

## РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

**И. Н. Волосевич**

*УО «Институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь», Минск, Беларусь, volosevichin@gmail.com*

Исследованы вопросы развития уполномоченного экономического оператора в Евразийском экономическом союзе в условиях вступления в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

**Ключевые слова:** институт уполномоченного экономического оператора; условия получения статуса уполномоченного экономического оператора; специальные упрощения для уполномоченного экономического оператора; показатели финансовой устойчивости.

## DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE OF AUTHORIZED ECONOMIC OPERATOR IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION

**I. N. Volosevich**

*EI «State Institute for Advanced Training and Retraining of Customs Authorities of the Republic of Belarus», volosevichin@gmail.com*

The issues related to the development of the Authorized Economic Operator in the Eurasian Economic Union in the context of the enactment of the Customs Code of the Eurasian Economic Union are examined.

**Keywords:** institute of an Authorized Economic Operator; conditions for obtaining the status of an Authorized Economic Operator; special simplifications for Authorized Economic Operator; indicators of financial stability.

Со вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТмК ЕАЭС) институт уполномоченного экономического оператора (далее – УЭО) получил принципиально новое развитие. Таким образом, преимущества, предоставляемые обладателям этого статуса, стали еще более привлекательными для различных категорий организаций. Например, целый ряд из них является весьма выгодным для транспортных организаций, занимающихся международными перевозками. При этом наличие статуса УЭО у транспортной организации является плюсом и для их клиентов, поскольку это ведет к уменьшению срока доставки груза и способствует снижению тарифов на перевозки.

Одна из главных новелл ТмК ЕАЭС – выдача свидетельств о включении в реестр УЭО трех типов (ст. 432 ТмК ЕАЭС). Каждый тип свидетельства предполагает перечень условий включения в реестр, а также набор специальных упрощений.

### **Специальные упрощения для УЭО**

**Справочно:** Согласно Таможенному кодексу Таможенного союза (далее – ТмК ТС), у УЭО было только четыре упрощения: временное хранение товаров на территориях УЭО, выпуск товаров до подачи таможенной декларации, проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, на территориях УЭО, иные упрощения, определенные таможенным законодательством Союза. В настоящее время перечень расширен до 17 предоставляемых УЭО специальных упрощений, которые скомпонованы по типам свидетельств.

**Первый тип** свидетельства направлен, в первую очередь, на ускорение таможенных операций и дает право на получение таких дополнительных специальных упрощений как:

- первоочередной порядок совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля;
- выпуск товаров без предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов (при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита либо при их выпуске до завершения дополнительной проверки таможенных, иных документов и (или) сведений или до получения результатов таможенной экспертизы);
- признание таможенными органами в качестве средств идентификации пломб, наложенных УЭО на грузовые помещения (отсеки) транспортных средств или их части;
- неустановление маршрута перевозки товаров;
- приоритетное участие в проводимых таможенными органами пилотных проектах и экспериментах, направленных на сокращение времени и оптимизацию порядка совершения таможенных операций;
- возможность осуществления разгрузки, перегрузки и иных грузовых операций без разрешения таможенного органа.

**Второй тип** свидетельства направлен на складские и логистические операции и предоставляет следующие дополнительные упрощения:

- временное хранение товаров УЭО и товаров иных лиц (если это предусмотрено национальным законодательством) на территориях УЭО;
- доставка и проведение таможенных операций, связанных с завершением процедуры таможенного транзита на территории УЭО;
- проведение таможенного контроля на территории УЭО;
- удалённый выпуск товаров (на территории государства, резидентом которого является УЭО);
- применение УЭО средств идентификации, используемых таможенными органами;
- непредставление обеспечения при отсрочке или рассрочке уплаты ввозных таможенных пошлин.

Свидетельство **третьего типа** дает право УЭО пользоваться всем набором специальных упрощений, предусмотренных для свидетельств первого и второго типа.

Претендент на включение в реестр УЭО с выдачей свидетельства третьего типа должен будет проработать не менее двух лет, имея свидетельство первого или второго типа.

