоприятный режим для развития отношений с сопредельными государствами за счет снятия вопросов о потенциально возможных территориальных претензиях.

2. Анализ процесса формирования конституционно-правовых основ государственной пограничной политики на белорусских землях в исторической ретроспективе позволил выделить четыре основных этапа ее развития.

На первом этапе (IX–XVIII вв.) были заложены основы государственной пограничной политики на белорусских землях и началось формирование ее конституционных основ. В этот период приобрели свои очертания субъекты государственной пограничной политики (князь, великий князь, паны-рада, сейм), а их деятельность регламентировалась Статутами Великого Княжества Литовского (1529, 1566, 1588 гг.) и Конституцией Речи Посполитой (1791 г.).

После включения в конце XVIII в. белорусских земель в состав Российской империи, являвшейся до 1905 г. неограниченной монархией, произошел отказ от традиций конституционно-правового регулирования государственной пограничной политики. Данный период целесообразно рассматривать как второй этап формирования государственной пограничной политики, в ходе которого российский монарх единолично определял основные принципы государственной пограничной политики. В новых геополитических условиях российские власти осуществляли поиск механизмов реализации политики, направленной на охрану и защиту, прежде всего, западной границы. Это привело к тому, что новым субъектом пограничной политики стала специально созданная пограничная служба, которая эволюционировала в течение 1782–1893 гг. от пограничной таможенной и пограничной стражи к отдельному роду войск, подчиненному Министерству финансов.

Третий этап связан с формированием советского государства. На определение основ пограничной политики БССР (1917–1991 гг.) оказала влияние специфика государственного устройства и отсутствие действительного суверенитета. В Конституциях БССР (1927, 1937 и 1978 гг.) вопросы, связанные с защитой и охраной границ, были отнесены к компетенции СССР. Приоритетные направления государственной пограничной политики этого периода нашли отражение в союзных Конституциях и правовых актах, направленных на военно-политическую защиту пограничных рубежей.

В период становления суверенной Республики Беларусь (1991–2017 гг.), который рассматривается как четвертый этап, роль государства в определении приоритетов реализации основных направлений государственной пограничной политики существенно расширилась. Помимо традиционных задач (выявление факторов угроз, выбор моделей охраны государственной границы и обеспечение условий для ее проведения), новой важной задачей стало международно-правовое оформление Государственной границы Республики Беларусь с сопредельными государствами. Это повлекло за собой выработку государственного механизма по демаркации границ, налаживание международного сотрудничества органов пограничной службы с различными ведомствами сопредельных государств.

Представленная периодизация дала возможность выявить основные закономерности и тенденции становления и развития, а также нормативного правового регулирования общественных отношений в процессе формирования и реализации государственной пограничной политики, что в конечном итоге позволит осуществить прогнозирование их дальнейшего совершенствования в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

3. В диссертации проведен анализ полномочий Президента в области государственной пограничной политики. Функции Президента при осуществлении государственной пограничной политики могут быть классифицированы на полномочия по формированию государственной пограничной политики и полномочия по реализации государственной пограничной политики. В результате анализа полномочий Главы государства обнаружены коллизии актов Президента (Указ Президента Республики Беларусь № 551 от 28 ноября 2005 г.) и Национального собрания в части законодательного регулирования вопросов государственной пограничной политики (Закон Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь»). В целях устранения противоречия предлагается внести изменения и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 г. № 551 «О мерах по повышению безопасности дорожного движения», которым утверждены Правила дорожного движения. В частности, главу 19 Правил дорожного движения «Остановка и стоянка транспортных средств» необходимо дополнить абзацем следующего содержания: «В пограничной зоне вне населенных пунктов стоянка механических транспортных средств без уведомления органов пограничной службы запрещена».

4. В диссертации формулируются и обосновываются предложения по совершенствованию правового регулирования в области государственной пограничной политики. В целях оптимизации конституционно-правовых основ формирования и реализации государственной пограничной политики

предлагается принять закон Республики Беларусь «О пограничной безопасности Республики Беларусь», а также вносятся предложения по его содержанию. Обосновывается, что такой закон должен закрепить основные направления, цели и задачи государственной пограничной политики, уточнить конституционные принципы государственной пограничной политики, детализировать и развивать конституционные полномочия субъектов государственной пограничной политики, принимающих участие в ее формировании и реализации.

Для полного обеспечения и реализации конституционных прав и свобод граждан Республики Беларусь сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства в области государственной пограничной политики. Предлагается внести изменения и дополнения в Налоговый кодекс Республики Беларусь с целью отмены уплаты обязательной пошлины за нахождение в пограничной зоне для граждан Республики Беларусь. Данное предложение позволит реализовать гражданам республики свое конституционное право на свободу передвижения в пределах страны.

5. Сформулированы и научно обоснованы пределы компетенции Совета Министров в области государственной пограничной политики. Доказана необходимость расширения на законодательном уровне перечня субъектов государственной пограничной политики. Аргументирована необходимость принятия на уровне Совета Министров Концепции интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь. Данная Концепция будет направлена на определение организационно-правового механизма координации деятельности всех институтов, участвующих в формировании и реализации государственной пограничной политики. Принятие Концепции будет способствовать повышению эффективности реализации основных направлений государственной пограничной политики.

