

17. ЦНА НАН Беларусі. – Ф. 3С. – Воп. 5. – Спр. 2.
18. ЦНА НАН Беларусі. – Ф. 3С. – Воп. 12. – Спр. 5.12.
19. ЦНА НАН Беларусі. – Ф. 3С. – Воп. 29. – Спр. 1.
20. ЦНА НАН Беларусі. – Ф. 3С. – Воп. 12. – Спр. 14.

Дата паступлення: 01.10.2018.

*Моторова Н. С.*

Белорусский государственный университет, Минск

*Motorova N.*

Belarusian State University, Minsk

УДК 94(476)«1861/1914»:930.253

## МАТЕРИАЛЫ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ИСТОРИЧЕСКОГО АРХИВА, ПОСВЯЩЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛОРУССКИХ ГУБЕРНИЙ В 1861–1914 ГОДАХ

### THE MATERIALS OF THE RUSSIAN STATE HISTORICAL ARCHIVE DESCRIBING STATE SOCIAL POLICY IN THE TERRITORY OF THE BELARUSIAN PROVINCES IN 1861–1914

*Статья посвящена анализу материалов Российского государственного исторического архива, характеризующих содержание и основные направления реализации государственной социальной политики на территории белорусских губерний в 1861–1914 гг. Представлена подробная характеристика дел, содержащихся в фондах Хозяйственного и Медицинского департаментов, Главного управления по делам местного хозяйства и Управления главного врачебного инспектора, Земского отдела.*

*Ключевые слова: Российский государственный исторический архив; социальная политика; Министерство внутренних дел; департамент; управление; белорусские губернии.*

*The article is devoted to the analysis of the materials of the Russian State Historical Archive describing the content and main directions of the implementation of state social policy on the territory of the Belarussian provinces in 1861–1914. It is presented detailed description of files contained in the funds of the Economic and Medical Departments, the Main Directorate for Local Affairs and the Office of the Chief Medical Inspector, the Zemsky Department.*

*Keywords: Russian State Historical Archive; Social Policy; Ministry of Internal Affairs; department; directorate; Belorussian provinces.*

После отмены крепостного права в 1861 г. во внутренней политике Российской империи начало оформляться новое направление – социальная политика. Ее основная задача заключалась в разрешении широкого спектра социальных проблем населения, которые возникали на фоне модернизационных процессов, охвативших все сферы жизни общества. В условиях разложения традиционных социальных структур и устойчивых связей между их элементами государство должно было предпринимать меры, чтобы обеспечить внутреннюю стабильность и не допустить радикальной пауперизации общества. В частности, требовалось организовать доступную населению медицинскую помощь, своевременно проводить противозидемические мероприятия, обеспечивать жителей продовольствием в случае неурожая, оказывать помощь пострадавшим от пожаров и различных стихийных бедствий, предотвра-

щать распространение нищенства, поддерживать сирот и престарелых и т. д.

Реализуемая правительством социальная политика обладала региональной спецификой. Это было обусловлено особенностями исторического, социально-экономического, общественно-политического развития того или иного региона Российской империи. Так, на территории белорусских губерний социальная политика проводилась в условиях ограничения прав отдельных этноконфессиональных групп – поляков, к которым зачастую причисляли белорусов-католиков, а также евреев. Это привело к деформации системы местного самоуправления, на которую государство возложило значительную часть обязанностей по решению социальных проблем на местах. В этой связи особый исследовательский интерес вызывают архивные источники, в которых отражены подходы высших и центральных

органов власти Российской империи к обеспечению правовых, финансовых и организационных условий для создания эффективной модели социальной политики, их понимание социальных проблем белорусских губерний и механизмов их решения.

Данные материалы представлены в нескольких фондах Российского государственного исторического архива. Основной массив документов сосредоточен в структурных подразделениях МВД, в ведении которых находились различные аспекты социально-экономического развития Российской империи в пореформенный период. Среди них ведущую роль играли Хозяйственный и Медицинский департаменты, Земский отдел, Главное управление по делам местного хозяйства, Управление главного врачебного инспектора.