#### **Условия получения статуса УЭО**

Рассмотрим условия включения в реестр УЭО с выдачей свидетельства первого типа с учетом специфики транспортных организаций:

1) осуществление этим юридическим лицом внешнеэкономической деятельности не менее трех лет, деятельности в сфере таможенного дела в качестве таможенного перевозчика не менее двух лет до дня регистрации таможенным органом заявления о включении в реестр уполномоченных экономических операторов (далее - заявление), в течение которых:

- лицами, осуществляющими внешнеэкономическую деятельность по оказанию услуг по перевозке товаров, за каждый год было подано не менее 250 транзитных деклараций;
- лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела в качестве таможенного перевозчика, за каждый год было подано не менее 250 транзитных деклараций.

*В соответствии со ст. 39 ТМК ТС и ст. 66 Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З "О таможенном регулировании в Республике Беларусь" (далее – Закон) ранее УЭО необходимо было осуществлять внешнеторговую деятельность в*

течение трех лет до дня обращения в ГТК с заявлением о присвоении статуса УЭО. Дифференциация сроков в зависимости от вида деятельности не была установлена, но и не было требования о количестве транзитных деклараций, которые необходимо было подать в предшествующие заявлению годы;

2) обеспечение исполнения обязанностей уполномоченного экономического оператора, предоставленное в соответствии со ст. 436 ТМК ЕАЭС, а именно в размере, эквивалентном не менее 1 млн евро.

При этом ст. 436 ТМК ЕАЭС предусматривает возможность последующего снижения финансовой нагрузки в отношении положительно зарекомендовавшего себя УЭО. На третий год обеспечение уменьшается до 700 тыс. евро в эквиваленте, на пятый – до 500 тыс., с шестого года – до 300 тыс., если действие свидетельства не приостанавливалось в течение шести лет, то с седьмого года – 150 тыс. евро.

На рисунке 1 представим снижение суммы финансового обеспечения в отношении положительно зарекомендовавшего себя УЭО и получившего право на снижение финансовой нагрузки в соответствии с ТМК ЕАЭС.

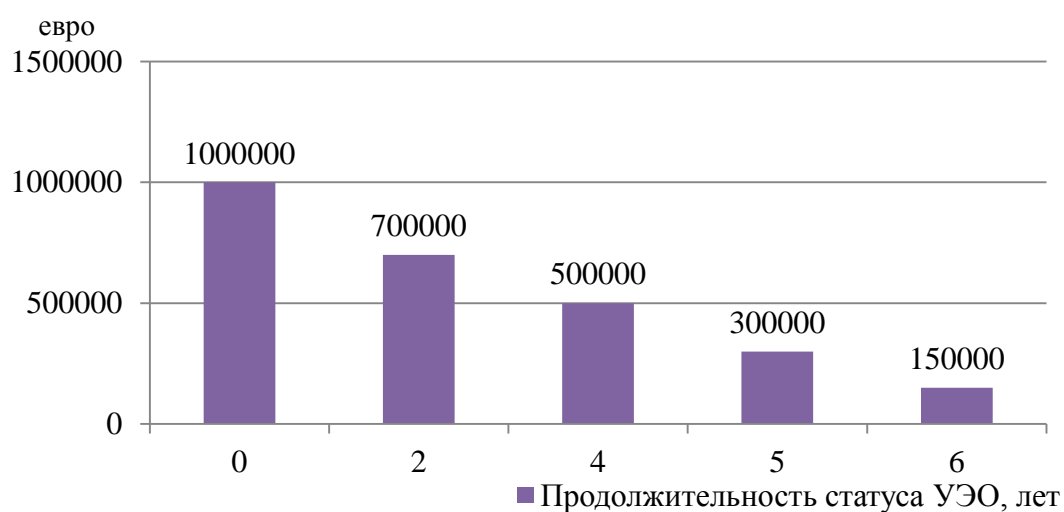


Рисунок 1 – Снижение суммы финансового обеспечения

**Справочно:** Ранее такой возможности не существовало и сумма обеспечения всегда должна была быть эквивалентной 1 млн евро. Исключение составляли только производители или экспортеры товаров, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины: в их отношении размер обеспечения должен был составлять не менее 150 тыс. евро (ч. 2 п. 1 ст. 39 ТМК ТС).

