

На территории Припятского прогиба, который являлся северо-западной частью единого Днепровско-Донецко-Припятского авлакогена, в воронежское и евлановское время накапливались глинистые известняки, мергели, глины, а также песчано-алевритовые разности, в которых обнаружены многочисленные остатки морской фауны брахиопод, пелеципод, фораминифер, остракод, кораллов, что свидетельствует о типично морских сравнительно глубоководных условиях, которые постепенно переходили в лагунные. В евлановское время на территории Припятского прогиба сформировались преимущественно лагунные условия, что отразилось на ухудшении экологической ситуации в водоеме, сопровождающейся сокращением количества фауны, ее массовой гибели.

В ливенское время территория Припятского прогиба начинает интенсивно погружаться, но это погружение компенсировалось накоплением каменной соли с прослоями ангидрита, гипса, глин и мергелей, суммарная мощность которых достигает 1100 м. В этот период времени Припятская и Днепровско-Донецкая впадины разъединялись Брагинско-Лоевским выступом фундамента, что способствовало образованию в их пределах двух самостоятельных солеродных бассейнов. При этом северная граница Припятского бассейна видимо проходила по широте Барановичи–Бобруйск, вблизи которой накапливались преимущественно глинистые осадки солеродных лагун. В северном направлении, огибая Осиповичско-Бобруйский выступ, через Жлобинскую седловину Припятский бассейн в саргаевско-евлановское время соединялся с Оршанским бассейном.

Климат в начале верхнефранского времени был жаркий и влажный, что способствовало развитию наземной растительности. В дальнейшем он становился все более сухим и жарким. Угнетенная псилофитовая растительность существовала лишь по берегам водоемов. С прилегающих к солеродной лагуне территорий периодически прекращался сток, что объясняет чистоту каменной соли ливенского возраста.

Также в этот период в юго-восточной части Беларуси наблюдается усиление вулканической деятельности, что связано с тектонической активностью в этой части земного шара. На это указывает и преиодическое поступление на территорию Припятского прогиба морской воды со стороны Днепровско-Донецкой впадины, происходившее в результате колебательных движений земной коры и обеспечивающее поступление химических элементов.

Таким образом, в описываемый период основным фактором, который определял палеогеографические особенности территории Беларуси, был тектонический, связанный с начальной стадией раннегерцинского тектогенеза.

Статья написана по материалам, полученным в результате выполнения темы 270179, финансируемой Фондом фундаментальных исследований Республики Беларусь.

1. Страхов Н. М. Историческая геология. ГУПИ Наркомпроса РСФСР. М., 1938 С.495.

2. Голубцов В. К., Махнач И. С. Фации территории Белоруссии в палеозое и мезозое. Мн., 1961. С.46.

3. Демидович Л. А. Формирование коллекторов нефтеносных комплексов Припятского прогиба. Мн., 1979. С.158.

Поступила в редакцию 10.04.097.

УДК 911.3.312(476)

Б.А.МАНАК, Л.К.КУХТО

АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ РАЗМЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

The article contains the short review about administrativ and territorial structure of Belarus. The analysis of the main tendencies of the development of the structure.

Размещение населения на территории республики имеет не только географический, но и политический аспект. Это проявляется на всех уровнях: общемировом, региональном и местном. В данном исследовании ставилась цель выявить особенности сложившейся территориальной структуры административного управления в Республике Беларусь и ее изменения под воздействием различных факторов.

Актуальность данного исследования определяется резкими изменениями в демографической ситуации и размещении населения на территории Беларуси и

возникающей в связи с этим необходимостью корректировки переписного, электрального районирования и даже административно-территориального устройства страны. Далее приводятся некоторые результаты анализа и краткие выводы.

Сложившееся административно-территориальное устройство Республики Беларусь на протяжении более 70 лет формировалось в условиях и в соответствии с принципами и формами единого союзного государства. Поэтому в современных политических и социально-экономических условиях оно нуждается в пересмотре, в определенной корректировке с учетом изменений в демографической ситуации новых хозяйственных потребностей и геополитического положения Беларуси, а также нарушений экологического характера.

Пирамида административно-политического устройства в Беларуси многоступенчатая и довольно громоздкая. В общей сложности в стране насчитывается свыше 1800 территориальных единиц управления различного иерархического уровня: столица – город республиканского подчинения, области, района (сельские и в городах), города областного значения, горпоселковые Советы и сельсоветы [1].

Как видно из табл.1,2, с 1960 г. сама структура административного устройства остается постоянной, изменения несут в основном количественный характер. Уменьшение численности сельского населения и людности сельских поселений, разуплотнение сельских территорий и обезлюдивание обусловили уменьшение количества сельсоветов на 150 единиц. Процесс активной урбанизации в 60–80-е гг. сопровождался переходом многих городских поселков в категорию городов, быстрым укрупнением городов, изменением их статуса. Поэтому уменьшилось количество городских поселков и увеличилась численность городов областного подчинения.