6. Выявлена недостаточная активность и эффективность участия органов местного управления и самоуправления, территориальных органов пограничной службы по привлечению населения приграничья, объединений граждан к решению задач государственной пограничной политики. С целью повышения эффективности применения добровольных дружин в проведении государственной пограничной политики и реализации п. 8 Положения о порядке привлечения граждан к охране Государственной границы Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 31 августа 2015 г. № 379 «Об обеспечении пограничной безопасности», обоснована необходимость принятия местными исполнительными и распорядительными органами нормативных правовых актов (решений), регламентирующих порядок участия граждан в охране государственной границы.

Личный вклад соискателя. Диссертационная работа представляет собой самостоятельное комплексное научное исследование правоотношений, связанных с проблемами формирования и реализации государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь. Выносимые на защиту теоретические выводы и практические предложения сделаны соискателем лично.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов. Результаты исследования докладывались и были предметом обсуждения на международных, республиканских научно-практических конференциях, постоянно действующем семинаре при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства: «Пути решения актуальных проблем обеспечения безопасности в Союзном государстве в современных условиях» (г. Минск, Барановичи 17–19 декабря 2008 г.); «Беларусь в современном мире» (г. Минск, 30 октября 2009 г.); «Беларусь в современном мире» (г. Минск, 29 октября 2010 г.); «Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь» (г. Минск, 26 ноября 2010 г.); «Беларусь в современном мире» (г. Минск, 28 октября 2011 г.); «Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь» (г. Минск, 25 ноября 2011 г.); «Инновационное развитие и структурная перестройка экономики» (г. Минск, 26 апреля 2012 г.); «Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь: теория и практика» (г. Минск, 16 мая 2012 г.); «Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь» (г. Минск, 23 ноября 2012 г.); «Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь» (г. Минск, 24 мая 2013 г.); «Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь» (г. Минск, 23 мая 2014 г.); «Теоретические и прикладные аспекты современной юридической науки» (г. Минск, 11 декабря 2015 г.); National Workshop on the development of IBM Strategy (Minsk, Republic of Belarus 21–24 March 2011); Regional Workshop «Support to the Implementation of national IBM Strategies and Action Plans» (Yerevan, 12–14 November 2012); в научно-исследовательских работах «Разработка основ пограничной политики Союзного государства»; «Совершенствование форм и способов проведения согласованной пограничной политики государств-участников Содружества Независимых Государств»; «Основные пути оптимизации деятельности органов государственной власти Союзного государства по реализации его пограничной политики».

Опубликованность результатов диссертации. Основные результаты диссертации опубликованы в 34 научных работах, в том числе в двух коллективных монографиях общим объемом 15,72 авторских листа, в трех статьях

в книжных изданиях общим объемом 0,81 авторского листа, 14 статей опубликованы в научных изданиях в соответствии с п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь по военным и юридическим наукам (общим объемом 8,14 авторского листа), из них 8 соответствуют требованиям данного Положения по юридическим наукам (общим объемом 5,14 авторского листа), 14 статей – в сборниках научных конференций. Результаты диссертационного исследования были использованы при подготовке одного учебного пособия и выполнении научно-исследовательских работ.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, включающих 11 разделов, заключения, библиографического списка, приложений. Полный объем работы – 188 страниц, в том числе, 148 страниц основного текста, 40 страниц библиографического списка, содержащего 383 наименования использованных источников и 34 наименования публикаций соискателя.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

В первой главе **«Теоретико-методологические подходы к определению сущности государственной пограничной политики Республики Беларусь»** рассматриваются теоретические положения, раскрывающие конституционно-правовую природу государственной пограничной политики. Она состоит из пяти разделов.

В первом разделе *«Аналитический обзор литературы по теме исследования. Методология и методы исследования»* проводится анализ литературы, определяется степень научной проработанности темы и раскрывается суть методологических подходов, используемых в работе, выявляются проблемы и позиции авторов по вопросам формирования и реализации государственной пограничной политики.

Во втором разделе *«Конституционно-правовая природа государственной пограничной политики Республики Беларусь»* отмечается, что государственная пограничная политика формируется на основе Конституции и законодательных актов Республики Беларусь и направлена на защиту и реализацию национальных интересов, конституционных прав и свобод граждан в пограничном пространстве. Дается авторское определение дефиниции «государственная пограничная политика», обосновываются ее задачи, характеризуются субъекты, участвующие в ее осуществлении.

В третьем разделе *«Конституционно-правовое закрепление принципов государственной пограничной политики Республики Беларусь»* доказано, что достижение целей и задач государственной пограничной политики базируется на принципах, закрепленных в Законе Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь». Отмечается, что в основу принципов государственной пограничной политики положены нормы Конституции Республики Беларусь и международного права. В целях повышения эффективности формирования и реализации государственной пограничной политики научно обосновывается необходимость дополнения системы ее принципов посредством включения принципа приоритета национальных интересов Республики Беларусь в пограничном пространстве, принципа неприменения силы или угрозы силой, принципа добросовестного выполнения международных обязательств.

В четвертом разделе *«Историко-правовые аспекты формирования и реализации государственной пограничной политики Республики Беларусь»* выделены четыре этапа формирования государственной пограничной политики в ретроспективе. Отмечается, что предложенная периодизация позволяет выявить основные закономерности и тенденции развития и нормативного правового регулирования общественных отношений в процессе формирования и реализации государственной пограничной политики.

В пятом разделе *«Сравнительный анализ зарубежного опыта конституционно-правового регулирования пограничной политики»* анализируются правовые основы пограничной политики государств, входящих в Европейский союз. Проведен анализ международных договоров Республики Беларусь с Республикой Польша и Литовской Республики о малом приграничном движении. Сделано аргументированное заключение, что преждевременная реализация данных соглашений может нанести ущерб национальным интересам Республики Беларусь в пограничном пространстве.

