

4. Clark, D. Untangling Attribution/ D. Clark, S. Landau/ Harvard National Security Journal. – 2011. – Vol. 2. – P. 1-30.
5. Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide (Bosnia and Herzegovina v. Serbia and Montenegro), Judgment of 26 February 2007 [Electronic resource] // International Court of Justice. – Mode of access: <http://www.icj-cij.org/docket/files/91/13685.pdf>. – Date of access: 17.01.2017 .
6. Corfu Channel (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland v. Albania), Judgment of 9 April 1949 [Electronic resource] // International Court of Justice. – Mode of access: <http://www.icj-cij.org/docket/files/1/1645.pdf>. – Date of access: 17.01.2017.
7. Pulp Mills on the River Uruguay (Argentina v. Uruguay), Judgment of 20 April 2010 [Electronic resource] // International Court of Justice. – Mode of access: <http://www.icj-cij.org/docket/files/135/15877.pdf>. – Date of access: 17.01.2017.
8. United States Diplomatic and Consular Staff in Tehran (United States of America v. Iran), Judgment of 24 May 1980 [Electronic resource] // International Court of Justice. – Mode of access: <http://www.icj-cij.org/docket/files/64/6291.pdf>. – Date of access: 17.01.2017.
9. State Responsibility for Cyber Operations: International Law Issues: event report from the seminar organized by British Institute of International and Comparative Law, London, 9 October 2014 / British Institute of International and Comparative Law. ; ed. R. Buchan [et al.]. – London : British Institute of International and Comparative Law, 2014. – 14 p.

ПРИНЦИПЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИЕЙ

Конколович Д.О.,

аспирант кафедры международного права БГУ

Группа общественных отношений, составляющих предмет правового регулирования международного сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией является многоаспектной, в связи с чем на нее распространяют свое действие как специальные принципы правового регулирования международного сотрудничества по противодействию преступности, так и специальные принципы правового регулирования миграции. При этом, исходя из анализа международных договоров и актов международных организаций, составляющих правовую базу международно-правового сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией, полагаем возможным выделение ряда специальных принципов, регулирующих осуществление международного сотрудничества в указанной области.

Принцип учета и обмена информацией означает, что в целях противодействия незаконной миграции государства осуществляют учет информации о различных аспектах незаконной миграции и предоставляют соот-

ветствующую запрашиваемую информацию другому государству в соответствии со своими международными обязательствами, а также на основании принципа взаимности.

Положения об обмене информацией содержатся во многих универсальных, региональных и двусторонних международных договорах, например, в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху 2000 года, Конвенции Европейского союза о расширении трансграничного сотрудничества для борьбы с терроризмом, трансграничной преступностью и нелегальной миграцией 2005 года, Соглашении о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией 1998 года и др.

В рамках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) ведение баз данных по различным аспектам незаконной миграции и информационный обмен между государствами – участниками предусматривается рядом соглашений, посвященных пограничному сотрудничеству и сотрудничеству в создании государственных информационных систем паспортно-визовых документов.

Кроме того, на базе Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ создан и регулярно пополняется специализированный банк данных о международных транснациональных преступных группах, занимающихся переправкой незаконных мигрантов, их лидерах, а также коммерческих, общественных и иных организациях и структурах, причастных к организации незаконной миграции [1] и планируется создание общего банка данных недействительных документов граждан государств – участников СНГ [2].

Содержание **принципа гармонизации национальных законодательств в сфере противодействия незаконной миграции** заключается в том, что государства устанавливают правовые запреты на незаконную миграцию и пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства в государстве, устанавливают административную и уголовную ответственность за совершение правонарушений и преступлений, связанных с незаконной миграцией, предусматривают в своем законодательстве справедливые виды наказаний за их совершение, а также стремятся к выработке единообразных эффективных механизмов, направленных на предотвращение незаконной миграции и возвращение незаконных мигрантов.

Положения законодательства государств, в которых закрепляются составы правонарушений в области миграции, и криминализируются деяния,

связанные с незаконным ввозом мигрантов, являются правовой основой сотрудничества государств в борьбе с незаконной миграцией.

Рекомендации по гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с незаконной миграцией, принятые Межпарламентской Ассамблеей СНГ в 2009 году предусматривают введение уголовной ответственности за организацию незаконной миграции (как тяжкое преступление), за неоднократное нарушение порядка и правил привлечения и использования иностранной рабочей силы, за въезд на территорию государства ранее выдворенных иностранных граждан и лиц без гражданства до истечения срока снятия запрета на въезд, за невыполнение решения о выдворении в случае возможности самостоятельного выезда иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы территории государства, а также ужесточение административной ответственности за совершение правонарушений в сфере миграции.

В целях гармонизации и унификации механизмов, направленных на предотвращение незаконной миграции и возвращение незаконных мигрантов, в рамках СНГ были разработаны и рекомендованы к использованию модельный закон «О приграничном сотрудничестве», модельное Соглашение о взаимодействии компетентных органов в сфере миграции приграничных регионов сопредельных государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией, модельное Соглашение о реадмиссии, модельный закон «О паспортно-визовых и иных идентификационных документах нового поколения» и др.

Принцип уважения прав человека на всех стадиях осуществления противодействия незаконной миграции вытекает из правозащитного подхода к миграции и заключается в том, что государства при выработке и реализации согласованной политики и совместных мер по противодействию незаконной миграции должны ориентироваться на стандарты и базовые показатели в области прав человека.

Этот принцип основывается на ряде международных договоров, посвященных правам человека, регулированию международной миграции и сотрудничеству в борьбе с преступностью.

Статья 16 Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху 2000 года содержит обязательства государств – участников по соблюдению и защите прав лиц, которые стали объектом незаконного ввоза, а также оказанию им необходимой помощи. Кроме того, данный Протокол не применяется для уголовного преследования мигрантов в силу только того обстоятельства, что они стали объектом незаконного ввоза.

Статья 2 Соглашения о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией 1998 года закрепляет положение, согласно которому, данное Соглашение не применяется к лицам, прибывшим на территорию одной из Сторон в целях получения убежища или статуса беженца.

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года (далее – Конвенции ООН 1990 года), которая гарантирует ряд прав и свобод, в том числе и незаконным трудящимся-мигрантам, и Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1998 года закрепляют запрет коллективной высылки. Кроме того, согласно Конвенции ООН 1990 года незаконные трудящиеся-мигранты могут быть высланы с территории государства-участника лишь во исполнение решения, принятого компетентным органом в соответствии с законом, а также имеют право на представление доводов против своей высылки, на пересмотр своего дела компетентным органом, и право ходатайствовать о приостановлении решения о высылке до его пересмотра.

Выделение вышеуказанных принципов полагаем обоснованным по ряду причин: во-первых, они отражают характерные черты и основное содержание международно-правового сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией и следуют из содержания основополагающих универсальных и региональных соглашений в указанной области; во-вторых, указанные принципы представляют собой правовую основу международно-правового сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией, и их нарушение противоречит целям и задачам сотрудничества; в-третьих, предложенные принципы отражают как процессуальные, так и материальные аспекты сотрудничества государств в борьбе с незаконной миграцией. Считаем, что указанные принципы могут рассматриваться в качестве базы для совершенствования действующего механизма международно-правового сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Аналитическая записка об итогах заседания Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет СНГ. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/news.php?id=3787>. – Дата доступа: 21.12.2016

2. О Программе сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы [Электронный ресурс]; решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств, 10 окт. 2014 г. // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=4992>. – Дата доступа: 21.12.2016.