В структуре МВД Хозяйственный департамент был создан в 1819 г. В его обязанности входило руководство городским хозяйством, организация продовольственного снабжения, усовершенствование земледелия и т. п. [1, с. 29]. Он состоял из нескольких отделений, количество которых увеличивалось по мере развития Департамента и усложнения текущего делопроизводства. Это предопределило разнообразие материалов, представленных в фонде Хозяйственного департамента (ф. 1287), который является одним из наиболее информативно насыщенных фондов Российского государственного исторического архива и содержит более 100 000 единиц хранения.

В данном фонде широко представлены материалы, позволяющие охарактеризовать основные направления и специфические особенности проведения государственной социальной политики на территории белорусских губерний в пореформенный период, оценить ее эффективность, содержатся дела, посвященные организации общественного призрения и медицинского обслуживания в регионе. Они включают в себя ежегодные отчеты о деятельности приказов и их финансовую документацию, донесения о беспорядках и материалы ревизий подведомственных приказам лечебных и благотворительных заведений. Кроме того, в фонде хранятся материалы об открытии городских попечительств о бедных и их уставы, правда, только по отдельным городам белорусских губерний – Минску и Вильно. Широко представлены дела об учреждении и упразднении лечебных и благотворительных заведений: больниц, аптек, богаделен, сиротских приютов и т. п. Интерес представляют материалы, в которых освещается организация помощи лицам с особенностями психофизического развития, в частности об открытии, деятельности и финансировании Окружной лечебницы для душевнобольных в Вильно, которая предназначалась для населения

белорусских губерний, о расширении психиатрических отделений при Виленском госпитале Святого Якова и Могилевской губернской больницы. В фонде также содержатся ходатайства об учреждении еврейских больниц в белорусских городах и местечках, их уставы, дела о введении должностей городских врачей в Минске, Гродно, Дриссе, Сураже, Городке и пр. Отдельную группу составляют дела, посвященные обеспечению народного продовольствия в белорусских губерниях на протяжении всего пореформенного периода и организации общественных работ в случае неурожая. В фонде Хозяйственного департамента находятся материалы о крупных пожарах в белорусских городах, о размерах и формах помощи пострадавшему населению, а также об улучшении пожарной части.

Для исследователя социальной политики научный интерес представляют дела о введении Городового и Земского положений, Положения об управлении земским хозяйством на территории западных губерний. В них содержатся не только проекты законов, но и сопроводительная документация различного характера. Она включает в себя подробные сведения по общественному призрению, народному продовольствию, здравоохранению в белорусских, украинских и литовских губерниях, указания на основные недостатки в их организации и рекомендации по их устранению. Кроме того, в этих материалах представлены ответы губернаторов и генерал-губернаторов на министерские запросы, материалы совещаний, проводимых МВД при участии представителей местной администрации и посвященных разрешению широкого спектра социально-экономических и административных вопросов. Эти данные позволяют более объективно оценить уровень развития социальной сферы в белорусских губерниях, выявить те социальные проблемы, на решение которых было направлено основное внимание правительственных учреждений.

В 1904 г. Хозяйственный департамент был упразднен. Взамен было создано Главное управление по делам местного хозяйства. Его структура была четко определена и включала в себя шесть отделов: земского хозяйства, городского хозяйства, народного здравия и общественного призрения, дорожный, народного здравия и общественного призрения [1, с. 60–61]. Объем его полномочий и функциональных обязанностей был таким же, как у Хозяйственного департамента. Материалы Главного управления по делам местного хозяйства представлены в фонде 1288, однако сам фонд сформирован из дел, которые выходят за рамки 1904–1917 гг. Например, в нем содержатся сметы и отчеты городов за 1899–1901 гг., материалы о преобразовании

сельско-врачебной части в неземских губерниях, начиная с 1869 г., и реорганизации призрения душевнобольных в Российской империи. Отдельную группу составляют дела, посвященные оказанию помощи пострадавшим от пожаров и выделению средств из страховых капиталов на организацию противопожарных мероприятий. В этом же фонде хранятся отчеты чиновника особых поручений И. О. Фесенко, который в 1899 г. посетил Витебскую и Гродненскую губернии для проверки организации пожарной части не только в городах и в сельской местности.