Вторая глава **«Компетенция и деятельность государственных органов по реализации государственной пограничной политики»** включает четыре раздела и посвящена обоснованию пределов правовой компетенции государственных органов Республики Беларусь по участию в формировании и реализации государственной пограничной политики.

В первом разделе *«Президент Республики Беларусь как субъект формирования и реализации государственной пограничной политики»* определяется роль и место Главы государства в этом процессе. Особо отмечается руководящая роль Президента Республики Беларусь при формировании государственной пограничной политики. Проведена классификация функций

Президента на полномочия по формированию и полномочия по реализации государственной пограничной политики. Сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства в указанной сфере.

Во втором разделе *«Формирование и реализация государственной пограничной политики в законодательной деятельности Национального собрания Республики Беларусь»* анализируется деятельность Парламента и исследуется его роль и место в формировании конституционно-правовых основ государственной пограничной политики. По результатам проведенного исследования автором обосновывается необходимость принятия Закона Республики Беларусь «О пограничной безопасности Республики Беларусь».

В третьем разделе *«Компетенция и деятельность Совета Министров Республики Беларусь и республиканских органов государственного управления в реализации государственной пограничной политики Республики Беларусь»* рассматривается правовая и функциональная компетенция Правительства и других органов государственного управления в указанной сфере. Отмечается, что реализация государственной пограничной политики является одной из задач Совета Министров. В работе обосновывается вывод, что главным направлением деятельности уполномоченных органов государственной власти является завершение международно-правового оформления государственной границы. По результатам исследований аргументируется необходимость расширения перечня субъектов, участвующих в реализации основных направлений государственной пограничной политики.

В четвертом разделе *«Органы местного управления и самоуправления как субъекты реализации государственной пограничной политики Республики Беларусь»* исследуются полномочия органов местного управления и самоуправления. Автор приходит к выводу, что органы местного управления и самоуправления недооценивают роль и место населения приграничья в решении задач по реализации государственной пограничной политики и обеспечению пограничной безопасности. Аргументирована необходимость подготовки на уровне местных исполнительных и распорядительных органов проектов нормативных правовых актов (решений), регламентирующих порядок организации и деятельности добровольных дружин по охране государственной границы. Для повышения эффективности регулирования общественных отношений, возникающих при реализации государственной пограничной политики, предлагается в процессе совершенствования законодательства включить в Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» нормы, определяющие компетенцию исполкомов в данной области.

Третья глава **«Механизм формирования и реализации государственной пограничной политики в контексте общепризнанных принципов международного права и договорных обязательств Республики Беларусь»** посвящена анализу деятельности государства по соблюдению норм Конституции Республики Беларусь и выполнению международных обязательств при формировании и реализации государственной пограничной политики. Она состоит из двух разделов.

В первом разделе *«Государственная пограничная политика в контексте реализации статьи 8 Конституции Республики Беларусь»* анализируется роль международных договоров при формировании конституционно-правовых основ государственной пограничной политики. Рассматривается нормативно-правовое обеспечение международного сотрудничества по пограничным вопросам. Отмечается необходимость международно-правового оформления государственной границы с Украиной и редемаркации государственной границы с Республикой Польша. В целях защиты конституционного строя, обеспечения баланса интересов личности, общества и государства на государственной границе разработан проект Концепции интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь. Аргументируется необходимость ее принятия на уровне Правительства.

Во втором разделе *«Проблемы унификации и гармонизации нормативных правовых актов, направленных на проведение согласованной пограничной политики государств-участников Содружества Независимых Государств»* рассматриваются проблемы унификации и гармонизации нормативных правовых актов СНГ. Отмечается, что государствам-участникам СНГ не удалось выработать единые правовые подходы в данной области, а многие документы не находят дальнейшего правового развития в национальных правовых системах. Для обеспечения конституционных прав и свобод граждан, формирования единых правовых основ проведения согласованной пограничной политики предлагается провести анализ норм национального законодательства государств-участников СНГ, устанавливающих ответственность за нарушение режима государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска, в целях подготовки предложений по их гармонизации и унификации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. В диссертационной работе автор впервые в юридической науке Республики Беларусь рассматривает государственную пограничную политику как

предмет регулирования конституционного права. Предложен комплекс теоретических положений, раскрывающих конституционно-правовую природу государственной пограничной политики:

- обоснован вывод о том, что в конституционно-правовом смысле под государственной пограничной политикой понимается основанная на принципах защиты и обеспечения конституционного строя Республики Беларусь, конституционных прав граждан система мер (действий, мероприятий), осуществляемых уполномоченными органами государственной власти в процессе обеспечения территориальной целостности и государственного суверенитета Республики Беларусь, направленных на защиту и реализацию национальных интересов. Конституционно-правовые основы государственной пограничной политики устанавливают общие подходы к ее формированию и реализации и определяют полномочия и конституционно-правовой статус субъектов, участвующих в ее формировании и реализации [1; 7; 8; 11; 17; 24];

- раскрыты основные теоретические подходы к определению дефиниции «государственная пограничная политика», понятийного аппарата, используемого в нормативных правовых актах в области пограничной безопасности Республики Беларусь и других государств, что позволило сделать вывод, что общественные отношения, складывающиеся на государственной границе, направлены прежде всего на защиту и реализацию национальных интересов, обеспечение государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь [7; 14; 17; 25; 28];