3) отсутствие во всех государствах-членах на день регистрации таможенным органом заявления неисполненной в установленный срок обязанности по уплате таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, пеней, процентов;

4) отсутствие в государстве-члене, в котором зарегистрировано это юридическое лицо, на день регистрации таможенным органом заявления задолженности (недоимки) в соответствии с законодательством о налогах и сборах (налоговым законодательством) государств-членов;

5) отсутствие фактов привлечения во всех государствах-членах этого юридического лица к административной ответственности в течение 1 года до дня регистрации таможенным органом заявления за административные правонарушения, привлечение к ответственности за совершение которых законодательством государств-членов определено в качестве основания для отказа во включении в реестр уполномоченных экономических операторов.

*Справочно: Условия, указанные выше в п. 3 - 5, присутствовали и в ТмК ТС, однако в отношении условий 3 и 5 отсутствовало уточнение, что все они должны соблюдаться во всех государствах - членах ЕАЭС;*

б) отсутствие фактов привлечения во всех государствах-членах физических лиц государств-членов, являющихся акционерами этого юридического лица, имеющими 10 и более процентов акций юридического лица, претендующего на включение в реестр УЭО, его учредителями (участниками), руководителями, главными бухгалтерами, к уголовной ответственности за преступления или уголовные правонарушения, производство по которым отнесено к ведению таможенных и иных государственных органов и привлечение к ответственности за совершение которых законодательством государств-членов определено в качестве основания для отказа во включении в реестр УЭО.

*Ранее подобное требование в ТмК ТС и Законе отсутствовало;*

7) наличие системы учета товаров, отвечающей установленным законодательством государств-членов о таможенном регулировании требованиям, позволяющей сопоставлять сведения, представленные таможенным органам при совершении таможенных операций, со сведениями о проведении хозяйственных операций и обеспечивающей доступ (в том числе удаленный) таможенных органов к таким сведениям. ЕЭК вправе определять типовые требования к системе учета товаров.

*Подобное требование уже содержалось в ТмК ТС и Законе. В настоящее время требования к ведению учета и представлению отчетности таможенным органам определены постановлением ГТК Беларуси от 26 апреля 2012 г. № 11 «О порядке ведения учета и представления отчетности для целей таможенного контроля».*

Следует отметить, что в некоторых аспектах условия включения в реестр УЭО стали более сложными, но в отношении лиц, которые будут длительное время обладать таким статусом, предусмотрены значимые финансовые послабления. Объем упрощений, предусмотренный ТмК ЕАЭС в отношении перевозок товаров в соответствии с таможенной процедурой транзита, пересечения таможенной границы, доставки товаров, позволит существенным образом упростить работу любого международного перевозчика.

Еще одной новеллой по сравнению с нормами прежнего ТмК ТС является право пользоваться специальными упрощениями на всей территории ЕАЭС.

Кроме этого, надо понимать, что сохраняющийся «принцип резидентства» даже в условиях распространения возможности применения специальных упрощений на всей таможенной территории ЕАЭС не позволит применять повсюду, в частности, такое упрощение, как выпуск товаров до подачи таможенной декларации. При этом такое упрощение как не предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при помещении товаров под таможенную процедуру транзита и первоочередной порядок совершения таможенных операций можно будет применять на всей таможенной территории ЕАЭС даже в условиях сохраняющегося «принципа резидентства».

ТмК ТС определялось, что специальные упрощения может применять только декларант товаров. ТмК ЕАЭС такого ограничения не содержит. Право пользоваться специальными упрощениями будет предоставляться как декларантам товаров, так и лицам, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела, либо деятельность по перевозке товаров, что соответствует международным стандартам таможенного администрирования.

#### **Новые подходы к обеспечению УЭО**

ТмК ЕАЭС предусмотрен альтернативный вариант обеспечения – подтверждение финансовой устойчивости организации. Для субъекта хозяйствования, получающего свидетельство УЭО второго типа, вместо обеспечения обязанностей УЭО появляется

критерий соответствия финансовой устойчивости юридического лица определенному значению.

