

проявили готовность договариваться, но с оговоркой «there are no free lunches», требуя уступок обычного уровня и характера в свою пользу.

Итог Токийского раунда известен - был подписан целый ряд соглашений, и среди них Соглашение о применении Статьи VII ГАТТ, также известное как «Соглашение о таможенной оценке» (ACV), «Кодекс таможенной оценки ГАТТ» или «Кодекс таможенной стоимости ГАТТ». Соглашение вступило в силу для основных игроков, включая ЕЭС, с 1 июля 1980 г. и привело к необходимости очередного пересмотра законодательства. В ЕЭС это выразилось в принятии нового постановления Совета ЕЭС 1224/80 (оно же - «Второе постановление по стоимости»). Это постановление утвердило в рамках ЕЭС новую систему, которую мы и сегодня воспринимаем как привычную и устоявшуюся. С определенными изменениями это постановление просуществовало до 1 января 1994 года, когда было заменено вступившим в силу Таможенным кодексом Европейского Сообщества, потом в 2008 году была предпринята попытка реформы в рамках принятия Модернизированного таможенного кодекса, и, наконец, в 2013 году был принят и в 2016 году вступил в силу новый Союзный таможенный кодекс. ГАТТ также прошло через цепь реформ, превратившись в ВТО, его принципы таможенной оценки уточнялись и видоизменялись в соответствии с запросами времени. Эти проблемы уже выходят за рамки данной статьи и будут освещены в других исследованиях.

ПЕРВЫЙ РУБЕЖ: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КИНОЛОГИЧЕСКИХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

В. Д. Креер

УО «Институт повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь», Минск, Беларусь, info@gipk-customs.by

Рассмотрены вопросы, связанные с одной из функций таможенных органов Республики Беларусь в борьбе с незаконным оборотом через таможенную границу Евразийского экономического союза и (или) Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов с помощью кинологических подразделений.

Ключевые слова: таможенная граница Евразийского экономического союза; незаконный оборот наркотических средств; кинологические подразделения таможенных органов; служебные собаки.

THE FIRST FRONTIER: ACTIVITIES OF THE CANINE UNITS OF THE CUSTOMS AUTHORITIES OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE FIGHT AGAINST ILLICIT DRUG TRAFFICKING

V. D. Kreer

*EI «State Institute for Advanced Training and Retraining of Customs Authorities of the Republic of Belarus»,
Minsk, Belarus, info@gipk-customs.by*

The article is devoted to the issues related to one of the functions of the customs authorities of the Republic of Belarus such as the fight against illicit circulation of drugs, psychotropic substances, their precursors and analogues through the customs border of the Eurasian Economic Union and (or) the State border of the Republic of Belarus which is realized by the canine units.

Keywords: customs border of the Eurasian Economic Union; drug trafficking; canine units of the customs authorities; sniffer dog.

По оценкам специалистов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, опубликованным во Всемирном докладе о наркотиках в 2017 году, во всем мире происходит как минимум 190 000 преждевременных смертей из-за употребления наркотиков – многих из которых можно было избежать – при этом большая их часть связана с употреблением опиоидов. Ужасные последствия употребления наркотиков для здоровья также наблюдаются в связанных с этим случаях заболеваний ВИЧ, гепатитом и туберкулезом [5].

Республика Беларусь, к сожалению, не является исключением: в нашей стране также существует проблема борьбы с незаконным оборотом наркотических веществ.

Сотрудники таможенных органов Республики Беларусь, также как и сотрудники органов пограничной службы Республики Беларусь выполняют некоторые схожие функции по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств. Отличие состоит в том, что органы пограничной службы, осуществляют государственный контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов в пределах своих полномочий через Государственную границу Республики Беларусь [3], а таможенные органы выполняют функции по пресечению незаконного оборота через таможенную границу Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов [2].

Такое разделение функций логично вытекает из выполнения основных функций таможенных органов по проведению таможенного контроля в целях выявления товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования. Все товары, ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза, находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы Евразийского экономического союза. Соответственно, первыми кто видит товары и принимает решение по определению их к категории запрещенных или не запрещенных к провозу через границу являются таможенные органы. Поэтому именно на них возложена функция по пресечению незаконного оборота наркотических средств.

Кроме того, Республика Беларусь в 2000 году присоединилась к Международной конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений принятой в Найроби в 1977 году, и согласилась оказывать взаимную помощь в борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ [1].

Для выполнения функций таможенных органов Республики Беларусь по пресечению незаконного оборота наркотических средств, отдельные категории должностных лиц этих органов имеют право использовать служебных собак для поиска и выявления наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, незаконно ввозимых в Республику Беларусь и (или) вывозимых из Республики Беларусь и обладающих индивидуальным запахом, при проведении таможенного контроля [2].

В отдельную категорию должностных лиц таможенных органов вошли сотрудники кинологических подразделений таможен. Одной из основных задач данных подразделений является поиск и выявление незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Служебные собаки, как биологические детекторы, помогают быстро и эффективно осмотреть большее количество багажа, транспортных средств и грузов. Того же нельзя сказать даже о самых современных цифровых детекторах, предназначенных для определения наркотических средств. Например, за время, затраченное на проверку одной единицы багажа таким детектором, хорошо подготовленная собака проверит в разы больше и определит нахождение вещества с гораздо меньшей концентрацией молекул.

Собак можно использовать при применении следующих форм таможенного контроля:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий.

