

К вопросу об обладателях экологической информации

*Содель М. С., студ. II к. БГЭУ,
науч. рук. Манкевич И. П., канд. юр. наук, доц.*

Проблемы права граждан на получение и распространение необходимой и авторитетной экологической информации, а также права на доступ к ней, занимают главенствующую позицию наряду с проблемами охраны окружающей среды. Это обуславливается тем, что среди основных конституционных прав и свобод гражданина, названо право на экологическую информацию.

Право на доступ к экологической информации закреплено в статье 34 Конституции Республики Беларусь, в которой также указывается, что государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы [1]. Подобное положение можно найти и в статье 74¹ Закона «Об охране окружающей среды», где сказано, что доступ государственных органов, других государственных организаций, иных юридических лиц и граждан к экологической информации общего назначения обеспечивается посредством предоставления или распространения экологической информации общего назначения обладателями экологической информации [2].

Анализируя национальное законодательство, следует вывод, что экологическая информация предоставляется всем желающим лицам ее обладателями. Однако в законодательстве такая дефиниция, как «обладатель экологической информации», не находит своего отражения. В свою очередь, это вызывает ряд спорных вопросов, поскольку в законодательстве четко не закреплено, кто конкретно обладает экологической информацией и имеет возможность ее предоставлять заинтересованным лицам. Соответственно, граждане не осведомлены, к каким лицам или компетентным органам им необходимо обращаться с просьбой о предоставлении нужной информации, а, следовательно, в какую инстанцию данное обращение направить целесообразнее и эффективнее.

Согласно статье 4 Орхусской конвенции каждая Страна обеспечивает, чтобы государственные органы в ответ на просьбу о предоставлении экологической информации предоставляли общественности, в рамках национального законодательства, такую информацию, включая, копии фактической документации, содержащей или включающей такую информацию [3]. Из анализа данной статьи следует, что наиболее компетентными в предоставлении такого вида информации являются государственные органы. Понятия обла-

дателя экологической информации, в отличие от национального законодательства, в Орхусской конвенции не встречается, но в качестве обладателя и той инстанции, которая открывает доступ к экологической информации, акцент делается именно на государственные органы.

Однако стоит отметить, что закрепление только государственных органов как компетентных по предоставлению экологической информации представляется не совсем верным, поскольку, на мой взгляд, не только они могут предоставить необходимую информацию в области окружающей среды. Например, подобной информацией могут обладать различные предприятия, коммерческие или общественные специализированные организации. Также стоит отметить, что в данном направлении большую роль играют средства массовой информации и интернет-ресурсы. Хотя они зачастую не являются источниками информации, но, тем не менее, — это одни из основных средств распространения экологической информации.

В заключение хочется сказать, что для наиболее полноценной реализации гражданами прав на доступ к экологической информации необходимо на законодательном уровне закрепить понятие обладателя экологической информации. Это можно сделать путем внесения изменения в Закон «Об охране окружающей среды», а именно, закрепления новой статьи, в которой будет дано как определение обладателя экологической информации, так и представлен открытый перечень конкретных структур, которые могут экологическую информацию предоставить. Такое изменение позволит гражданам в полной мере осуществлять предоставленное им право на доступ к экологической информации, а также наиболее правильно пользоваться данным правом.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 1999. — № 1. — 1/0; 2004. — № 188. — 1/6032.
2. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992 г., № 1982-ХІІ: в редакции Закона от 17.07.2002 г., №126-3 (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2018.
3. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 25 июня 1998 г. : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 14 декабря 1999 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2003. — № 95. — 1/837.