

В декабре 2016 г. Агентство по делам беженцев выпустило новые руководящие принципы, касающиеся международной защиты и подтверждающие применимость Конвенции 1951 г. о статусе беженцев в отношении лиц, спасающихся от ситуаций вооруженных конфликтов и насилия. В 2016 г. половину всех беженцев, подмандатных УВКБ ООН, составляли дети. УВКБ ООН оказывало содействие беженцам и принимающим их государствам для привлечения сообществ к обеспечению их безопасности.

Важно, что УВКБ ООН совместно со своими партнерами активно реагировало на чрезвычайные ситуации в разных регионах мира. Так, Агентством выделялись Ирак, Йемен, Сирия, Бурунди, Южный Судан, Нигерия, Мьянма и др.

Известно, что важными долгосрочным решениями для беженцев являются добровольная репатриация, интеграция в стране убежища и переселение в третью страну. УВКБ ООН активно работало и по данным позициям.

Помимо беженцев и лиц, ищущих убежища, УВКБ ООН занималось решением проблем внутренне перемещенных лиц, апатридов и репатриантов.

Годовой бюджет УВКБ ООН в 2016 г. составил 7,5 млрд дол. США

Агентством были разработаны стратегические направления деятельности УВКБ ООН на 2017—2021 гг. с учетом нынешних условий и новых вызовов для Организации и подмандатных лиц. Они касаются пяти ключевых компонентов: «защиты», «реагирования», «включения», «расширения прав и возможностей» и «решения». По мнению Агентства, «эти направления определяют взаимодействие Управления со всеми подмандатными лицами, включая беженцев, внутренне перемещенных лиц и апатридов, и опираются на вновь подтвержденную приверженность партнерству и взаимодействию, в том числе на поддержку национальных субъектов экстренного реагирования».

Можно перечислять достижения в сфере защиты беженцев еще очень долго, приводить красочные примеры. Однако при анализе документов ООН приходит мысль о несколько другом: вся эта гуманитарная деятельность прекрасна. Международное сообщество руками УВКБ ООН помогает людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, лишившимся всего. Только, может быть, Организации Объединенных Наций следовало бы заняться вопросами предупреждения вооруженных конфликтов, превентивными мерами вместо того, чтобы потом при помощи различных структур своей системы восстанавливать мир и стабильность в разрушенных войнами точках земного шара.

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ

Смирнова А. В., Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь

В течение последних лет количество вынужденных мигрантов в мире продолжает постоянно увеличиваться. Начиная с 2014 г. в связи с событиями в юго-восточных регионах Украины, а также возникновением вооруженных конфлик-

тов в ряде арабских государств в Республике Беларусь также наблюдается тенденция значительного увеличения количества обращений иностранцев с ходатайствами о предоставлении защиты. Наибольшее количество таких обращений было подано в 2015 году, когда их число составило 1246. Несмотря на то, что в 2016 г. и январе—сентябре 2017 г. количество иностранных граждан, ходатайствующих о защите, уменьшилось (их количество составило 788 и 431 человек соответственно), поток вынужденных мигрантов остается на высоком уровне. При этом заявители из Украины составляют 77,5 % от общего их числа, Российской Федерации — 3,5 %, Сирии — 2,3 %, Ирака и Йемена — 2,1 %.

Всего по состоянию на 1 октября 2017 г. статус беженца в Республике Беларусь предоставлен 933 иностранцам из 19 стран мира, дополнительная защита — 2 208 из 12 государств.

Увеличение потока вынужденных мигрантов поставило перед государственными органами Республики Беларусь новые задачи по совершенствованию существующей системы предоставления убежища, прежде всего национального законодательства. В июле 2017 г. вступила в силу новая редакция Закона Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» — Закон Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь».

Центральной новацией данной редакции Закона является введение единой процедуры приема и рассмотрения ходатайства о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты или убежища в Республике Беларусь, объединяющей предусмотренные действующим законодательством две процедуры: рассмотрение ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты и заявления о предоставлении убежища, что значительно сокращает срок процедуры.

Кроме того, некоторые положения Закона приведены в соответствие с Конвенцией 1951 г. о статусе беженцев, участницей которой является Республика Беларусь. В частности, скорректированы положения, определяющие категории лиц, на которых не распространяется международная защита и гарантии невысылки, а также основания для отказа в предоставлении статуса беженца и дополнительной защиты. Ряд изменений и дополнений направлен на предотвращение злоупотреблений иностранцами данной процедурой. В частности, дополнены критерии определения ходатайств о защите как явно необоснованных и ходатайств, носящих характер злоупотребления, определены случаи, когда ходатайства о защите, могут быть рассмотрены в ускоренном порядке.

Данной редакцией Закона также расширен спектр прав лиц, которым предоставлен статус беженца или убежища в Республике Беларусь (медицинское обслуживание и получение образования наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не установлено законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь). Иностранцы, которым предоставлена дополнительная защита, в соответствии с Законом имеют право на медицинское обслу-

живание и трудоустройство наравне с иностранцами, постоянно проживающими в Республике Беларусь. Также в целях реализации права на трудоустройство иностранцев, ходатайствующих о защите, и иностранцев, которым предоставлена дополнительная защита, Законом устанавливается, что в качестве документов, удостоверяющих их личность, признаются свидетельства о регистрации ходатайства о защите и свидетельства о предоставлении дополнительной защиты соответственно. Кроме того, данные документы будут признаваться в качестве документов, удостоверяющих личность указанных категорий иностранцев, для реализации их прав на медицинское обслуживание, судебную защиту, поселение и получение образования.

Данная редакция Закона о вынужденной миграции предусматривает введение новых положений, не урегулированных действующим законодательством, в частности, определение порядка организации работы с иностранцами, одновременно массово прибывшими в Республику Беларусь и изъявившими желание ходатайствовать о защите, включая полномочия государственных органов по учету таких иностранцев, осуществлению обязательной государственной дактилоскопической регистрации и обязательного медицинского освидетельствования, идентификации их личности. Кроме того, определен порядок обращения с ходатайствами о защите иностранцев, находящихся в пункте пропуска через Государственную границу Республики Беларусь и не имеющих оснований для пропуска через границу, а также иностранцев, находящихся в процедуре экстрадиции.

Принятие новой редакции Закона позволило усовершенствовать законодательство Республики Беларусь в области вынужденной миграции с учетом национальных интересов и передового международного опыта в этой области, что будет способствовать укреплению имиджа Республики Беларусь как государства, проводящего прогрессивную политику в гуманитарной сфере.

ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ИММИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ФРАНЦИИ ПОСЛЕ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

Снисаренко К. Л., Белорусский государственный университет

Нормативно-правовую базу иммиграционной политики Франции после Второй мировой войны составили два ордонанса — распоряжения Временного правительства Французской Республики.

Ордонанс «О Кодексе о французском гражданстве» от 19 октября 1945 г. определил условия приобретения и утраты французского гражданства. В соответствии с ним, любой родившийся на территории Франции ребенок становился гражданином страны. В случае, если он родился в семье иностранцев, гражданство ему предоставлялось по достижении 16 лет. Если же хоть один из родителей был гражданином Французской Республики или жителем французских колоний — этот статус предоставлялся автоматически. Получение французско-