Таблица 1

Изменения в административно-территориальном устройстве Беларуси за период с 1960 по 1996 г.

Административные единицы	1960	1970	1975	1980	1985	1996
Области	6	6	6	6	6	6
Районы	132	117	117	117	117	118
Города,	69	85	96	96	99	102
в том числе республиканского и областного подчинения	18	33	33	34	36	38
Районы в городах	11	15	16	25	25	25
Поселки городского типа	127	120	109	111	110	110
Сельские Советы	1597	1544	1514	1506	1506	1447

Примечание: табл.1 и 2 составлены по данным из: БССР в цифрах: Стат. сб. Мн., 1996. С.3; Народное хозяйство Республики Беларусь: Стат сб. Мн., 1996. С.12.

Таблица 2

Административно-территориальное устройство Республики Беларусь в 80–90-е гг.

Области	Районы		Города				Поселки				Сельсоветы
	сельские	городские	республиканского и областного подчинения	районного подчинения	городские	рабочие	курортные				
Брестская	16* 16**	2 2	5 5	15 15	7 7	2 2	– –	227 225			
Витебская	21 21	3 3	5 5	14 14	24 23	2 3	– –	252 248			
Гомельская	21 21	4 4	8 8	9 9	13 13	4 5	– –	312 280			
Гродненская	17 17	2 2	5 6	5 6	21 21	2 –	– –	201 192			
Минская	22 22	– –	7 8	12 12	19 19	2 2	1 1	308 307			
г.Минск	– –	9 9	1 1	– –	2 3	– –	– –	– –			
Могилевская	20 21	5 5	5 5	8 8	7 7	4 4	– –	206 195			
Всего по республике	117 118	25 25	35 37	63 64	93 93	16 16	1 1	1506 1447			

Примечание: * – первая цифра соответствует данным за 1986 г., ** – вторая – данным за 1995 г.

В период с 1986 по 1996 г. административные изменения в республике коснулись более 200 сельских и горпоселковых советов (табл.2,3). В большей степени различным трансформациям подверглись сельсоветы Гомельской об-

ласти, изменения затронули более 40 сельсоветов Витебской, 24 сельсовета Брестской, 20 – Гродненской, 17 – Минской, свыше 30 сельсоветов Могилевской области. Произошло некоторое перераспределение населенных пунктов между сельсоветами, районами, обусловленное в основном изменениями административного центра и переименованием сельсоветов. На 60 единиц уменьшилось число сельсоветов, а количество увеличилось на 3 единицы (города Березовка, Дятлово, Крупки до 1995 г. были поселками городского типа).

Таблица 3

Факторы изменений в административно-территориальном устройстве Беларуси за период с 1986 по 1995 г.

Области	Исключение из подсчета населенных пунктов	Образование новых населенных пунктов, сельсоветов*, районов**	Переименование населенных пунктов	Перераспределение населенных пунктов между сельсоветами, районами		Включение сельских поселений в городскую черту
				перенесение адм. центра сельсоветов, объединение	изменение границ территорий сельсоветов, районов	
Брестская	13	33/3*	–	7	17	3
Витебская	370	3	8	9	34	5
Гродненская	268	2	12	1	19	7
Гомельская	377	3/1*	2	10	63	8
Минская	100	7/3*	1	2	15	15
Могилевская	285	1**/5	–	4	29	4
Всего по республике	1413	1**/53/7*	23	33	177	42

Примечание: составлено по данным из: Сбор законаў, Указаў Прэзідыума Вярхоўнага Савета БССР і пастаноў Савета Міністраў БССР. Мн., 1986–1991; Сбор дэкрэтаў, Указаў Прэзідэнта і пастаноў Урада Рэспублікі Беларусь. Мн., 1991–1996.

За последние 10 лет с государственного учета было снято более тысячи сельских населенных пунктов. Среди основных причин – эвакуация и отселение жителей из самых загрязненных радионуклидами территорий. Только из 30-километровой зоны Чернобыльской АЭС полностью выехали или были отселены жители 246 поселений, эвакуировано более 18 тыс. семей, переселено свыше 130 тыс. человек. В столицу республики на жительство переехало более 8 тыс. семей. Другая причина – переселение людей из малонаселенных хуторов и деревень в более крупные. Это явление наиболее типично для северозападной части Беларуси. Например, в Витебской области число таких населенных пунктов составляло около 370, это более 34% от всех снятых с государственного учета в республике. В Могилевской области количество малонаселенных пунктов составило около 26%, Гродненской – 25, Минской – 9, Брестской – 1, Гомельской – 5% от общего количества снятых с учета по республике.

Часть населенных пунктов самоликвидировалась по причине естественной убыли населения. Многие сельские поселения вошли в черту городов. В общей сложности города за 10 прошедших лет поглотили 42 сельских населенных пункта. По этой причине увеличилась численность населения таких городов, как Витебск, Лида, Гомель, Минск, Быхов, Барановичи.