Что касается делопроизводственных материалов собственно Главного управления по делам местного хозяйства за 1904–1914 гг., то в их структуре представлены дела, отражающие различные аспекты социально-экономического развития белорусских губерний. Они включают в себя сведения о реформировании системы местного самоуправления, оказании продовольственной помощи населению, призрении душевнобольных в Витебской и Могилевской губерниях, организации медицинского обслуживания и общественного призрения в Гродненской и Виленской губерниях. В связи с подготовкой МВД съезда по общественному призрению, на котором первоначально планировалось обсудить вопросы организации помощи детям-сиротам [3, с. XII–XIII], Главное управление по делам местного хозяйства собрало материалы, посвященные призрению подкидышей в губерниях Российской империи, в том числе Минской, Могилевской, Витебской и Виленской.

Сведения, посвященные отдельным аспектам государственной социальной политики, представлены также в фондах Земского отдела (ф. 1291) и Медицинского департамента (ф. 1297).

Земский отдел был создан в 1861 г. в связи с отменой крепостного права. В его ведении находился широкий круг вопросов, связанных с земельным устройством и общественным управлением крестьян [1, с. 45]. В делопроизводственных материалах Земского отдела, которые составили фонд 1291, представлены дела, посвященные оказанию продовольственной помощи сельскому населению белорусских губерний. В этом же фонде хранятся представления минского и могилевского губернаторов по проекту Положения о мерах помощи населению в случае неурожая.

Медицинский департамент в структуре МВД был учрежден в 1819 г. В его функции входило управление гражданской медицинской частью, вопросы подготовки медицинских кадров, медицинской полиции и судебной медицины [1, с. 33]. Делопроизводственная документация Департамента, представленная в фонде 1297, содержит различные материалы, посвященные белорус-

ским губерниям. Они включают в себя дела об открытии стационарных и амбулаторных медицинских учреждений в Минске, Витебске и других городах, об установлении платы за лечение и прием больных, об учреждении санитарных комиссий и комитетов в Белостоке, Борисове, Бобруйске и пр., о выделении в распоряжение местных приказов общественного призрения или комитетов общественного здоровья средств из казны на проведение противоэпидемических мероприятий. В данном фонде также содержатся материалы о распространении остроинфекционных заболеваний (холеры, натуральной оспы и пр.) в белорусских губерниях и мерах борьбы с ними, ежегодные отчеты врачебных управ и врачебных отделений.

В ходе реформы МВД в 1904 г. Медицинский департамент был упразднен, а обязанности по управлению гражданской медицинской частью и организации противоэпидемических мероприятий были возложены на Главное управление врачебного инспектора [1, с. 61]. Его материалы составили фонд 1298 Российского государственного исторического архива. В нем содержатся медицинские отчеты по белорусским губерниям, дела об открытии аптек и различных медицинских учреждений, организации борьбы с эпидемиями и ее финансировании. Определенный интерес представляют материалы о преобразовании медицинских учреждений в губерниях, а также материалы Межведомственной комиссии по пересмотру врачебно-санитарного законодательства под председательством Г. Е. Рейна. Она была создана в 1912 г. в связи с необходимостью коренного реформирования существовавшей системы медицинского обслуживания в Российской империи [2, с. 211]. В материалах Межведомственной комиссии содержатся исторические обзоры и справки, статистические данные как в целом по империи, так и по отдельным губерниям, которые позволяют оценить эффективность государственной политики в сфере здравоохранения, выделить наиболее острые проблемы и выявить ключевые принципы, которыми руководствовались центральные правительственные учреждения при разработке проектов их решения. Кроме того, представленные данные позволяют охарактеризовать уровень и качество медицинского обслуживания населения на территории белорусских губерний по сравнению с другими регионами Российской империи.