- в целях повышения эффективности и результативности деятельности органов государственной власти в области государственной пограничной политики сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства Республики Беларусь. Обоснована необходимость закрепления задач государственной пограничной политики на законодательном уровне и дана их система. Основными задачами государственной пограничной политики являются: обеспечение государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь, ее национальной безопасности, совершенствование международно-правового оформления государственной границы, совершенствование процедуры деятельности по охране государственной границы [1; 7; 8; 11; 12; 15; 16; 20; 29];

- сформулирован и обоснован вывод о том, что достижение целей и задач государственной пограничной политики базируется на конституционных и общепризнанных принципах международного права. Данные принципы определяют основы взаимодействия ее субъектов, закрепляя их основные права и обязанности. Для повышения эффективности и комплексности проведения

государственной пограничной политики аргументирована необходимость дополнения системы принципов государственной пограничной политики следующими конституционными принципами: принципом приоритета национальных интересов Республики Беларусь в пограничном пространстве; принципом неприменения силы или угрозы силой; принципом добросовестного выполнения международных обязательств [6; 7; 12; 16; 17; 27];

- доказано, что в контексте реализации ст. 8 Конституции Республики Беларусь для защиты конституционного строя, государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь одним из основных направлений деятельности уполномоченных органов государственной власти в области государственной пограничной политики является завершение работ по международно-правовому оформлению государственной границы на всем ее протяжении. Международно-правовое оформление государственной границы позволит определить и нормативно закрепить территориальные пределы Республики Беларусь, что обеспечит благоприятный режим для развития отношений с сопредельными государствами за счет снятия вопросов о потенциально возможных территориальных претензиях [5; 6; 8; 14; 16; 21; 22; 27].

2. Анализ конституционно-правовых аспектов формирования и реализации государственной пограничной политики в исторической ретроспективе позволил выделить четыре основных периода ее развития.

В период Средневековья и Нового времени (IX–XVIII вв.) были заложены конституционные основы государственной пограничной политики. В этот период начала формироваться система субъектов государственной пограничной политики (князь, великий князь, король), вече, а затем паны-рада и сейм, деятельность которых в период Великого Княжества Литовского и Речи Посполитой регламентировалась общегосударственными привилегиями и Статутами ВКЛ (1529, 1566, 1588 гг.), постановлениями сеймов и Конституцией (3 мая 1791 г.). При этом их деятельность в области пограничной политики сводилась к созданию организационных и правовых условий по охране и защите границ государства.

После включения в конце XVIII в. белорусских земель в состав Российской империи, являвшейся до 1905 г. неограниченной монархией, произошел отказ от традиций конституционно-правовых основ государственной пограничной политики. Российский монарх единолично определял основные принципы государственной пограничной политики. Поэтому в новых геополитических условиях российские власти осуществляли постоянный поиск механизмов реализации политики, направленной на охрану и защиту западной границы. Это привело к тому, что новым субъектом пограничной политики стала специально созданная пограничная служба, которая эволюционировала в течение

1782–1893 гг. от пограничной таможенной и пограничной стражи к отдельному роду войск, подчиненному Министерству финансов.

В Новейшее время (с 1917 г.) существенное влияние на определение основ пограничной политики СССР и БССР (как составной части СССР) оказала специфика их государственного устройства, которая вела к политическому противостоянию с ведущими державами мира. В то же время в Конституциях БССР (1927, 1937 и 1978 гг.) вопросы, связанные с функцией защиты и охраны границ, были отнесены к компетенции СССР. Именно союзное руководство определяло приоритетные направления в государственной пограничной политике, которая заключалась в принятии законодательной базы и выработке комплекса мер по ее реализации, направленных на военно-политическую защиту пограничных рубежей. Все это сказалось на принятии в качестве основы военизированной модели охраны и защиты границы и формировании для этой цели специального рода войск, которые и стали своеобразным субъектом государственной пограничной политики.

В период становления суверенной Республики Беларусь (1991 – 2017 гг.) роль государства в области реализации государственной пограничной политики существенно расширилась. Помимо традиционных основных задач (определение факторов угроз, выбор модели охраны государственной границы и обеспечение условий для ее реализации), первостепенной задачей стало международно-правовое оформление Государственной границы Республики Беларусь с сопредельными государствами. Это повлекло за собой выработку государственного механизма по демаркации границ, налаживание международного сотрудничества пограничных войск с различными ведомствами сопредельных государств. Исходя из внешне- и внутривнутриполитической ситуации начала 1990-х гг., Беларусь сохранила советскую систему военизированной охраны границ.

С 2007 г. в реализации государственной пограничной политики начался новый этап, для которого характерно изменение взглядов на роль пограничного ведомства. Этот период обусловлен геополитическими и региональными изменениями, приведшими к пересмотру составляющих внешних и внутренних угроз Республике Беларусь. В связи с этим пограничные войска были реорганизованы в органы пограничной службы, выполняющие правоохранительные функции. Данное историко-правовое исследование позволило провести сравнительный анализ конституционно-правовых основ политики государства на государственной границе в разрезе различных исторических эпох, выявить основные тенденции развития и нормативно-правового регулирования общественных отношений в процессе формирования и

реализации государственной пограничной политики. Все это позволяет осуществить прогнозирование их дальнейшего развития в среднесрочной и долгосрочной перспективе [1; 2; 3; 10; 31; 34].