Решением Совета ЕЭК от 15.09.2017 № 65 «Об утверждении Порядка определения финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, и значений, характеризующих финансовую устойчивость и необходимых для включения в этот реестр» разработана система оценки финансовых показателей. Настоящий Порядок определяет:

- показатели финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на включение в реестр уполномоченных экономических операторов (далее соответственно – показатели финансовой устойчивости, реестр), и порядок их расчета;  
- критерии показателей финансовой устойчивости и их значимость;  
- порядок расчета совокупного показателя финансовой устойчивости юридического лица, претендующего на включение в реестр (далее – совокупный показатель).

Таким образом, юридическое лицо, претендующее на включение в реестр, признается финансово устойчивым, если значение совокупного показателя, представляющее собой сумму показателей финансовой устойчивости в баллах, составляет не менее 50 баллов.

### **Показатели финансовой устойчивости и порядок их расчета**

#### ***Абсолютные показатели финансовой устойчивости***

##### **1. Чистые активы**

Размер чистых активов ( $K_{\text{ча}}$ ) характеризует определяемую ежегодно реальную стоимость имущества юридического лица за вычетом его обязательств и рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{ча}} = A - (\text{ДО} + \text{КО}),$$

где:

A - все активы юридического лица, за исключением дебиторской задолженности учредителей;

ДО - долгосрочные обязательства юридического лица;

КО - краткосрочные обязательства юридического лица.

Значимость такого показателя составляет 30 баллов.

Для Республики Беларусь размер чистых активов ( $K_{\text{ча}}$ ) должен быть не менее 100 тыс. белорусских рублей

##### **2. Уставной капитал**

Размер уставного капитала ( $K_{\text{ук}}$ ) характеризует размер уставного капитала, указанный в учредительных документах юридического лица, в каждом отчетном году. Для Республики Беларусь размер уставного капитала ( $K_{\text{ук}}$ ) должен быть не менее 75 тыс. белорусских рублей. Значимость этого показателя - 10 баллов.

##### **3. Остаточная стоимость основных средств**

Остаточная стоимость основных средств ( $K_{\text{ос}}$ ) характеризует стоимость основных средств юридического лица за вычетом их амортизации и рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{ос}} = \text{Основные средства} - \text{Амортизация}$$

Остаточная стоимость основных средств ( $K_{\text{ос}}$ ) для Республики Беларусь должна быть не менее 75 тыс. белорусских рублей. Значимость этого показателя – 10 баллов.

Критерии абсолютных показателей финансовой устойчивости и их значимость приведены в таблице 1.

Таблица 1 – Критерии абсолютных показателей финансовой устойчивости и их значимость

п/п	Наименование показателя	Значимость показателя	Размер показателя для государств-членов ЕАЭС				
			<i>Беларусь</i>	<i>Россия</i>	<i>Казах-стан</i>	<i>Армения</i>	<i>Кыргыз-стан</i>
1.	Чистые активы	30 баллов	≥ 75 тыс бел. руб.	≥ 6 млн рос. руб.	≥ 32 млн тенге	≥ 17 млн. армянских драмов	≥ 5,5 млн сом
2.	Уставной капитал	10 баллов	≥ 75 тыс бел. руб.	≥ 6 млн рос. руб.	≥ 32 млн тенге	≥ 17 млн. армянских драмов	≥ 5,5 млн сом
	Остаточная стоимость основных средств	10 баллов	≥ 75 тыс бел. руб.	≥ 6 млн рос. руб.	≥ 32 млн тенге	≥ 17 млн. армянских драмов	≥ 5,5 млн сом

### Относительные показатели финансовой устойчивости

#### 1. Коэффициент автономии

Коэффициент автономии ( $K_a$ ) характеризует степень независимости юридического лица от кредиторов, определяется как отношение собственного капитала к валюте (итогу) баланса и рассчитывается по формуле:

$$K_a = \frac{\text{Собственный капитал}}{\text{Валюта итог баланса}}$$

Коэффициент автономии ( $K_a$ ) должен быть не менее 0,30. Значимость показателя – 10 баллов.

#### 2. Коэффициент общей (текущей) ликвидности

Коэффициент общей (текущей) ликвидности ( $K_{ол}$ ) характеризует способность юридического лица обеспечить свои краткосрочные обязательства за счет оборотных средств и рассчитывается по формуле:

$$K_{ол} = \frac{\text{Оборотные активы}}{\text{Краткосрочные обязательства}}$$

Коэффициент общей (текущей) ликвидности ( $K_{ол}$ ) должен быть не менее 1,00. Значимость показателя – 10 баллов.

