

Евразийский экономический союз: ориентир на международное сотрудничество

В начале октября 2019 года в Ереване состоялось заседание Высшего Евразийского экономического совета, на котором лидеры пяти стран-участниц Евразийского экономического союза (ЕАЭС) обсудили вопросы экономического взаимодействия, финансовой политики, энергетики, а также основные направления международной деятельности и развития сотрудничества с третьими странами. Отмечая серьезную активизацию взаимодействия данного интеграционного объединения с такими международными форматами, как Содружество Независимых Государств, Шанхайская организация сотрудничества, Ассоциация стран Юго-Восточной Азии, глава белорусского государства А. Лукашенко заострил внимание на том, что «для расширения международной повестки Евразийского экономического союза нужно уделить особое внимание странам “дальней дуги”, где наши товары и услуги пока еще мало узнаваемы»¹.

Напомним, что к моменту заседания Высшего Евразийского экономического совета в Ереване у ЕАЭС уже действовала зона свободной торговли с **Вьетнамом**. Соглашение о ее создании было подписано сторонами еще в мае 2015 года, а в октябре 2016 года документ вступил в силу. В целях адаптации национальных экономик стран ЕАЭС к режиму свободной торговли с Вьетнамом для отдельных товаров были установлены переходные периоды от пяти до десяти лет, в течение которых будет происходить постепенное снижение ставок ввозных таможенных пошлин. И только по состоянию на 2017 год Евразийский экономический союз «обнулil ставки ввозных таможенных пошлин для Вьетнама в отношении 43% от общего числа тарифных позиций Единого таможенного тарифа (ЕТТ ЕАЭС). В течение 10 лет беспoшлинный

¹ Участие в заседании Высшего Евразийского экономического совета [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/uchastie-v-zasedanii-vysshego-evrazijskogo-ekonomicheskogo-soveta-22132/

ввоз товаров на общий союзный рынок для вьетнамских экспортеров будет расширяться и охватит 90% позиций ЕТТ ЕАЭС»².

А в июне 2019 года стороны взялись обсуждать уже возможности расширения торгово-экономического сотрудничества, так как соглашение о зоне свободной торговли очень быстро доказало свою эффективность. «Уже в первый полный год действия соглашения – 2017 – прирост товарооборота составил 36% (5,6 млрд. долл. США). При этом экспорт стран Союза во Вьетнам увеличился на 40% (с 1,6 до 2,3 млрд. долл. США), а импорт товаров из Вьетнама – на 35% (с 2,7 до 3,7 млрд. долл. США)»³. В 2018 году существующая тенденция сохранилась. Возможно, и по этой причине вьетнамская экономика в 2018 году выросла более чем на семь процентов, что стало рекордным показателем с 2008 года, положительное сальдо торгового баланса превысило семь миллиардов долларов, а сумма привлеченных иностранных инвестиций составила 19 миллиардов долларов. При этом, как отмечают вьетнамские исследователи, «преимуществами соглашения пользуется не только Россия: все больше совместных предприятий во Вьетнаме запускает и Беларусь»⁴. В частности, в провинции Хынгйен в рамках совместного предприятия “МАЗ Азия” реализуется проект по производству грузовиков Минского автомобильного завода. И в той же провинции ведутся работы по созданию совместного предприятия по выпуску молочных продуктов из белорусского сырья. Вот почему на июньских (2019) переговорах с Евразийской экономической комиссией вьетнамская сторона заявила, что хотела бы добиться максимального улучшения отношений с ЕАЭС и рассмотреть все возможности для наращивания сотрудничества, в том числе в сферах финансовых и туристических услуг.

² Зона свободной торговли ЕАЭС Вьетнам [Электронный ресурс]. – 2018. – URL: <https://www.economy.gov.by/ru/zst-vietnam-ru/>

³ ЕАЭС и Вьетнам обсудили возможности расширения торгово-экономического сотрудничества [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/13-06-2019-4.aspx>

⁴ Нгуен, К.Т. Выгоды от зоны свободной торговли Вьетнама и ЕАЭС / К.Т. Нгуен // [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <http://eurasian-studies.org/archives/11237>

Судя по всему, позитивный пример развития отношений между ЕАЭС и Вьетнамом сыграл не последнюю роль в том, что 1 октября 2019 года в Ереване в рамках Высшего Евразийского экономического совета было подписано Соглашение о создании зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и **Сингапуром**. Этот документ предусматривает предоставление Сингапуром беспопшлинного доступа для всех товаров из стран ЕАЭС – России, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Армении. Аналогичные обязательства – по беспопшлинному доступу для сингапурских товаров – взяло на себя и данное интеграционное объединение. Кроме того, подписанное соглашение зафиксировало обязательства сторон по соблюдению: международных стандартов при проведении процедур лицензирования; запретов и количественных ограничений; технического регулирования санитарных и фитосанитарных норм; осуществления переводов и платежей за поставки продукции; сборов, связанных с прохождением процедур на границе; применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер. Там же сформулирован «существенный задел для повышения качества и развития сотрудничества в таких областях, как электронная торговля, экология, противодействие антиконкурентным практикам, транспарентность государственных закупок, защита прав на объекты интеллектуальной собственности, что особенно актуально при обсуждении вопросов трансфера технологий»⁵. Интересно, что работа над соглашением продолжалась более двух лет. Подписывая его, сингапурская сторона особо подчеркнула перспективы евразийского рынка – «это большой рынок на перекрестке Европы и Азии. У него огромный потенциал экономического роста, особенно в областях логистики и цифровой. Все это сферы интереса Сингапура»⁶, поэтому создание зоны свободной торговли «будет способствовать развитию

