

ОСОБЕННОСТИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Загорец И. В., Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Миграционная политика решает те же задачи, что и демографическая политика: достижение тех или иных количественных или качественных параметров населения, поэтому и является ее частью. Так же, как и демографическая политика, миграционная политика включает в себя три основных этапа (изучение миграционной ситуации, выработка основных целей и задач миграционной политики, разработка конкретных мер по достижению намеченных параметров в области миграции).

Современная миграционная ситуация в Республике Беларусь характеризуется незначительными объемами внешней миграции. Всплеск эмиграции в страны «дальнего зарубежья» и иммиграции из стран «ближнего зарубежья» приходился на 1991—1992 гг. и вызывался в основном политическими причинами. В настоящий момент эти причины перестали быть определяющими, и на первый план, как и во всем мире, вышли экономические причины, т. е. разность в уровне оплаты труда и уровне жизни населения в целом.

По сравнению с большинством стран СНГ, Беларусь имеет более высокий уровень жизни и социальной защищенности, поскольку проводит социально ориентированную внутреннюю политику. Это приводит к усилению привлекательности страны для мигрантов из стран Содружества. Одновременно большинство стран Европы по той же причине привлекательны для мигрантов из Беларуси. Согласно данным Национального статистического комитета, число лиц, прибывших в 2009 г. в республику на постоянное проживание, составило 19 892 человека (в 2008 г. — 17 413), число выбывших из республики на постоянное жительство — 7643 (в 2008 г. — 9268), миграционный прирост — 12 249 человек (в 2008 г. — 8145 человек). В связи с мировым экономическим кризисом изменились потоки внешней трудовой миграции и в Республике Беларусь. Так, согласно данным Национального статистического комитета, численность граждан Республики Беларусь, выехавших за границу по трудовым договорам, уменьшилась (в 2007 г. — 7335, в 2008 г. — 6204, в 2009 г. — 4178), а количество иностранных граждан и лиц без гражданства, въехавших в Республику Беларусь для работы, — увеличилось (в 2007 г. — 1496, в 2008 г. — 2463, 2009 г. — 4835).

Однако следует иметь в виду несовершенство методологии учета мигрантов, поскольку данные национальных справочников зачастую абсолютно не совпадают с данными справочников других стран. Кроме того, официальная статистика анализирует «верхушку айсберга», то есть легальную миграцию (количество уехавших на постоянное место жительства, заключенные трудовые контракты), но, конечно же, далеко не вся выездная деятельность осуществляется на основе договоров и, следовательно, регистрируется органами статистики. Большинство трудовых мигрантов, выезжающих в страны СНГ, работают без официального разрешения, а в страны дальнего зарубежья значительная часть мигрантов выезжает по туристической визе и трудоустраивается там самостоятельно. Установить точную цифру незаконной трудовой миграции практически невозможно.

Простое сопоставление величины естественной убыли и падения численности населения между двумя переписями приводит к неутешительному выводу о том, что миграционный прирост населения страны скорее отрицательный, чем положительный, а миграционные потери страны значительны.

Существующие тенденции демографического развития страны, в первую очередь сокращения общей численности населения и трудовых ресурсов, вызывают необходимость разработки последовательной миграционной политики, направленной на привлечении мигрантов из других стран и сокращения оттока трудовых ресурсов за рубеж.

Потребность в трудовых мигрантов в стране будет возрастать по мере выхода из экономического кризиса, наращивании темпов экономического развития, ухудшении демографической ситуации. Однако уже сейчас возникает ряд проблем, связанных с регулированием трудовой миграции.

1. Предпочтение в стране отдается временной трудовой миграции, т. е. большинство мигрантов привлекается в страну по срочным трудовым договорам. Однако опыт других стран (в первую очередь Германии) говорит о том, что часть мигрантов неминуемо переходит в разряд постоянно проживающих или даже граждан. Таким образом, неизбежно изменение национального состава населения страны. Так, за межпереписной период численность китайцев в стране возросла в 20 раз.

2. Государство практически самоустранилось от процесса адаптации трудовых мигрантов, переложив эти задачи либо на самих мигрантов, либо на принимающих родственников, организации или землячества. Это может привести к появлению замкнутых национальных сообществ, подобно китайским общинам в США или России.

3. Необходимо срочно начать разработки государственных программ по культурной и социальной адаптации мигрантов в стране, созданию центров адаптации, дабы не допустить роста межнациональной напряженности, расслоению общества, способствовать повышению экономической отдачи от трудовой миграции.

ОСОБЕННОСТИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Якимович В. А., Белорусский государственный университет

Миграция населения является естественным и закономерным процессом в современном обществе. По данным Международной организации по миграции, почти 3 % населения планеты проживают в странах, не являющихся их родиной.

В Республике Беларусь можно выделить пять основных миграционных потоков: внутренняя миграция; внешняя миграция (эмиграция и иммиграция); внешняя трудовая миграция (экспорт и импорт рабочей силы); вынужденная миграция; незаконная миграция.

По данным Национального статистического комитета, число лиц, прибывших в 2009 г. в республику на постоянное проживание, составило 19 892 человека (в 2008 г. — 17 413), число выбывших из республики на постоянное жительство — 7643 (в 2008 г. — 9268), миграционный прирост — 12 249 человек (в 2008 г. — 8145 человек).

Существенное влияние на происходящие в государстве миграционные процессы оказывает трудовая и вынужденная миграция.

Потоки выезжающих из Беларуси трудовых мигрантов направлены как в ближнее, так и в дальнее зарубежье. Как и прежде, основной поток направлен в Россию (2656 человек). Также граждане Беларуси выезжали в США (1263), Польшу (116), Чехию (46) и другие страны.

В связи с мировым экономическим кризисом изменились потоки внешней трудовой миграции и в Республике Беларусь. Так, согласно данным Национального статистического комитета, численность граждан Республики Беларусь, выехавших за границу по трудовым договорам, уменьшилась (в 2007 г. — 7335 человек, в 2008 г. — 6204, в 2009 г. — 4178 человек), а количество иностранных граждан и лиц без гражданства, въехавших в Республику Беларусь для работы, — увеличилось (в 2007 г. — 1496 человек, в 2008 г. — 2463, 2009 г. — 4835 человек).

Вследствие прозрачности белорусско-российской границы, а также ввиду своего месторасположения между СНГ и Евросоюзом территория Беларуси активно используется в качестве транзитного коридора нелегальными мигрантами, которые перемещаются на запад из Афганистана, Бангладеш, Китая, Вьетнама, Индии, Пакистана, Ганы, Египта, Нигерии, Конго и других стран. Но в силу хорошей охраняемости польской, литовской и латышской границ на территории Беларуси оседает все большее количество незаконных мигрантов, которые впоследствии оказывают влияние на состояние правопорядка в республике и ее национальную безопасность.

Отдельным вопросом стоит проблема так называемой «утечки мозгов». В связи с этим необходима четкая политика государства, направленная на регулирование интеллектуальной миграции. Имеются два главных фактора эмиграции ученых и длительного выезда на работу по контрактам: заметная разница в уровне жизни и в условиях профессиональной деятельности. «Утечке мозгов» должна быть противопоставлена определенная система механизмов, стимулирующих работу на родине и возвращение из-за рубежа.