Таким образом, главная трансформация в размещении населения Беларуси в 80–90-е гг. – это чрезвычайно быстрое по времени и не типичное по причинам (естественная убыль, экологическое отселение) разуплотнение сельских территорий.

Изменения в административно-территориальном устройстве были вызваны главным образом демографическими и экологическими факторами.

Действие экологического фактора проявилось в административных преобразованиях после аварии на Чернобыльской АЭС в непредвиденном и массовом перемещении населения из юго-восточных районов Гомельской и Могилевской областей, которое сопровождалось обезлюживанием одних территорий, разуплотнением других, подселением к третьим (см. табл. 3) [2].

Экологический фактор сыграл решающую роль и в образовании 118-го по счету Дрибинского административного района в северной части Могилевской области. Район был образован в конце декабря 1989 г. для переселения 9,5 тыс. жителей Краснопольского района – одного из наиболее пострадавших от Чернобыльской катастрофы. В Дрибинский район вошли Дрибинский, Коровчинский, Первомайский, Рясненский, Темнолесский сельсоветы Горецкого района и

Черневский сельсовет Шкловского района, а также небольшие территории Мстиславского и Чаусского районов. В настоящее время площадь района составляет 0,8 тыс.км², численность населения – 17,1 тыс. человек, которое проживает в 107 населенных пунктах, объединенных в 6 сельсоветов.

Демографический фактор является одним из определяющих в административно-территориальном устройстве страны. Он создает основу государственности. От численности и плотности населения во многом зависит внутрисоветская административная политика. За последние 10 лет действие демографического фактора проявилось в нарушении естественной демографической основы административного устройства вследствие уменьшения или увеличения численности населения.

Например, в Беларуси средняя площадь одного сельсовета составляет примерно 140 км² при средней демографической нагрузке 2 тыс. человек. Административный район в среднем занимает площадь 1,8 тыс.км² с демографической нагрузкой 30 тыс.человек. Площадь областей колеблется от 25 до 40 тыс. км² с населением от 1,2 до 1,6 млн человек. В соответствии с демографическим и экономическим потенциалами формируется структура аппарата управления, что, в свою очередь, определяет величину затрат на административные инвестиции.

К середине 90-х гг. почти во всех сельских районах отмечалось уменьшение численности населения из-за резкого снижения рождаемости, увеличения смертности и миграционных потерь. Общие потери населения в сельской местности с 1985 по 1996 г. превысили полмиллиона человек (16%), а на территории Гомельской области их можно сравнить с военными потерями – четвертая часть населения. Выделяются группы районов и сельсоветов, где эти потери оцениваются как большие и чрезмерно большие (30, 40, 50, 80% и более). Соответственно уменьшились показатели плотности сельского населения и демографическая составляющая в сельсоветах.

Наряду с ликвидацией населенных пунктов и сельсоветов за истекший период с 1986 по 1996 г. в стране зарегистрировано более 50 вновь образованных населенных пунктов, 7 сельсоветов и один административный район (Дрибинский). Главными причинами послужили: строительство новых поселков (на базе промышленных, транспортных, рекреационных объектов; освоение земель и природных ресурсов Полесской низменности; для переселенцев из территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению), регистрация бывших военных городков, строительство дачных поселков.

За истекший 10-летний период многим населенным пунктам изменили названия в связи с их объединением, переименованием или с заменой на первоначальное название.

Названные изменения в размещении населения ведут к определенным экономическим, экологическим и политическим последствиям. Например, для больших по площади и редкоселенных территорий главным недостатком является трудодоступность, изолированность населенных пунктов, сложность и дороговизна всех видов связей. Чрезмерно малолюдные районы и сельсоветы не обладают достаточным трудовым и экономическим потенциалом для будущего развития, они вынуждены вкладывать неоправданно большие средства в аппарат управления [3].

Современная демографическая ситуация требует внесения коррективы в переписное районирование страны в связи с подготовкой к предстоящей переписи 1999 г. [4]. В постоянной корректировке нуждается и электоральное районирование (избирательные округа, участки, районы).

Таким образом, процесс размещения населения, его динамика и структура рассматриваются как факторы политико-административного устройства страны. Актуальность данного вопроса предполагает дальнейшие углубленные исследования проблемы.

1. Белорусская ССР. Административно-территориальное деление. Мн., 1986.
2. Манак Б. А., Кухто Л. К. // География: проблемы выкладки. 1966. Вып.4. С.16.
3. Манак Б. А. Насельніцтва Беларусі: рэгіянальны асаблівасці развіцця і рассялення. Мн., 1992. С.88.
4. Манак Б. А., Кухто Л. К. // Проблемы теории и практики статистики в переходный период: Тез. докл. Мн., 1966. С.85.

Поступила в редакцию 11.06.97.