

# ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗОК

---

**Болточко П. И.**

---

Дается краткий обзор особенностей применения законодательства при осуществлении международных автомобильных перевозок. Вносятся предложения о мерах по улучшению логистической привлекательности Республики Беларусь.

**К л ю ч е в ы е с л о в а:** таможенное законодательство; интеграция; транспорт; международная логистика; таможенное декларирование; таможенный союз; таможенное администрирование.

## THE FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF INTERNATIONAL ROAD TRANSPORT

---

**Boltochko P. I.**

---

A brief overview of the features of the application of the law in international road transport is provided in the article. Some measures to improve the logistics attractiveness of the Republic of Belarus are proposed.

**Key words:** customs legislation; integration; transport; international logistics; customs declaration; customs union; customs administration.

**Введение.** Перемещение товаров от производителя к покупателю осуществляется путем использования различных видов транспорта, например автомобильного.

В Республике Беларусь в соответствии с Законом «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» от 14.08.2007 г. № 278-3 выделены следующие виды перевозок товаров автомобильным транспортом:

- внутриреспубликанские автомобильные перевозки – автомобильные перевозки, выполняемые по территории Республики Беларусь, за исключением международных автомобильных перевозок;
- международные автомобильные перевозки – автомобильные перевозки, выполняемые за пределы (за пределами) территории Республики



Беларусь, из-за ее пределов, а также транзитные автомобильные перевозки, выполняемые через территорию Республики Беларусь между двумя пунктами пересечения государственной границы Республики Беларусь в местах, установленных законодательством [4].

В настоящей статье мы уделим внимание последним, так как они в контексте перемещения товаров являются наиболее востребованными.

**Основная часть.** Начнем с корректности направляемой электронной предварительной информации (далее – ЭПИ) о товарах до их пересечения таможенной границы.

В частности, одна из причин отказов при проведении таможенных операций с товарами – несоответствие описания товаров в транспортно-сопроводительной документации и электронной копии транзитной декларации. В качестве последней в соответствии с положениями ст. 182 Таможенного кодекса Таможенного союза могут выступать ЭПИ и книжка МДП [2]. Ключевой фактор указанных несоответствий – некорректное использование программных средств при подаче предварительной информации (например, приложения МСАТ TIR EPD). Возможность автоматического заполнения графы «описание товаров» на основании использования наименований кодов Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (ГС) приводит к тому, что вместо описания товаров, содержащего, например, ссылки на марку, модель, артикул товара, указываются обобщенные сведения из ГС.

Например, при ввозе товаров «Одноковшовый фронтальный погрузчик для подземных работ марки “М”» при подаче ЭПИ в графе «Описание товара» электронного документа приложения МСАТ TIR EPD, также как и в графе 10 «Число и род грузовых мест или предметов; описание товара» книжки МДП, было указано: «Погрузчик одноковшовый фронтальный».

В соответствии с положениями Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП от 14.11.1975 г. (далее – Конвенция) коммерческое описание грузов должно содержать необходимый минимум сведений, исключающий возможность подмены грузов, перевозимых с использованием книжки МДП [1]. Вместе с тем положения пункта 12.2.11 Инструкции содержат более детальное руководство по заполнению графы 10 книжки МДП и требуют от держателя книжки МДП указания количества грузовых мест, вида упаковки, описания товаров (контрактное или коммерческое наименование товара с указанием его характеристик, в том числе торговой марки, модели и т. д., достаточного для его идентификации и классификации в соответствии с ТН ВЭД), исключающего возможность подмены товаров при их перевозке под таможенным контролем. При этом при описании товара не допускается обобщенное его наименование, как в вышеуказанном

примере. Также, в силу того что книжка МДП и ЭПИ могут быть использованы в качестве транзитной декларации, следует помнить о положении решения Комиссии Таможенного союза «О форме и порядке заполнения транзитной декларации» от 18.06.2010 г. № 289. В частности, следует давать описание товара в соответствии с коммерческими, транспортными (перевозочными) документами, достаточное для его идентификации таможенными органами [3].