3. Центральное место в механизме реализации государственной пограничной политики отводится Президенту. Являясь Главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, он определяет основные направления формирования и реализации государственной пограничной политики. На основе проведенного комплексного анализа Конституции Республики Беларусь, действующего законодательства в области государственной пограничной политики осуществлена классификация функций Президента при реализации государственной пограничной политики на полномочия по формированию государственной пограничной политики и полномочия по реализации государственной пограничной политики.

В целях соблюдения конституционных прав и свобод граждан Республики Беларусь, гарантом которых в соответствии с Конституцией Республики Беларусь является Президент, диссертантом предложено внести изменения и дополнения в:

Указ Президента Республики Беларусь «О мерах по повышению безопасности дорожного движения», которым утверждены Правила дорожного движения. В частности, главу 19 Правил дорожного движения «Остановка и стоянка транспортных средств» предложено дополнить абзацем следующего содержания: «В пограничной зоне вне населенных пунктов стоянка механических транспортных средств без уведомления органов пограничной службы запрещена»;

Налоговый кодекс Республики Беларусь с целью отмены уплаты обязательной пошлины за нахождение в пограничной зоне для граждан Республики Беларусь. [9; 18; 28].

4. Законодательное закрепление конституционно-правовых основ формирования и реализации государственной пограничной политики осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь. С целью комплексного и системного определения принципов, задач и полномочий государственных органов при реализации государственной пограничной политики предлагается разработать и принять закон Республики Беларусь «О пограничной безопасности Республики Беларусь». В указанном законе необходимо: закрепить основные направления, цели и задачи государственной пограничной политики; уточнить конституционные принципы государственной пограничной политики; определить перечень субъектов государственной пограничной политики, участвующих в ее формировании и реализации, а также их компетенцию и механизм деятельности [8; 30].

5. В целях защиты конституционного строя, обеспечения законности и правопорядка, создания дополнительных условий для поддержания режима государственной границы и пограничного режима обосновывается необходимость на законодательном уровне расширить перечень субъектов, участвующих в реализации государственной пограничной политики. Разработан авторский проект Концепции интегрированного управления Государственной границей Республики Беларусь. Сделан вывод о необходимости ее принятия постановлением Совета Министров. Принятие Концепции позволит повысить эффективность конституционно-правового механизма формирования и реализации государственной пограничной политики. [5; 6; 12; 16; 19; 23; 28; 32; 33].

6. Выявлено, что деятельность органов местного управления и самоуправления, территориальных органов пограничной службы по привлечению населения приграничья, объединений граждан к решению задач по реализации государственной пограничной политики недостаточно эффективна. С целью повышения эффективности применения добровольных дружин при осуществлении государственной пограничной политики и охране государственной границы и в целях реализации п. 8 Положения о порядке привлечения граждан к охране Государственной границы Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 31 августа 2015 г. № 379 «Об обеспечении пограничной безопасности», обосновывается необходимость разработки местными исполнительными и распорядительными органами проектов нормативных правовых актов (решений), регламентирующих организацию и деятельность добровольных дружин. В них целесообразно закрепить порядок привлечения граждан к охране государственной границы в активных формах и установить порядок их поощрения [4; 5; 12; 13; 15].

Рекомендации по практическому использованию результатов.

Представленная работа имеет важное научное и практическое значение. Положения и выводы диссертации показали, что в области конституционно-правового регулирования общественных отношений, возникающих при реализации государственной пограничной политики, существует ряд проблем, требующих своего разрешения. В связи с этим были выработаны рекомендации по их совершенствованию. Они могут быть применены при подготовке соответствующих нормативных правовых актов, а также при проведении новых научных исследований в области государственной пограничной политики.

Результаты диссертации были использованы при подготовке учебно-методических материалов по учебным дисциплинам: «Правовые основы деятельности органов пограничной службы»; «Международно-правовые основы деятельности органов пограничной службы», а также учебного пособия «История

пограничной службы Беларуси». Данные учебные пособия и учебно-методические материалы применяются в образовательном процессе государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь», а также могут быть использованы и в других учреждениях высшего образования, входящих в систему органов обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь.

Полученные результаты научных исследований легли в основу научно-исследовательских работ «Совершенствование форм и способов проведения согласованной пограничной политики государств-участников Содружества Независимых Государств», «Основные пути оптимизации деятельности органов государственной власти Союзного государства по реализации его пограничной политики», а также были использованы при разработке программы «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012–2016 годов».

Исследование носит прикладной характер. Научные результаты диссертационного исследования были использованы в новой редакции Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» от 15 января 2015 г. Автор принял непосредственное участие в подготовке и уточнении такого термина, как «пограничная безопасность», и предложил новую редакцию трех статей Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь»: ст. 10 «Полномочия Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь в области государственной пограничной политики»; ст. 14 «Полномочия государственных органов в области государственной пограничной политики»; ст. 15 «Полномочия местных исполнительных и распорядительных органов в области государственной пограничной политики».

Результаты проведенного исследования были использованы авторскими коллективами при подготовке ряда модельных законодательных актов государств-участников СНГ. К числу таких актов относятся следующие модельные законы, принятые Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ: «О пограничной безопасности»; «О государственной границе»; «О пограничных ведомствах (силах)». Полученные научные результаты были использованы при подготовке нормативных правовых актов Совета Командующих пограничными войсками государств-участников СНГ. Они также могут найти применение при подготовке и обсуждении международных договоров по вопросам совершенствования международно-правового оформления Государственной границы Республики Беларусь и международного законодательства в области пограничной безопасности.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ

Монографии

1. Давыдик, В. В. Основы государственной пограничной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик, М. Ф Карлович ; под ред. И. А. Рачковского. – Минск : Тессей, 2011. – 142 с.

