

Список использованных источников

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2018.;
2. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2018.;
3. Решение Коллегии ЕЭК от 02.12.2013 № 284 «О Порядке принятия Евразийской экономической комиссией решений о классификации отдельных видов товаров» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2018.;
4. Решение Коллегии ЕЭК от 07.11.2017 № 142 «О структуре и формате расчета таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2018.;
5. Закон Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2018.;
6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13.10.2011 № 1373 «О некоторых вопросах помещения товаров под таможенные процедуры переработки на таможенной территории, переработки для внутреннего потребления, переработки вне таможенной территории и признания утратившими силу некоторых постановлений и структурных элементов постановлений Совета Министров Республики Беларусь» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология Проф / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2018.

СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Г.М. Быстров

Казанский кооперативный институт, Казань, Россия, box041074@yandex.ru

Сформулированы актуальные системные проблемы формирования и развития таможенной политики: таможенное регулирование и инновационный характер воспроизводства, формирование структуры внутреннего рынка в условиях санкций, гармонизация отношений в ЕЭП. Обосновывается тезис о необходимости включения в механизм таможенной политики институционального блока регулирования, ответственного за инновации экономики, и оценка результатов деятельности таможни по ее вкладу в инновационное развитие России.

Ключевые слова: инновационный блок регулирования на таможне; таможенная политика; экономическая политика.

SYSTEMIC PROBLEMS OF CUSTOMS POLICY OF RUSSIA

G. M. Bystrov

Kazan Cooperative Institute, Kazan, Russia, box041074@yandex.ru

Current systemic problems of the formation and development of customs policy are formulated: customs regulation and the innovative nature of reproduction, the formation of the domestic market structure in the context of sanctions, the harmonization of relations in the CES. The thesis about the need to include the institutional regulation block responsible for the innovation of the economy in the customs policy mechanism,

and approach of the assessment of the customs activities results on its contribution to the Russian innovative development are justified.

Key words: innovation block of regulation in customs; customs policy; economic policy.

Таможенная политика представляет собой политику государства по таможенному регулированию и контролю на рынке товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Таможенные механизмы регулирования на рынках включают такие базисные элементы как таможенное оформление товаров, тарифное и нетарифное регулирование, осуществление валютного регулирования и контроля в рамках компетенций таможни.

Российская таможенная и торговая политика формируются в правовом поле ВТО, вопреки западных экономических санкций. В этом смысле, возникают дополнительные коллизии выполнения обязательств ВТО при нарушении правил ВТО торговыми партнерами России.

По условиям ВТО происходит снижение уровня таможенного обложения импорта, и, соответственно, необходимо учитывать эти обстоятельства в формировании таможенной политики.

Таблица 1 – Изменение ставок ввозных таможенных пошлин в связи с присоединением к ВТО (%)

Наименование товара	Связанная ставка ввозной таможенной пошлины на дату присоединения	Конечная связанная ставка ввозной таможенной пошлины
Молочная продукция	20	15
Злаки	15	10
Масличные культуры	9,0	7,1
Автомобили	15,5	12,0
Бумага и древесина	13,4	8,0
Химическая продукция	6,5	5,2
Электрооборудование	8,4	6,2

Примечание – Источник: Рожков Ю. В. Роль таможенного тарифа в развитии экономики//Интеллект. Инновации. Инвестиции. – 2016. –№1– С.34.

Системные проблемы таможенной политики следует исследовать в комплексе мер экономической политики в целом. При этом анализируются ключевые составляющие экономической политики: цели, задачи, механизмы реализации.

Таможенная политика России должна обеспечивать в системе мер экономической политики такие важнейшие цели как: инновационный характер воспроизводства, формирование структуры внутреннего рынка, гармонизации отношений в Евразийском экономическом союзе (далее–ЕАЭС). Реализация этих целей – это одновременно и решение актуальных проблем.

Остановимся на этих проблемах с позиций методологической оценки таможенной политики.

Инновационный характер воспроизводства экономики возможен в зависимости от реализации двух сценариев развития: 1) опора преимущественно на внутренний потенциал экономики; 2) опора преимущественно на западные технологии.