Некорректное указание сведений может стать причиной отказа в выпуске товара в процедуре таможенного транзита. Последнее приведет к необходимости задержки перевозчика в пункте пропуска с целью повторной подачи ЭПИ либо транзитной декларации. Кроме временных издержек также следует учитывать и материальные издержки, например расходы на услуги таможенного представителя. Перевозчику необходимо помнить, что источником дополнительных сведений, требуемых для подачи ЭПИ и признания последней в качестве транзитной декларации, могут быть не только отправитель товара, но и такие заинтересованные лица, как получатель и экспедитор.

Отдельно необходимо обратить внимание на применение Конвенции на территории Республики Беларусь в случае возврата товаров отправителю за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). В качестве примера рассмотрим следующую ситуацию.

ЧТУП «Х» в качестве перевозчика осуществляло перемещение товаров из Германии (компания «К») в адрес получателя ООО «Ф» в Российской Федерации с применением книжки МДП. После ввоза товаров на территорию Республики Беларусь контракт на поставку данных товаров между компанией «К» и ООО «Ф» был расторгнут. Товары подлежат возврату отправителю (компания «К») в Германию. Каким образом следует использовать книжку МДП для обратного вывоза товаров?

Следует отметить, что базовым документом, содержащим порядок заполнения и использования книжки МДП, является Конвенция. Вместе с тем последняя не содержит ссылок и пояснений использования книжки МДП в сложившейся ситуации. Однако Конвенция предусматривает отнесение ряда вопросов по заполнению книжки МДП на откуп национальному законодателю. Принимая во внимание тот факт, что Республика Беларусь является участницей Конвенции, в рамках национального законодательства было разработано и принято постановление Государственного таможенного комитета Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке использования, заполнения и изъятия книжки МДП при перемещении через территорию Республики Беларусь товаров в соответствии с Таможенной конвенцией Организации

Объединенных Наций о международной перевозке грузов с применением книжки МДП от 14 ноября 1975 года» от 31.10.2012 г. № 33 (далее — Инструкция).

В соответствии с Инструкцией для принятия книжки МДП при возврате товаров за пределы таможенной территории ЕАЭС необходимо выполнение следующих условий:

- товары после завершения таможенной процедуры таможенного транзита не помещались под другую таможенную процедуру;
- в книжке МДП имеется достаточное количество отрывных листов;
- перевозчиком — держателем книжки МДП внесены в нее и заверены соответствующие изменения в части страны и таможни назначения [8].

В рассматриваемой ситуации товары не помещались под таможенную процедуру, отличную от процедуры таможенного транзита, и в книжке МДП имеется достаточное количество отрывных листов. Исходя из ситуации, перевозчику ООО «А» необходимо в письменном виде уведомить таможенный орган Республики Беларусь о намерении использовать в качестве транзитного документа книжку МДП, по которой ранее осуществлялась перевозка товаров, а также внести соответствующие изменения в указанную книжку МДП и заверить их у должностного лица таможенного органа.

Что касается обратной ситуации (когда возврат товаров осуществляется сопредельным государством (например, Республикой Польша) отправителю, расположенному на территории ЕАЭС), то следует руководствоваться указанными выше критериями, за исключением критерия о помещении товаров под другую таможенную процедуру.

Следует также обратить внимание, что письменное уведомление таможенного органа Республики Беларусь в обоих случаях осуществляется в свободной форме, например в виде заявления от имени водителя перевозчика с указанием причины возврата (с приложением подтверждающих документов) и номера книжки МДП.

Отдельное внимание необходимо уделить фактам необоснованного простоя перевозчиков в пунктах пропуска.