2. Давыдик, В. В. Основы пограничной безопасности Республики Беларусь / В. В. Давыдик, П. И. Миронюк. – Минск : Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь, 2015. – 179 с.

Статьи в научных изданиях в соответствии с п. 18 Положения о присуждении ученых степеней и присвоения ученых званий в Республике Беларусь

3. Давыдик, В. В. Историко-правовые аспекты формирования государственной пограничной политики Беларуси / В. В. Давыдик // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. – Минск, 2011. – Вып. 6 / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь, Ин-т правовых исслед. – С. 161–169.

4. Давыдик, В. В. Правовые аспекты государственной пограничной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик // Право.by. – 2011. – № 1. – С. 205–207.

5. Давыдик, В. В. Нормативная правовая база государственной пограничной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик // Вес. Нац. акад. навук Беларусі. Сер. гуманітар. навук. – 2011. – № 2. – С. 22–27.

6. Давыдик, В. В. О влиянии соседних государств на формирование государственной пограничной политики Республики Беларусь (правовой аспект) / В. В. Давыдик // Право.by. – 2011. – № 3. – С. 167–171.

7. Давыдик, В. В. Понятие, сущность и конституционно-правовая природа государственной пограничной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. – Минск, 2012. – Вып. 7 / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь, Ин-т правовых исслед. – С. 27–34.

8. Давыдик, В. В. Основные направления совершенствования государственной пограничной политики Республики Беларусь (правовой аспект) / В. В. Давыдик // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. – Минск, 2015. – Вып. 10 / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь, Ин-т правовых исслед. – С. 52–60.

9. Давыдик, В. В. Президент Республики Беларусь как субъект реализации государственной пограничной политики Республики Беларусь (правовой аспект) /

В. В. Давыдик // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. – Минск, 2016. – Вып. 11 / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь, Ин-т правовых исслед. – С. 4–11.

10. Давыдик, В. В. Формирование конституционно-правовых основ государственной пограничной политики на территории Беларуси в исторической ретроспективе / В. В. Давыдик // Право.by. – 2016. – № 6. – С. 37–42.

Статьи в сборниках научных трудов и журналах

11. Давыдик, В. В. Общие основы развития органов пограничной службы Республики Беларусь на современном этапе и на перспективу / В. В. Давыдик, М. Ф. Карлович // Вестн. Воен. акад. Респ. Беларусь. – 2007. – № 4. – С. 23–26.

12. Давыдик, В. В. Государственная пограничная политика Республики Беларусь / В. В. Давыдик // Вестн. Воен. акад. Респ. Беларусь. – 2008. – № 2. – С. 95–97.

13. Давыдик, В. В. Механизм реализации государственной пограничной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик, М. Ф. Карлович // Вестн. Воен. акад. Респ. Беларусь. – 2008. – № 4. – С. 4–6.

14. Давыдик, В. В. Стратегическое проектирование государственной пограничной политики / В. В. Давыдик, М. Ф. Карлович // Вестн. Воен. акад. Респ. Беларусь. – 2009. – № 2. – С. 37–41.

15. Давыдик, В. В. Межгосударственное сотрудничество как направление обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь / В. В. Давыдик, М. Ф. Карлович // Сб. науч. ст. Воен. акад. Респ. Беларусь. – 2010. – № 19. – С. 3–7.

16. Давыдик, В. В. Международно-правовые основы государственной пограничной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2011. – № 4. – С. 3–9.

Статьи в книжных изданиях

17. Давыдик, В. В. Статья 2. Принципы государственной пограничной политики / В. В. Давыдик // Научно-практический комментарий к закону Республики Беларусь от 21 июля 2008 года (в редакции Закона Республики Беларусь от 10 января 2015 года) «О государственной границе Республики Беларусь» / Г. А. Алексеюк [и др.] ; под общ. ред. Л. С. Мальцева. – Минск, 2016. – С. 32–39.

18. Давыдик, В. В. Статья 4. Полномочия Президента Республики Беларусь в области государственной пограничной политики / В. В. Давыдик // Научно-практический комментарий к закону Республики Беларусь от 21 июля 2008 года (в редакции Закона Республики Беларусь от 10 января 2015 года) «О государственной

границе Республики Беларусь» / Г. А. Алексеюк [и др.] ; под общ. ред. Л. С. Мальцева. – Минск, 2016. – С. 55–58.

19. Давыдик, В. В. Статья 5. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в области государственной пограничной политики / В. В. Давыдик // Научно-практический комментарий к закону Республики Беларусь от 21 июля 2008 года (в редакции Закона Республики Беларусь от 10 января 2015 года) «О государственной границе Республики Беларусь» / Г. А. Алексеюк [и др.] ; под общ. ред. Л. С. Мальцева. – Минск, 2016. – С. 58–63.

Статьи в сборниках материалов научных конференций

20. Давыдик, В. В. Пути повышения эффективности обеспечения пограничной безопасности Союзного государства и противодействия трансграничным угрозам / В. В. Давыдик // Пути решения актуальных проблем обеспечения безопасности в Союзном государстве в современных условиях : материалы постоян. действующего семинара, Минск, 17–19 дек. 2008 г. / Парламент. собр. Союза Беларуси и России ; под ред. С. Г. Стрельченко. – Минск, 2008. – С. 102–107.

