

Предполагается, что с одной стороны новый регламент Дублин IV будет способствовать оптимизации регулирования миграционных потоков как уже находящихся, так и продолжающих пребывать в ЕС лиц, с другой — будет содействовать эффективному введению правовых и безопасных путей попадания мигрантов в Европу. Ожидается, что новый регламент будет принят до конца осени 2017 г.

ПРОБЛЕМА БЕЖЕНЦЕВ В 2016—2017 гг. И НАПРАВЛЕНИЯ ПО ЕЕ РЕШЕНИЮ

Селиванов А. В., Белорусский государственный университет

Как отмечается в докладе Верховного комиссара ООН по делам беженцев, по состоянию на конец 2016 г. 65,6 млн человек были подвергнуты принудительному перемещению в результате преследований, конфликтов или других связанных с насилием ситуаций. В их число вошли 22,5 млн беженцев (17,2 млн человек, подмандатных УВКБ ООН, и 5,3 млн беженцев, подмандатных БАПОР), а также 40,3 млн внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и 2,8 млн лиц, ищущих убежища.

В докладе отмечено, что более половины всех беженцев прибыли из Сирии (5,5 млн), Афганистана (2,5 млн) и Южного Судана (1,4 млн). Из 17,2 млн беженцев 2,9 млн принимает Турция, 1,4 млн — Пакистан и 1 млн Ливан. В 2016 г. было подано около 2 млн новых ходатайств о предоставлении убежища. Наибольшее этих просьб получила Германия (722 400), США (262 000), Италия (123 000) и Турция (78 600).

Следует сказать, что высокопоставленные представители государств 19 сентября 2016 г. выработали итоговый документ, озаглавленный Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах. В нем были взяты обязательства по оказанию помощи беженцам и мигрантам, основанные на уважении и защите прав человека. В документе в соответствии с этими обязательствами были обозначены конкретные планы: начать переговоры, которые будут способствовать проведению международной конференции и принятию глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции в 2018 г.; разработать руководящие принципы обращения с мигрантами, находящимися в уязвимом положении; добиться более справедливого распределения ответственности за прием и поддержку беженцев во всем мире путем принятия глобального договора о беженцах в 2018 г.

В докладе выделены аспекты защиты беженцев. Так, отмечается, что «многие принимающие беженцев страны продолжали держать свои границы открытыми и предоставлять доступ к защите и помощи». УВКБ ООН продолжало выступать за альтернативы содержанию беженцев и лиц, ищущих убежища, под стражей.

К сожалению, для решения своих проблем беженцы и лица, ищущие убежища, пользовались услугами нелегальных перевозчиков, и подвергались риску жестокого обращения, нарушений прав человека и даже смерти.

В декабре 2016 г. Агентство по делам беженцев выпустило новые руководящие принципы, касающиеся международной защиты и подтверждающие применимость Конвенции 1951 г. о статусе беженцев в отношении лиц, спасающихся от ситуаций вооруженных конфликтов и насилия. В 2016 г. половину всех беженцев, подмандатных УВКБ ООН, составляли дети. УВКБ ООН оказывало содействие беженцам и принимающим их государствам для привлечения сообществ к обеспечению их безопасности.

Важно, что УВКБ ООН совместно со своими партнерами активно реагировало на чрезвычайные ситуации в разных регионах мира. Так, Агентством выделялись Ирак, Йемен, Сирия, Бурунди, Южный Судан, Нигерия, Мьянма и др.

Известно, что важными долгосрочным решениями для беженцев являются добровольная репатриация, интеграция в стране убежища и переселение в третью страну. УВКБ ООН активно работало и по данным позициям.

Помимо беженцев и лиц, ищущих убежища, УВКБ ООН занималось решением проблем внутренне перемещенных лиц, апатридов и репатриантов.

Годовой бюджет УВКБ ООН в 2016 г. составил 7,5 млрд дол. США

Агентством были разработаны стратегические направления деятельности УВКБ ООН на 2017—2021 гг. с учетом нынешних условий и новых вызовов для Организации и подмандатных лиц. Они касаются пяти ключевых компонентов: «защиты», «реагирования», «включения», «расширения прав и возможностей» и «решения». По мнению Агентства, «эти направления определяют взаимодействие Управления со всеми подмандатными лицами, включая беженцев, внутренне перемещенных лиц и апатридов, и опираются на вновь подтвержденную приверженность партнерству и взаимодействию, в том числе на поддержку национальных субъектов экстренного реагирования».

Можно перечислять достижения в сфере защиты беженцев еще очень долго, приводить красочные примеры. Однако при анализе документов ООН приходит мысль о несколько другом: вся эта гуманитарная деятельность прекрасна. Международное сообщество руками УВКБ ООН помогает людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, лишившимся всего. Только, может быть, Организации Объединенных Наций следовало бы заняться вопросами предупреждения вооруженных конфликтов, превентивными мерами вместо того, чтобы потом при помощи различных структур своей системы восстанавливать мир и стабильность в разрушенных войнами точках земного шара.

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ

Смирнова А. В., Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь

В течение последних лет количество вынужденных мигрантов в мире продолжает постоянно увеличиваться. Начиная с 2014 г. в связи с событиями в юго-восточных регионах Украины, а также возникновением вооруженных конфлик-