Например, перевозчик ООО «Х» прибыл в пункт пропуска на территории Республики Беларусь и предъявил товары таможенному органу в 10.00. Транзитная декларация была подана перевозчиком ООО «Х» в 16.30 того же дня. В связи с этим перевозчик ООО «Х» привлечен таможенным органом к административной ответственности с уплатой штрафа в размере двух базовых величин. Действия должностных лиц таможенного органа являются правомерными, так как перевозчиком ООО «Х» нарушены положения п. 4 ст. 160 ТК ТС, а в частности не совершены таможенные операции, связанные с таможенным декларированием товара

в таможенной процедуре таможенного транзита в течение трех часов после предъявления товаров таможенному органу в месте прибытия (в рассматриваемом примере срок составил 6 часов 30 минут). Под местом прибытия следует понимать место перемещения товаров через таможенную границу. Нарушение сроков представления таможенной декларации является объективной стороной административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.8 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП). Санкция указанной статьи предусматривает предупреждение или наложение штрафа в размере от 2 до 10 базовых величин [5].

В следующем примере перевозчик ЧТУП «А» прибыл в пункт пропуска в 10.20, предъявил товары таможенному органу, подал транзитную декларацию в 11.40. Прошел необходимые виды контроля (таможенный и фитосанитарный). После выпуска товара в таможенной процедуре таможенного транзита перевозчик разместил транспортное средство с грузом на стоянке в пункте пропуска с целью отдыха. В отношении водителя ЧТУП «А» должностным лицом пограничной службы был составлен протокол об административном правонарушении, по которому на водителя ЧТУП «А» был наложен штраф в размере пяти базовых величин. Действия должностных лиц органов пограничной службы являются правомерными, так как в соответствии с п. 9 положения «О режиме в пунктах пропуска через государственную границу Республики Беларусь», утвержденного соответствующим постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.01.2009 г. № 70, запрещается стоянка транспортных средств, а также нахождение физических лиц в пунктах пропуска после прохождения установленных видов контроля [6]. Указанные действия рассматриваются в качестве объективной стороны административного правонарушения, установленного ст. 23.32 КоАП «Нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу Республики Беларусь», и влекут предупреждение с депортацией или без депортации либо наложение штрафа в размере до 50 базовых величин с депортацией или без депортации [5].

Следует отметить, что принимаемые должностными лицами таможенных органов и органов пограничной службы меры административного воздействия на перевозчиков направлены на недопущение снижения пропускной способности пунктов пропуска по причине скопления в них транспортных средств, а также соблюдение норм и правил безопасного маневрирования и движения транспортных средств на территории пунктов пропуска. Перевозчикам необходимо обратить внимание на недопустимость планирования и использования мест стоянок в зоне таможенного контроля пунктов пропуска для длительного отдыха с целью

выполнения норм Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки от 01.07.1970 г. (далее – ЕСТР). В соответствии со ст. 9 ЕСТР движение от пункта пропуска до ближайшего места стоянки не является нарушением норм продолжительности управления [7].

**Закключение.** Принимая во внимание изложенное, в целях повышения привлекательности территории Республики Беларусь в контексте логистических процессов, а также упреждения нарушений таможенного законодательства следует обозначить необходимость создания единого информационного ресурса стран – участниц Евразийского экономического союза в интернете, содержащего в качестве одного из информационных блоков полный перечень нормативных правовых актов по вопросам перемещения товаров и транспортных средств. Кроме того, следует использовать учебный метод – проведение регулярных семинаров, тренингов, курсов для участников логистических процессов.

## Библиографические ссылки

1. О международной перевозке грузов с применением книжки МДП [Электронный ресурс] : таможенная конвенция Организации Объединенных Наций, 14.11.1975 г. // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

2. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

3. О форме и порядке заполнения транзитной декларации [Электронный ресурс] : решение Комиссии Таможенного союза, 18.06.2010 г., № 289 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

4. «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14.08.2007 г., № 278-3 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

5. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-3 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

6. О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22.01.2009 г., № 70 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

7. Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР) и Протокол о подписании, 01.07.1970 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

8. Об утверждении Инструкции о порядке использования, заполнения и изъятия книжки МДП при перемещении через территорию Республики Беларусь товаров в соответствии с Таможенной конвенцией Организации Объединенных Наций о международной перевозке грузов с применением книжки МДП от 14 ноября 1975 года [Электронный ресурс] : постановление Гос. тамож. ком. Респ. Беларусь, 31.10.2012 г., № 33 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.