Очевидно, что преобразования экономики России в настоящий период заключены в рамках первого сценария развития в условиях экономических и политических

санкций запада. В этих условиях в осуществлении таможенной политики должны применяться соответствующие гибкие меры протекционизма и либерализации в отношении внешних рынков России, ориентированные, в первую очередь, на формирование внутреннего конкурентного рынка в целом и рынка инновационных товаров и технологий в частности. Механизм реализации таможенной политики включает баланс трех ее функций: регулирующей, защитной, фискальной.

Как известно, в российской реальности предпочтение в реализации механизма таможенного регулирования, в силу объективных причин, отдается фискальной и защитной функциям. На мобилизацию источников поступлений денежных средств нацелены бюджетная и налоговая политика. Организация таможенного дела, мотивации в этой сфере ориентируют на продвижение, прежде всего, экспорта сырья как источника поступления валютных средств.

Состояние инновационной политики России в сравнении с развитыми экономиками может быть оценено по данным таблицы 1.

Таблица 2 – Сопоставление наукоемкости и наукоотдачи в мире

Страна	Доля расходов на исследования и разработки в ВВП, %	Численность ученых и инженеров, занятых в исследованиях и разработках (на 10 тыс. чел. населения)	Текущий индекс конкурентоспособности и (место в мире)	Доля высокотехнологичных товаров в экспорте, в%	Доля в мировом экспорте информатизированного оборудования, в%	ВВП на одного занятого, тыс. долл.
США	2,69	41,0	2-е	32	13,00	73,1
Китай	1,00	5,5	44-е	20	7,10	7,2
Япония	2,98	51,0	11-е	26	9,70	56,0
Индия	1,23	1,6	56-е	6	0,07	4,9
Германия	2,48	31,6	13-е	18	4,80	56,0
Франция	2,15	27,2	26-е	23	3,40	56,5
Великобритания	1,87	26,7	15-е	31	5,30	54,5
Италия	1,04	11,3	41-е	10	1,10	56,5
Россия	1,00	34,8	70-е	8	0,04	18,0
Канада	1,84	29,9	16-е	15	1,20	60,0

Примечание – Источник: Гохберг Л.М. Российский инновационный индекс. М.: ВШЭ. 2011. С. 84.

Для изменения данной тенденции необходимо сформировать иные институциональные условия и мотивации для таможи. Следует выстраивать систему включения в таможенную инновационную блок регулирования, ориентированную не на получение доходов от внешнеторговой деятельности, а на обеспечение регулирования баланса экспорта и импорта компонентов, оборудования для создания российских инновационных технологий в условиях санкционных ограничений.

Что касается формирования структуры внутреннего рынка, в особенности потребительского рынка, то здесь интересы российской таможи направлены, в первую очередь, на сбор доходов. Система фильтрации торговых потоков мерами таможенного оформления, и реализации таможенной политики в целом, слабо учитывает баланс интересов отечественных производителей на внутреннем рынке.

Таблица 3 – Структура таможенных платежей в доходах федерального бюджета Российской Федерации

Таможенные платежи	2012 г.		2013 г.		2014 г.		Темп роста
	млрд руб.	% к итогу	млрд руб.	% к итогу	млрд руб.	% к итогу	Темп роста 2014 г. к 2012 г., в %
Всего доходов, в том числе:	6486,7	100	6565,4	100	7100,6	100	9,46
НДС	1157,0	17,8	1 561,9	23,8	1631,0	22,97	40,97
Ввозные таможенные пошлины	655,5	10,1	596,7	9,1	568,1	8,0	-13,3
Вывозные таможенные пошлины	4099,7	63,2	4 058,0	61,8	4637,1	65,3	13,1
Акцизы при ввозе товаров	51,4	0,8	56,9	0,87	60,1	0,85	16,9
Таможенные сборы	217,4	3,35	16,3	0,24	16,4	0,23	-92,45

Примечание – Источник: Рожков Ю. В. Роль таможенного тарифа в развитии экономики//Интеллект. Инновации. Инвестиции. – 2016. –№1– С.34.

Для выстраивания организации регулирования импорта в интересах отечественных товаропроизводителей необходимо проведение системных преобразований таможенной, промышленной, налоговой, валютной политики.

