

«МЯГКАЯ СИЛА» ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Л.В. Слуцкая, О.Е. Побережная

*кандидат исторических наук, доцент,
Белорусский государственный университет;
старший преподаватель,
Белорусский государственный университет*

Внешняя политика является одним из главных направлений деятельности любого государства по обеспечению стабильного развития, безопасности и благосостояния страны. Для такого небольшого и транзитного государства как Беларусь сбалансированная и выверенная внешняя политика служит ключевым элементом выработки стратегического политического курса и реализации реального государственного суверенитета.

Становление белорусской государственности, активная работа по разработке перспективных направлений внешней политики, формулирование и выработка механизмов обеспечения национально-государственных интересов, становление белорусской дипломатии протекало в непростой международной обстановке. Геополитические факторы, географическое положение, экспортно-ориентированная структура экономики, ресурсные факторы оказали решающее влияние на выработку базовых постулатов внешнеполитической доктрины, выбор методов её реализации и определение перспектив нашей страны в будущем мироустройстве.

На сегодняшний день, Республика Беларусь - состоявшееся устойчивое суверенное государство, проводящее независимую внешнюю и внутреннюю политику, основанную на понимании и защите национально-государственных интересов страны всеми возможными способами и средствами, в рамках системы международных институтов и организаций, права, дипломатии, взаимовыгодного сотрудничества с другими странами.

Национально-государственные интересы Беларуси представляют собой солидарное и консолидированное мнение общества и государства по основным жизненным вопросам, но главным образом по вопросам развития и безопасности. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь до 2020 года определяет их как «совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь» [1].

Тем не менее, «для завоевания достойного места на мировой арене недостаточно лишь оптимистических намерений и деклараций. Для достижения реального, а не только формального признания за рубежом требуется постоянная,

целенаправленная и энергичная работа государства, всех слоев белорусского общества по отстаиванию национальных интересов, повышению авторитета Беларуси внутри страны и за ее пределами» [2].

Национальные интересы служат основными ориентирами для политических действий в международных отношениях, в какой бы форме они не осуществлялись. На сущность и содержание национальных интересов оказывает воздействие внутреннее состояние государства и общества, а также состояние внешнего мирового порядка на данный исторический и политический момент.

Современное состояние мира, характеризующееся как переходное от однополярного миропорядка к многополярному, пока ещё только создающемуся, сопровождается высокой степенью турбулентности, конфликтности и кризисности, и в тоже время высокой степенью интегрированности, взаимовлияния и взаимопроникновения государств, особенно в экономической, социальной и культурной сферах.

Беларусь, как уже отмечалось, транзитное государство, находящееся на стыке интересов больших геополитических игроков. При этом внутренние возможности республики ограничены и в демографическом, и в структурном, и в ресурсном планах. С учетом этого, белорусское государство в своих действиях стремится избегать участия во внешних конфликтах, проводить сбалансированную многовекторную политику, продвигать свои интересы путем участия в деятельности международных организаций, двухсторонних и многосторонних контактах, интеграционных проектах. И защищает свои национально-государственные интересы Беларуси путем наращивании международного авторитета и влияния.

Для этого наша страна широко использует дипломатию и предоставляемые ею возможности, а также механизмы «мягкой силы», которые все больше проникают во внешнеполитическую деятельность белорусского государства.

Согласно трактовке американского политолога, ведущего эксперта по международным вопросам Джозефа Ная, «мягкая сила» - это способность получать желаемые результаты в отношениях с другими государствами за счет привлекательности собственной культуры, ценностей и внешней политики, а не принуждения или финансовых ресурсов [3].

Однако, «мягкую силу» или soft power можно трактовать не столько как дополнение к «традиционной силе», но главным образом как долгосрочную политическую деятельность государственных и общественных институтов и организаций, как в рамках традиционной дипломатии так и за её пределами, предназначенную для защиты и реализации своих национальных интересов путем создания узнаваемого и позитивного образа государства на международной арене и формирования в других стран дружественно настроенных влиятельных сообществ. Иначе говоря «мягкая сила» - это продвижение своих интересов и подходов путем убеждения и привлечения симпатий к своей стране, основываясь

на ее достижениях не только в материальной, но и в духовной культуре и интеллектуальной сфере [4].

МС (мягкая сила), таким образом, выражается в целенаправленной работе в мировом информационном пространстве с использованием возможностей СМИ, различных гуманитарных и культурных обменов и площадок (*культурная и гуманитарная дипломатия*), дипломатических контактов и работы дипломатических представительств, Интернета с целью создания и продвижения своего образа реальности, своего символического ряда, который в той или иной степени будет ассоциироваться с государством, вызывая эмоционально-чувственную реакцию. Это позволит управлять мнением и восприятием в как можно более широком пространстве и среди наиболее широкого круга лиц.