#### 3. Рентабельность собственного капитала

Рентабельность собственного капитала ( $K_{рск}$ ) характеризует отношение прибыли юридического лица к стоимости собственного капитала и рассчитывается по формуле:

$$K_{рск} = \frac{\text{Чистая прибыль}}{\text{Среднегодовая стоимость собственного капитала}} \times 100$$

Рентабельность собственного капитала ( $K_{рск}$ ) должна быть не менее 5,00 процента. Значимость показателя – 5 баллов.

#### 4. Коэффициент финансовой устойчивости

Коэффициент финансовой устойчивости ( $K_{фу}$ ) характеризует часть активов юридического лица, которая финансируется за счет источников, которые юридическое лицо может использовать в своей деятельности длительное время, и рассчитывается по формуле:

$$K_{фу} = \frac{\text{Собственный капитал} + \text{Долгосрочные обязательства}}{\text{Валюта итог баланса}}$$

Коэффициент финансовой устойчивости ( $K_{фу}$ ) должен быть не менее 0,60. Значимость показателя – 15 баллов.

5. Коэффициент обеспеченности текущей деятельности собственными оборотными активами

Коэффициент обеспеченности текущей деятельности собственными оборотными активами ( $K_{отд}$ ) характеризует отношение собственных оборотных средств юридического лица к величине его оборотных средств и рассчитывается по формуле:

$$K_{отд} = \frac{\text{Собственные оборотные средства}}{\text{Оборотные средства}}$$

Коэффициент обеспеченности текущей деятельности собственными оборотными активами ( $K_{отд}$ ) должен быть не менее 0,10. Значимость показателя – 5 баллов.

6. Коэффициент маневренности собственного капитала

Коэффициент маневренности собственного капитала ( $K_{мск}$ ) характеризует способность юридического лица поддерживать уровень собственного капитала и пополнять собственные оборотные средства в случае необходимости за счет собственных источников и рассчитывается по формуле:

$$K_{мск} = \frac{\text{Собственные оборотные средства}}{\text{Собственный капитал}}$$

Коэффициент маневренности собственного капитала ( $K_{мск}$ ) должен быть не менее 0,20. Значимость показателя – 5 баллов.

Критерии относительных показателей финансовой устойчивости и их значимость приведены в таблице 2.

Таблица 2 – Критерии относительных показателей финансовой устойчивости и их значимость

№ п/п	Наименование показателя	Значимость показателя	Размер показателя
1.	Коэффициент автономии	10 баллов	$\geq 0,30$
2.	Коэффициент общей (текущей) ликвидности	10 баллов	$\geq 1,00$
3.	Рентабельность собственного капитала	5 баллов	$\geq 5,00$
4.	Коэффициент финансовой устойчивости	15 баллов	$\geq 0,60$
5.	Коэффициент обеспеченности текущей деятельности собственными оборотными активами	5 баллов	$\geq 0,10$
6.	Коэффициент маневренности собственного капитала	5 баллов	$\geq 0,20$

#### Порядок расчета совокупного показателя

Совокупный показатель ( $СП_{уэо}$ ) характеризует итоговое суммарное значение всех показателей финансовой устойчивости в баллах и рассчитывается по формуле:

$$СП_{уэо} = K_{ча} + K_{ук} + K_{ос} + K_a + K_{ол} + K_{рск} + K_{фy} + K_{отд} + K_{мск}$$

В заключение следует отметить, что статус УЭО и в мировой практике, и в ЕАЭС очень популярен. Республику Беларусь отличает наиболее развитая на территории ЕАЭС сеть УЭО. Так в Республике Беларусь их – 323, в то время как в России – 158, Казахстане и Кыргызстане – по 3, Армении – 2 УЭО.

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ОПЕРАТОР

**Е. И. Глушко**

*УО «Институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь», Минск, Беларусь, info@gipk-customs.by*

Рассмотрены вопросы деятельности уполномоченных экономических операторов.