Проявление роли защитной функции таможенной политики в условиях санкций противоречиво: с одной стороны, позволяет ограничивать импорт, прежде всего, потребительских и сельскохозяйственных товаров, и тем самым, способствует развитию внутреннего потребительского рынка, с другой стороны, искажает условия эффективной торговли, и способствует массовому нарушению российских санкционных запретов на торговлю и попаданию на рынок России некачественных товаров.

Развитие Единого экономического пространства ЕАЭС в рамках единого таможенного регулирования на таможенной территории ЕАЭС открывает новые возможности реализации предпринимательского потенциала России. Однако проблема гармонизации отношений не снята. Различия налоговой и валютной систем стран не позволяют формировать их внутренние рынки без значительных искажений условий торговли.

Таблица 4 – Ставки основных налогов в государствах – членах Таможенного союза, %

Вид налога	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Российская Федерация
Налог на добавленную стоимость	20(10;0)	12(0)	18(10;0)
Налог на прибыль	18	20(15;10)	20
Налог на доходы физических лиц	12	Диффер. ставка 5;10	13
Социальный налог	34	Диффер. ставка 11(4.5-20)	34
Налог на имущество	Диффер. ставка 0.1-2	Диффер. ставка 0.05-1.5	Диффер. ставка ≤2.2

Примечание – Источник: Киреева Е. Ф. Налоговая политика стран- членов ЕС и государств - членов ТС: проблемы конкурентоспособности и гармонизации // Белорусский экономический журнал – 2012. – №1. – С.61.

Расширение экономического пространства России за счет интеграции с экономиками, имеющими близкие структуры и проблемы, способствует движению торговли и инвестиций. Однако из-за увеличения размеров общей экономики интеграционного пространства, наличия более сложной институциональной структуры, возникают силы инерции в консервации относительно отсталой от развитых экономик структуры внутренних рынков. Отсюда, необходимы механизмы сбалансированного инновационного развития экономик, включение инновационных регуляторов в совместную таможенную политику.

Таким образом, без решения системных проблем таможенной политики невозможно создание инновационной, конкурентной, безопасной экономики нового типа.

В заключение предлагаются следующие рекомендации:

1. Создание в системе управления экономикой отдельных институциональных блоков, ответственных за инновационную политику по всем направлениям экономической политики.
2. Создание Министерства инновационной политики России, отвечающего за планирование, координацию, контроль, результаты.
3. Создание в системе управления таможенной отдельного институционального блока, ответственного за инновационные преобразования экономики.
4. Изменение институциональных условий и перенастройка инструментов таможенного регулирования и контроля на реализацию инновационной политики России.
5. Включение в оценку деятельности таможни результативности ее вклада в инновационную политику России.

Список использованных источников

1. Быстров Г.М. Торговая политика Евразийского экономического союза (теоретико-методологический аспект) / Г.М. Быстров // НИР. Экономика – 2017. – №4(28). – С.21–27.
2. Быстров Г.М. Межрегиональная торговая политика. / В сборнике Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства. Международная научно-практическая конференция – 2017. – №1(25), г. Симферополь. – С.148–150.
3. Бурганов Р.А., Быстров Г.М. Институциональные проблемы трансфера технологий в России/ Р.А. Бурганов, Г.М. Быстров //НИР. Экономика –2017. –№1(25) – С. 4 – 9.
4. Быстров Г.М. Системные проблемы организации внешнеторговой политики России / В книге: Современные тенденции таможенной политики Евразийского экономического союза. Быстров Г.М., Нигматуллина Л.Г., и др., Под ред. И.Т. Насретдинова. – Москва: Издательство Русайнс, 2016. – С.7–19.

МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКСПЕРТНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ КАЧЕСТВЕННЫХ ПАРАМЕТРОВ КНИЖНОЙ ПРОДУКЦИИ

Г. М. Власова

Белорусский государственный университет, Минск, Беларусь, GMVlasova97@mail.ru

Проанализированы методические основы экспертного исследования качественных параметров книжной продукции.

Ключевые слова: книга; социальное назначение книги; функциональные, эстетические и эргономические показатели книги; надежность книг.