21. Давыдик, В. В. Стратегическое проектирование государственной пограничной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик // Беларусь в современном мире : материалы VIII Междунар. науч. конф., посвящ. 88-летию образования БГУ, Минск, 30 окт. 2009 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск, 2009. – С. 232–233.

22. Давыдик, В. В. Роль и место государственной пограничной политики в системе государственной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 26 нояб. 2010 г. / Нац. центр законодат. и правовых исслед. ; редкол.: В. И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2010. – С. 32–34.

23. Давыдик, В. В. Национальный метод применения международно-правовых основ государственной пограничной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик // Беларусь в современном мире : материалы X Междунар. науч. конф., посвящ. 90-летию образования Белорус. гос. ун-та, Минск, 28 окт. 2011 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: В. Г. Шадурский [и др.]. – Минск, 2011. – С. 227–228.

24. Давыдик, В. В. Конституционно-правовое регулирование государственной пограничной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : материалы II Междунар. науч.-практ. конф. Минск, 25 нояб. 2011 г. / Нац. центр законодат. и правовых исслед. ; редкол.: В. И. Семенов (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – С. 40–44.

25. Давыдик, В. В. Теоретико-правовые аспекты государственной пограничной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик // Инновационное развитие и структурная перестройка экономики : материалы XVI Междунар. науч.-практ. конф. Минск, 26 апр. 2012 г. : в 2 ч. / Част. ин-т упр. и предпринимательства ; редкол.: В. К. Матюшевская (пред.) [и др.]. – Минск, 2012. – Ч. 2. – С. 101–104.

26. Давыдик, В. В. К вопросу о совершенствовании нормативной правовой базы государственной пограничной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик // Актуальные проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Беларусь : теория и практика : материалы XIV Респ. науч.-практич. конф. Минск, 16 мая 2012 г. / Воен. акад. Респ. Беларусь ; редкол.: И. Н. Науменко (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2012. – С. 124–126.

27. Давыдик, В. В. К вопросу о формировании международно-правовых основ государственной пограничной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : материалы III Междунар. науч.-практ. конф. Минск, 23 нояб. 2012 г. / Нац. центр законодат. и правовых исслед. ; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2012. – С. 40–43.

28. Давыдик, В. В. Обеспечение национальных интересов Республики Беларусь в процессе формирования государственной пограничной политики как важнейшая гарантия государственного суверенитета / В. В. Давыдик // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : материалы IV Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 24 мая 2013 г. / Нац. центр законодат. и правовых исслед. ; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2013. – С. 41–43.

29. Давыдик, В. В. Обеспечение суверенитета и территориальной целостности Республики Беларусь как одно из важнейших направлений реализации государственной пограничной политики / В. В. Давыдик // Вклад молодых ученых в развитие правовой науки Республики Беларусь : материалы V Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 23 мая 2014 г. / Нац. центр законодат. и правовых исслед. ; редкол.: В. И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2014. – С. 25–27.

30. Давыдик, В. В. Реализация государственной пограничной политики в законодательной деятельности Национального собрания Республики Беларусь / В. В. Давыдик // Теоретические и прикладные аспекты современной юридической науки : сб. материалов Междунар. науч.-практ. конф., посвящ. памяти проф. В. И. Семенкова, Минск, 11 дек. 2015 г. / Нац. центр законодат. и правовых исслед. ; редкол.: С. М. Сивец [и др.]. – Минск, 2015. – С. 45–47.

31. Давыдик, В. В. Исторические аспекты формирования и развития государственной пограничной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик //

Обеспечение пограничной безопасности и охрана государственной границы Республики Беларусь: теория и практика : сб. тез. докл. 6-й науч.-практ. конф., Минск, 25 мая 2016 г. : в 2 ч. / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь; редкол.: А. Е. Виноградов [и др.]. – Минск, 2016. – Ч. 1. – С. 272–274.

32. Давыдик, В. В. Направления повышения эффективности формирования и реализации государственной пограничной политики Республики Беларусь / В. В. Давыдик // Совершенствование системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств-участников СНГ : материалы Междунар. заоч. науч.-практ. конф., Минск, 8 июня 2016 г. / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь; редкол.: А. Е. Виноградов [и др.]. – Минск, 2016. – С. 66–70.

33. Давыдик, В. В. Правовые основы пограничной политики Европейского союза / В. В. Давыдик // Актуальные проблемы охраны Государственной границы Республики Беларусь : материалы 5-й респ. науч.-практ. конф., Минск, 27 апр. 2016 г. / Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь; редкол.: А. Е. Виноградов [и др.]. – Минск, 2016. – С. 98–101.

Учебное пособие

34. История пограничной службы Беларуси : учеб. пособие / В. В. Давыдик [и др.] ; под общ. ред. В. Г. Моисеенко. – Минск : ИВЦ Минфина, 2011. – 437 с.

РЭЗЬЮМЭ

Давыдзік Уладзімір Уладзіміравіч

Канстытуцыйна-прававыя асновы дзяржаўнай пагранічнай палітыкі Рэспублікі Беларусь

Ключавыя словы: дзяржаўная пагранічная палітыка, Дзяржаўны пагранічны камітэт Рэспублікі Беларусь, Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь, дзяржаўная граніца, пагранічная прастора, канстытуцыйнае заканадаўства, удасканаленне заканадаўства, органы пагранічнай службы, дзяржаўны суверэнітэт.