При этом ценностные и идеологические убеждения объекта воздействия могут и не затрагиваться, оставаясь неизменными. Механизм «мягкой силы» направлен, в первую очередь, на формирование положительной эмоциональной атмосферы вокруг страны и государства, что облегчает возможности по влиянию, убеждению, продвижению интересов. «Мягкая сила» - это особый тип власти - «власть» информационных кодов, внедряемых непосредственно в подсознание больших масс людей, облегчающая взаимоотношения между странами, народами, людьми на основе выработки единого восприятия и понимания тех или иных ситуаций, политических фигур, политической репутации и т.д.

В арсенале МС есть множество различных технологий, стратегий и механизмов, делающих её чрезвычайно эффективной в долгосрочной перспективе. Сюда можно отнести, например функционирование открытых международных систем образования – (*«Болонский процесс»*) - предусматривающих свободный обмен людьми и знаниями, при этом с наличием единых образовательных стандартов, системно формирующих однотипное восприятие реальности. Так же стоит упомянуть и культурный обмен с продвижением своей продукции – кино, телевидения, СМИ и т.д. внедряющих в подсознание людей определенные культурные коды. Необходимо упомянуть и имиджевые акции политических деятелей, а также деятельность НКО и НГО, зачастую финансируемых иностранными агентами и др. Выбор этих механизмов и стратегий зависит от внутренних возможностей государства и обусловлен её геополитическим положением.

Политическое руководство Беларуси использует механизмы «мягкой силы» по нескольким направлениям. **Первое – это создание положительного образа страны (имиджа) и его продвижение в мировом информационном пространстве и информационном пространстве других стран.** Главным образом, это выражается в декларируемых в международных контактах и на площадке ООН официальными должностными лицами и уполномоченными структурами, в первую очередь МИДом, принципов внешнеполитической доктрины государства. Международная активность Беларуси призвана, в первую очередь, обеспечивать безопасность государства и защиту национальных

интересов от любых внешних вызовов и угроз, содействовать формированию благоприятных условий для стабильного экономического развития страны и повышения благосостояния граждан.

Важным условием является равноправная интеграция Беларуси в мировое политическое, экономическое, культурное пространство. Принципиальное значение для нашего государства имеет обеспечение защиты прав и свобод его граждан за границей, сохранение белорусского этноса за пределами страны.

Географическое положение Республики Беларусь, на территории которой сходятся важнейшие транспортные пути между Европой и Азией, и непростая история страны, испытавшей на себе разрушительные последствия многочисленных европейских войн и конфликтов, обусловили курс на многовекторность внешней политики как ее фундаментальный принцип, предполагающий развитие сбалансированных конструктивных отношений с партнерами в различных регионах мира. При выстраивании диалога и взаимовыгодного сотрудничества с ними Беларусь руководствуется принципами прагматизма и последовательности, взаимного уважения, равноправия, невмешательства во внутренние дела, отказа от давления и принуждения.

Беларусь позиционирует себя как нейтральное, безъядерное государство, твердо придерживающееся принципов дипломатического урегулирования конфликтов на основе принципов международного права.

Второе направление – это повышение авторитета и роли государства в международных делах. Например, путем осуществления посреднических миссий в разрешении конфликтов. В частности, организация и участие в переговорах в Минске по конфликту в Украине, где Беларусь выступила в роли инициатора переговоров и обеспечила их дипломатическое и организационное сопровождение, что сделало страну не только более узнаваемой, но и способствовало повышению авторитета, в первую очередь на европейском континенте. Кроме того, Минск стал местом регулярных встреч контактной группы по переговорам, а выражение «Минские соглашения» в мировом информационном пространстве стало нарицательным.

На повышение авторитета страны также влияет сила привлекательности успехов культуры, образования, талантливой дипломатии, логической убедительности аргументов в ходе переговоров, спортивных успехов, технических достижений и т.п. Примером могут служить широко рекламируемые успехи белорусских спортсменов на зимней Олимпиаде в Сочи в 2014 году. Она направлена на то, чтобы не заставить другого, а побудить его силой примера сделать что-то. В этом сила мягкого влияния, а главное – эффективность и наличие долгосрочных результатов.

В Беларуси очень много того, что для других государств, обществ может быть привлекательным, а значит, и потенциал «мягкой силы» возрастает. Так, Беларусь всегда последовательно выступала за расширение и усиление интеграционных процессов. Как отмечал в своей статье в газете «Известия»

Президент Беларуси А.Г. Лукашенко в 2011 году: «Сегодняшний континентальный и даже трансконтинентальный финансовый кризис, только усиливающий мировые неопределенность и хаос, ясно подсказывает: главные «противовесы» кризису — формирование емкого общего рынка и баланс интересов. Создание серьезных объединительных союзов — верный шаг к стабильному миру. Значит, без интеграции нельзя. Для Беларуси глубокая, продуктивная интеграция с наиболее близкими соседями была, есть и будет естественным путем развития. Два референдума, проведенных в нашей стране в первой половине 90-х годов, абсолютным большинством населения дали власти четкий мандат на интеграцию.

На обломках СССР появилась первая интеграционная структура — СНГ с центром в Минске. На объединительных принципах строились ОДКБ и ЕврАзЭС. И то, что у нас существует несколько межгосударственных образований, — это тоже нормально. Мы ищем, нащупываем те механизмы, которые удовлетворяли бы интересам всех участников. И главное, реально работали на наших людей» [5].