При применении данных форм таможенного контроля собака, направляемая для поиска сотрудником кинологического подразделения, способна уловить запах запрещенных веществ, находящихся в пределах ее обоняния, в малейших концентрациях, и своим поведением дать понять это кинологу. Специалист естественно после такого сигнала, примет меры для детальной проверки транспортного средства, груза или сопровождаемого багажа, с целью недопущения провоза через таможенную границу запрещенных веществ.

После подписания Главой государства Декрета от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков», количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в Республике Беларусь заметно снизилось. В это же время возросло количество наркотических средств, выявленных при пересечении таможенной границы Евразийского экономического союза. Так за 2017 год сотрудниками таможенных органов изъято более 1 тонны наркотических средств, что на 17% больше чем в 2016 году. Более половины случаев обнаружено с участием служебных собак.

По данным МВД Республики Беларусь, в 2017 году зарегистрировано 56 преступлений, связанных с незаконным перемещением наркотиков через Государственную границу Республики Беларусь (ст. 328-1 УК).

Кроме того, в рамках реализации мероприятий по сопровождению зарубежной почтовой корреспонденции, почтовых отправлений, прибывших в Республику Беларусь либо проходящих транзитом, на предмет выявления наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, выявлено 110 фактов пересылки в почтовых отправлениях наркотических средств, психотропных веществ, споров галлюциногенных грибов, семян конопли, наркотических кактусов, лекарственных препаратов, содержащих в своем составе опасные наркотические средства и психотропные вещества [4].

Для сравнения во всем мире в 2015 году было изъято примерно 10,5 тыс.т различных наркотических средств, а рынки производства, например, оцениваются: чистого кокаина – 1200 т, опиума – более 6000 т [5].

По мнению специалистов ООН потоки наркотиков будут находиться в состоянии постоянных изменений. В условиях перемен, вызванных глобализацией и распространением новых коммуникационных технологий, потоки наркотиков характеризуются более быстрыми, чем когда-либо, изменениями маршрутов незаконного оборота, методов действий и методов сокрытия деятельности [5].

Через Республику Беларусь как транзитное государство, и в дальнейшем будут идти возрастающие потоки наркотиков, так как продавцы ищут новые рынки сбыта в странах-соседях. В связи с этим, как ни когда остро стоит проблема с одной стороны быстрого, а с другой стороны качественного, проведения таможенного контроля товаров на таможенной границе. В этом, по нашему мнению, может помочь использование на таможенной границе не только технических средств проведения таможенного контроля, но и высокопрофессиональный уровень специалистов с хорошо подготовленными собаками по поиску наркотических средств.

Список использованных источников

1. О присоединении Республики Беларусь к Международной конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений: Указ Президента Респ. Беларусь от 19 июня 2000 г. № 350 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. О таможенном регулировании в Республике Беларусь. Закон Респ. Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Об органах пограничной службы Республики Беларусь. Закон Респ. Беларусь от 11.11.2008 N 454-3 (ред. от 10.01.2015) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

4. Обзор наркоситуации в Республике за 2017 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mvd.gov.by/ru> / Дата доступа: 01.03.2018.

5. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирный доклад о наркотиках, 2017 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.unodc.org/wdr/2017/> / Дата доступа: 01.03.2018.

СТАНАЎЛЕННЕ МІЖНАРОДНА-ПРАВАВОГА СУПРАЦОЎНІЦТВА Ў СФЕРЫ МЫТНАЙ СПРАВЫ РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ І ЕЎРАСАЮЗА

У. В. Ляхоўскі¹⁾, Я. А. Жук²⁾

¹⁾ *Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт, Мінск, Беларусь, prysynak@gmail.com*

²⁾ *Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт, Мінск, Беларусь, eozhuk29@gmail.com*

Разгледжаны рэтраспектыўна пытанні міжнароднага мытнага супрацоўніцтва Рэспублікі Беларусь і наднацыянальных інстытутаў Еўрапейскага саюза. Падрэзана разгледжаны мытныя аспекты рэалізацыі спонсарскіх праграм ЕС, звязаныя з павышэннем кампетэнцыі мытных кадраў у барацьбе з наркатрафікам і іншымі мытнымі правапарушэннямі, пастаўкай сучасных тэхнічных сродкаў мытнага кантролю, мадэрнізацыяй мытнай інфраструктуры беларускіх памежных пунктаў пропуску і іншымі пытаннямі.

Ключавыя словы: Міжнароднае мытнае супрацоўніцтва, Рэспубліка Беларусь, Еўрапейскі саюз, спонсарскія праграмы і ініцыятывы ЕС у мытнай справе, ТАСІС, «Інструмент тэхнічнага садзейнічання і інфармацыйнага абмену», «Еўрапейскі інструмент супрацоўніцтва і партнёрства», «Усходняе партнёрства».

DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL LEGAL COOPERATION IN CUSTOMS SPHERE BETWEEN THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE EUROPEAN UNION

U. Liakhouski¹⁾, Y. Zhuk²⁾

¹⁾ *Belarusian State University, Minsk, Belarus, prysynak@gmail.com*

²⁾ *Belarusian State University, Minsk, Belarus, eozhuk29@gmail.com*

The issues related to the international customs cooperation between Belarus and supranational institutions of European Union are considered in retrospect. Customs aspects of realization of sponsorship programmes of the EU, connected with the improvement of the competence of customs human resources in the fight against drug trafficking and other customs offences, supply of modern technical means of customs control, modernization of customs infrastructure of Belarusian neighboring customs checkpoints and other questions, are considered in detail.