Мэта даследавання – правядзенне сістэмнага аналізу паняцця, зместу і сутнасці дзяржаўнай пагранічнай палітыкі, фарміраванне тэарэтычных палажэнняў і практычных прапаноў накіраваных на ўдасканаленне дзеючага заканадаўства Рэспублікі Беларусь у галіне забеспячэння пагранічнай бяспекі.

Метадалогія і метады даследавання. У аснову метадалогіі пакладзены прынцып сістэмнага аналізу прававога рэгулявання грамадскіх адносін, якія складваюцца на дзяржаўнай граніцы пры рэалізацыі дзяржаўнай пагранічнай палітыкі. У працы выкарыстаны прыватнавуковыя метады пазнання: фармальна-юрыдычны, гісторыка-прававы, параўнальна-прававы і інш.

Нарматыўнай асновай дысертацыйнага даследавання з’яўляюцца Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь, міжнародныя дагаворы і іншыя нарматыўныя прававыя акты, заканадаўства краін СНД і іншых краін. Навукова-тэарэтычнай базай даследавання з’яўляліся тэорыі, канцэпцыі, дактрыны, ідэі і іншыя вынікі навуковых прац айчынных і замежных вучоных-прававедаў.

Атрыманыя вынікі і іх навізна. Упершыню ў Рэспублікі Беларусь праведзена комплекснае тэарэтыка-прыкладное даследаванне канстытуцыйна-прававых асноў дзяржаўнай пагранічнай палітыкі. Унесены шэраг прапаноў па ўдасканаленні заканадаўства ў дадзенай сферы.

Ступень выкарыстання. Вынікі даследавання ўкаранёны ў адукацыйную дзейнасць Інстытута пагранічнай службы Рэспублікі Беларусь, а таксама былі рэалізаваны ў новай рэдакцыі Закона Рэспублікі Беларусь “Аб Дзяржаўнай граніцы Рэспублікі Беларусь” ад 15 студзеня 2015 г.

Галіна прымянення. Атрыманыя вынікі могуць быць выкарыстаны пры правядзенні далейшых навуковых даследаванняў, для ўдасканалення дзеючага заканадаўства, умацавання канстытуцыйнай законнасці на дзяржаўнай граніцы, у адукацыйнай дзейнасці.

РЕЗЮМЕ

Давыдик Владимир Владимирович

Конституционно-правовые основы государственной пограничной политики Республик Беларусь

Ключевые слова: государственная пограничная политика, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, государственная граница, пограничное пространство, Конституция Республики Беларусь, конституционное законодательство, совершенствование законодательства, органы пограничной службы, государственный суверенитет.

Цель исследования – проведение системного анализа понятия, содержания и сущности государственной пограничной политики, формирование теоретических положений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование действующего законодательства Республики Беларусь в области обеспечения пограничной безопасности.

Методология и методы исследования. В основе методологии лежит принцип системного анализа правового регулирования общественных отношений, складывающихся на государственной границе при реализации государственной пограничной политики. В работе использованы научные методы познания: диалектический, формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой и др.

Нормативной основой диссертационного исследования являются Конституция Республики Беларусь, международные договоры и другие нормативные правовые акты, законодательство стран СНГ и других стран. Научно-теоретической базой исследования послужили теории, концепции, доктрины, идеи и иные результаты научных трудов отечественных и зарубежных ученых-правоведов.

Полученные результаты и их новизна. Впервые в Республике Беларусь проведено комплексное теоретико-прикладное исследование конституционно-правовых основ государственной пограничной политики. Внесен ряд предложений по совершенствованию законодательства в данной сфере.

Степень использования. Результаты исследования внедрены в образовательную деятельность Института пограничной службы Республики Беларусь, а также были реализованы в новой редакции Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» от 15 января 2015 г.

Область применения. Полученные результаты могут быть использованы при проведении дальнейших научных исследований, для совершенствования действующего законодательства, укрепления конституционной законности на государственной границе, в образовательной деятельности.

SUMMARY

Davydzik Uladzimir Vladimirovich

The Constitutional and Legal Framework of the State Border Policy of the Republic of Belarus

Keywords: State Border policy, State Border Committee of the Republic of Belarus, Constitution of the Republic of Belarus, state border, border area, improvement of the legislation, constitutional legislation, Border Service Authorities, state sovereignty.

The aim of the research is to conduct systematic analysis of the concept, the content and the gist of the state border policy, the formation of theoretical provisions and practical recommendations to improve the constitutional and legal regulation in the sphere of border security of the Republic of Belarus.

The methodology and methods of the research. The basis of the methodology used is the principle of systemic analysis of legal regulation of social relations that are emerging at the State Border during the implementation of the State Border Policy. The following methods of scientific cognition are used: dialectical, formal-legal, historical and legal, comparative legal and others.

The normative framework of the research is the Constitution of the Republic of Belarus, international treaties and other legal acts, the legislation of the CIS and other countries. The concepts, doctrines, ideas and other results of the scientific studies of national and foreign legal scholars have been used as the scientific and theoretical framework of the research.

The results and their novelty. For the first time a comprehensive theoretical and applied research of the constitutional and legal framework of the State Border Policy is carried out. A number of proposals to improve the legislation in this area are introduced.

The range of use. The results of the study are implemented into the educational activities of the Institute of the Border Service of the Republic of Belarus, as well as in the new edition of the Law "On the State Border of the Republic of Belarus" dated from January 15, 2015.

The field of application. The results may be used in conducting further scientific researches, for the improvement of the current legislation, to reinforce the constitutional legality at the state border, in educational activities.