Материалы фондов перечисленных департаментов и управлений МВД дополняются всеподданнейшими отчетами губернаторов о состоянии вверенных им губерний. Необходимо отметить, что часть представленных в них сведений публиковалась с 1870 г. в виде погубернских обзоров,

а сами отчеты не подлежали публикации. Они составлялись по определенному плану, но могли содержать личные соображения губернаторов по поводу тех или иных социальных, экономических и политических вопросов. Это обуславливает исследовательский интерес к данной категории источников, позволяет более детально проанализировать подходы местной администрации к решению социальных проблем. Всеподданнейшие отчеты о состоянии белорусских губерний хранятся в фондах Совета министра внутренних дел (ф. 1281), Канцелярии министра внутренних дел (ф. 1282), Департамента общих дел (ф. 1284). Данные материалы также находятся в фонде Комитета министров (ф. 1263), а после 1907 г. – в фонде Совета министров (ф. 1286).

Таким образом, основной массив материалов, посвященных реализации правительственной со-

циальной политике на территории белорусских губерний в 1861–1914 гг., представлен в фондах структурных подразделений МВД: Хозяйственного департамента (ф. 1287), Главного управления по делам местного хозяйства (ф. 1288), Медицинского департамента (ф. 1297), Управления главного врачебного инспектора (ф. 1298), Земского отдела (ф. 1291). В его состав входят разнообразные документы, посвященные организации общественного призрения, народного продовольствия, медицинского обслуживания и т. п. Они дополняются материалами всеподданнейших отчетов губернаторов, которые хранятся в фондах Совета министра внутренних дел (ф. 1281), Канцелярии министра внутренних дел (ф. 1282), Департамента общих дел (ф. 1284), а также Комитета министров (ф. 1263) и Совета министров (ф. 1286).

#### Список использованных источников

1. Высшие и центральные государственные учреждения России. 1801–1917: [в 4 т.]. – СПб.: Наука, 1998 – 2004. – Т. 2: Центральные государственные учреждения, 2001. – 260 с.
2. История здравоохранения дореволюционной России (конец XVI – начало XX в.) / М. В. Поддубный [и др.]; под ред. Р. У. Хабриева. – М.: ГЭОТАР-Медиа, 2014. – 248 с.
3. Труды съезда по общественному призрению, созванного Министерством внутренних дел 11–16 мая 1914 г.: [в 2 т.]. – Петроград: Тип. Безобразова и К<sup>о</sup>, 1914. – Т. I: Доклады и журналы заседаний. – [8], XXXV, [3], 743, [3] с.

Дата поступления: 28.09.2018.

*Мигун Д. А.*

Республиканский институт высшей школы, Минск

*Migun D. A.*

National Institute for Higher Education, Minsk

УДК 327(476:430)(091)(043.3)

### СОВРЕМЕННЫЕ НЕМЕЦКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И ПУБЛИКАЦИИ АРХИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ О ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЕ В ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

### MODERN GERMAN STUDIES AND PUBLICATION OF ARCHIVAL DOCUMENTS ON THE FIRST WORLD WAR IN EASTERN EUROPE

*В статье исследуются публикации немецкоязычных авторов Германии и Австрии по проблематике Первой мировой войны. Кроме этого, автор дает характеристику и приводит анализ недавно оцифрованных и размещенных в свободный доступ немецких архивных источников.*

*Ключевые слова:* Первая мировая война; Германия; Восточная Европа.

*The article studies publications of German-speaking German and Austrian authors on the problems of the First World War. In addition, the author gives a description and provides a brief analysis of the recently digitized and freely available German archival sources.*

*Keywords:* First World War; Germany; Eastern Europe.

Первая мировая война знаменует собой поворотный момент начала XX века: она разрушила все наивные надежды на прогресс и раскрыла раз-

рушительный потенциал индустриальной современности. Эта первая глобальная катастрофа XX века охватывала все области государства, обще-