Приоритетным направлением всегда являлась экономическая интеграция на постсоветском пространстве. Она развивается и в этом смысле экономическая привлекательность, демонстрирующая силу примера, сама по себе уже является «мягкой силой».

Экономическая привлекательность интеграции в условиях функционирования глобальной экономики повышает возможности для стабильного роста, обмена технологиями, формирования емких рынков и т.д. Само по себе усиливающееся структурное сближение экономик не только в ближнем, но и в дальнем зарубежье, создающее условия для роста, является проявлением мягкой силы и, если так можно выразиться, повышает стоимость экономического потенциала государства в глазах потенциальных инвесторов и других участников экономических процессов.

Третье направление – это формирование влиятельных сообществ лоббирующих и продвигающих интересы Беларуси в других странах. В первую очередь, это налаживание контактов с диаспорами, гражданами и выходцами из Беларуси, постоянно проживающими за границей. Необходимо заметить, что диаспора является важным механизмом защиты и продвижения интересов белорусского государства на международной арене. Однако, тенденция такова, что число людей, проживающих на территории соседнего государства и идентифицирующих себя как представители белорусского народа, с каждым годом сокращается. Поэтому для Республики Беларусь важно сохранить необходимые связи с диаспорой во имя выгоды всего белорусского народа. В обратном случае, не имея достаточно крепких связей с ней и постоянного притока новых эмигрантов, диаспора, ассимилируясь, исчезнет, что, в свою очередь, негативно скажется на имидже белорусского государства.

Тем не менее, сегодня можно говорить о новом принципиальном подходе в отношении белорусской диаспоры, теперь она является сложнейшим

демографическим, социокультурным и интеллектуальным ресурсом Республики Беларусь. Поэтому, национальный интерес Республики Беларусь состоит в проведении такой политики, которая способствовала бы более полно использовать потенциал диаспоры в области науки, экономики и культуры во благо всего народа.

Республика Беларусь, как и многие государства мира, имеющие диаспоры, реализуют специально разработанные программы, рассчитанные на всестороннюю поддержку соотечественников, проживающих за рубежом. Еще в мае 1993 г. Постановлением № 354 Совета Министров Республики Беларусь была одобрена государственная программа «Белорусы в мире», целью которой является содействие укреплению духовных и культурных связей граждан Беларуси с соотечественниками, проживающими за рубежом [6].

Принятие данной Программы стало свидетельством готовности государственных властей Беларуси защищать права и интересы представителей своего народа, проживающих в иной стране, в рамках международно-правовых норм и процедур.

Таким образом, национальный интерес Республики Беларусь состоит в проведении такой политики, которая бы позволила более полно использовать культурный, научный и экономический потенциал белорусов зарубежья на благо всего белорусского народа.

Во-вторых, работа через совместные НКО и НГО. Например организация постоянно действующих бизнес-форумов – Белорусско-французский бизнес-форум и Постоянная белорусско-французская комиссия по экономическому сотрудничеству и т.д.

Работа через посольства и консульства по организации неофициальных контактов и формированию устойчивых связей с представителями политической, культурной и т.д. элиты страны пребывания.

Таким образом, несмотря на отсутствие официально закрепленного в Концепции внешней политики Республики Беларусь и национальной безопасности термина «мягкая сила», использование ее методов во внешней политике белорусского государства очевидно и положительно влияет на его имидж на международной арене.

Библиографические ссылки

1. Национальная безопасность Республики Беларусь / С.В. Зась (и др.); под ред. М.В. Мясниковича и Л.С. Мальцева. – Минск: Беларус. навука, 2011. – С. 9.
2. *Шадурский В.Г.* Формирование концептуальных основ внешней политики Республики Беларусь (1991–2011). - Вестник БГУ. – Сер. 3. - 2011, №3. – С. 31.
3. *Nye J.* Soft Power: The Means to Success in World Politics, 2004. – Электронный ресурс. – Режим доступа:

http://books.google.by/books?hl=en&id=sFNfYvNtw5AC&dq=soft+power+nye&printsec=frontcover&source=web&ots=7pSYj989Op&sig=xDjc4tq_HZnu5ZTL5UW8G6BvIzE&sa=X&oi=book_result&ct=result&redir_esc=y#v=onepage&q&f=false). – Дата доступа: 02.03.2015.

4. *Пономарева Е.* Железная хватка мягкой силы. – Военное обозрение, 2013. – Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://topwar.ru/25157-zheleznaaya-hvatka-myagkoj-sily.html>. - Дата доступа: 02.03. 2015.

5. *Лукашенко А.Г.* О судьбах нашей интеграции - Известия. 17 окт. 2011г. – Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://izvestia.ru/news/504081#ixzz3XGWPy6d8> – Дата доступа: 02. 03. 2015.

6. Об одобрении государственной программы «Белорусы в мире»: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 31.05.1993 г., № 354. // Эталон - Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2013.