

## ЮРИДИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО ТАМОЖЕННОГО КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Мартюшевская Е. Н., Белорусский государственный университет,  
e-mail: lenpol@tut.by  
пр-т Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь*

*В настоящей статье рассматриваются постановления — нормативные правовые акты Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, необходимые для оперативного управления таможенным делом. Дается правовая оценка данным актам, их эффективности и результативности. Даны практические рекомендации по разработке и применению данных актов Государственного таможенного комитета Республики Беларусь в практической деятельности таможенных органов.*

**Ключевые слова:** постановления Государственного таможенного комитета Республики Беларусь; коллегия Государственного таможенного комитета Республики Беларусь; нормативные правовые акты.

Постановления — нормативные правовые акты органа государственного управления, принимаемые по наиболее важным вопросам. Значительное число постановлений по фискальным вопросам Государственного таможенного комитета Республики Беларусь (далее — ГТК), связанные с вопросами исчисления и уплаты таможенных платежей согласовываются с Министерством финансов Республики Беларусь и Министерством по налогам и сборам Республики Беларусь, время работы и деятельность ПТО согласовываются с Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь и Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

ГТК взаимодействует с иными органами государственного управления по вопросам подготовки и рассмотрения проектов решений ЕЭК, проведения процедуры отмены или изменения решений, принятых коллегией ЕЭК, а также при подготовке инициативных предложений.

Примечательно, что до 2001 г. ГТК использовал в нормотворческой практике преимущественно приказы, а также инструкции, утвержденные приказами ГТК, а с 2002 г. по аналогичным вопросам стали приниматься постановления.

Проанализируем правовую природу постановлений ГТК.

1. Особенностью постановления является то, что это нормативный правовой акт. Постановления принимаются по наиболее важным, актуальным вопросам. Принятие ГТК постановлений связано главным образом с вопросами таможенного регулирования и субъектами ВЭД, а также лицами, пересекающими таможенную границу. Причиной этого является необходимость унификации национального таможенного законодательства с актами ЕАЭС.

2. Коллегии ГТК необходимо принимать постановления, так как в действительности данный орган принимает решения, которые в последующем обличаются в соответствующий правовой акт. В настоящее время довольно широкий круг вопросов выносится на заседание коллегии ГТК. Это обусловлено тем, что заседание коллегии — одна из обязательных форм работы ГТК, подчеркивающая демократизм принятия решения, она реализуется постоянно и в определен-

ный период. Ранее коллегии министерств считались совещательным органом, следовательно, не могли в полной мере влиять на принятие окончательного решения.

В настоящее время в Республике Беларусь коллегии несут в себе большую смысловую и функциональную нагрузку. Это можно оценить при рассмотрении деятельности коллегии ГТК. Число принимаемых постановлений неуклонно растет. Коллегия ГТК приняла за 2011 г. — 42 постановления; за 2012 г. — 47; за 2013 г. — 52; за 2014 г. — 64; 2015 г. — 84.

Стоит отметить, что в ГТК коллегия лишь принимает решение по рассматриваемому вопросу. На основании принятого решения Председатель ГТК издает приказ либо подписывает постановление. На наш взгляд, подобная практика свидетельствует о регрессе деятельности коллегии — возврату к советскому прошлому.

В связи с этим, считаем необходимым предоставить возможность коллегии принимать постановления ГТК.

На основании изложенного тезиса, считаем возможным предложить новую редакцию нормы Положения о ГТК, а именно пункта 3 статьи 14 как «Решения коллегии принимаются простым большинством голосов ее членов, присутствующих на заседании и оформляются в виде постановлений ГТК».

3. Наличие кворума коллегии ГТК. Состав коллегии ГТК утверждается Президентом Республики Беларусь. В состав коллегии ГТК входят 13 членов. В соответствии со статьей 14 Положения о ГТК решения принимаются простым большинством голосов ее членов, присутствующих на заседании, которое в свою очередь может состояться и быть правомочным в случае присутствия более половины членов коллегии. При равенстве голосов принятым считается решение, за которое проголосует председательствующий. Соответственно, методом несложных вычислений становится очевидным, что принятие решения коллегии возможно при чуть больше трети положительных голосов, что является не вполне желательным.

4. Постановления имеют обязательный характер для исполнителей. Все подконтрольные субъекты и должностные лица таможенных органов Республики Беларусь обязаны исполнять постановления ГТК.

5. Постановления подписываются председателем ГТК.

Считаем возможным обратить внимание ГТК на отдельные названия правовых актов, которые не только громоздки, но и не вполне понятны для восприятия и не отражают содержания. Требование лаконичных, четких и отождествляющих название формулировок предусмотрено Законом Республики Беларусь от 10.01.2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь».

Так, Постановление ГТК от 26 июня 2014 г. № 38 «Об особенности таможенного транзита иностранных товаров, о форме акта об аварии, действии непреодолимой силы или иных обстоятельствах, препятствующих перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, и порядке его составления». Здесь, на наш взгляд, имеется нарушение в формулировке названия правового акта.