⁵ Пивовар, Э. В ЕЭК рассказали подробности соглашения о зоне свободной торговли с Сингапуром / Э. Пивовар // [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/v-ee-k-rasskazali-podrobnosti-soglashenija-o-zone-svobodnoj-torgovli-s-singapurom-364247-2019/>

⁶ Премьер-министр Сингапура отмечает большой потенциал роста в Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/special/economics/view/premjer-ministr-singapura-otmechaet-bolshoj-potentsial-rosta-v-evrazijskom-ekonomicheskom-sojuze-364128-2019/>

промышленности в странах-членах ЕАЭС, инвестициям, установлению контактов между людьми, представителями бизнеса»⁷.

Во второй половине октября 2019 года в Москве состоялось заседание Евразийского межправительственного совета, в рамках которого руководители правительств всех пяти стран-участниц Евразийского экономического союза (ЕАЭС) сфокусировали свое внимание на развитии отраслевых направлений взаимодействия, а также на укреплении позиций организации на международной арене, подчеркнув, что «особое место в развитии евразийской интеграции занимает международное сотрудничество»⁸. И, действительно, только в октябре 2019 года данная евразийская интеграционная структура сделала целый ряд конкретных шагов по развитию взаимодействия с государствами, расположенными как в Европе, так и Азии.

В частности, на том же заседании Евразийского межправительственного совета состоялось подписание Соглашения о зоне свободной торговли между ЕАЭС и **Сербией**, которое, по мнению сторон, должно придать новые импульсы расширению торгово-экономического сотрудничества между его участниками. Напомним, что до появления данного документа у Беларуси, России и Казахстана уже существовали двусторонние соглашения о свободной торговле с Сербией. Тем не менее, новые договоренности с сербской стороной, во-первых, «открывают принципиально новый рынок для Армении и Кыргызстана – с незамедлительным беспопшлинным доступом подавляющему объему товаров экспортного профиля, и, во-вторых, создают новые экспортные возможности для производителей Беларуси, Казахстана и России»⁹. При этом участники соглашения получают экономические выгоды не только в краткосрочной перспективе в виде мгновенной экономии таможенных

⁷ ЕАЭС и Сингапур подписали соглашение о создании зоны свободной торговли [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/special/economics/view/eaes-i-singapur-podpisali-soglashenie-o-sozdanii-zony-svobodnoj-torgovli-364131-2019/>

⁸ Заседание Евразийского межправительственного совета [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <http://www.government.by/ru/content/9076>

⁹ ЕАЭС и Сербия подписали соглашение о свободной торговле [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/eaes-i-serbija-podpisali-soglashenie-o-svobodnoj-torgovle-367118-2019/>

платежей в отношении существующего экспорта, но и в среднесрочной – в плане реализации экспортных возможностей при расширении режима свободной торговли. Кроме того, документ гарантирует стабильность, предсказуемость и прозрачность торговых отношений, а также выполнение обязательств по соблюдению международных стандартов в том, что касается процедур лицензирования, запретов и количественных ограничений, технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер, применения антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер, охраны прав на интеллектуальную собственность.

Еще один пример расширяющегося международного сотрудничества ЕАЭС касается **Ирана**, временное соглашение с которым, ведущее к созданию зоны свободной торговли, было подписано еще 17 мая 2018 года, а вступило в силу 27 октября 2019 года. Этот документ «предусматривает ограниченный товарный охват, однако включает практически все основные виды продукции, на долю которых приходится 55% совокупного экспорта ЕАЭС – сельскохозяйственные и промышленные группы товаров. <...> Преференциальное импортное покрытие составляет 49% общего объема поставок Ирана в ЕАЭС»¹⁰. Если говорить более конкретно, то в перечень товаров, по которым экспортеры стран ЕАЭС, в том числе и Беларуси, получили преференции, входят мясная и масложировая продукция, отдельные виды кондитерских изделий и шоколада, электронного и механического оборудования, а также металлы и косметика. Важно и то, что стороны должны будут теперь обеспечить режим наибольшего благоприятствования и национальный режим в отношении всех торгуемых между ЕАЭС и Ираном товаров. А все сборы, связанные с импортом товаров, не должны больше превышать стоимость оказанных за таможенное оформление услуг. И не должны более применяться необоснованные тарифные, ограничивающие

¹⁰ Пивовар, Э. Временное соглашение о зоне свободной торговли между ЕАЭС и Ираном вступило в силу / Э. Пивовар // [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/vremennoe-soglashenie-o-zone-svobodnoj-torgovli-mezhdu-eaes-i-iranom-vstupilo-v-silu-367284-2019/>

торговлю, в отношении товаров, которые перечислены в соглашении. Кроме того, приветствуя любое сотрудничество с ЕАЭС в банковской, финансовой и инвестиционной сферах, иранская сторона для развития совместных экономических проектов предложила создать рабочую группу, потенциал деятельности которой может быть весьма обширным. Например, «иранские порты в Каспийском море, Индийском океане и Персидском заливе, железные и автомобильные дороги на территории страны и безопасная обстановка дают возможность транзита товаров через Иран для соседних стран»¹¹.

Наконец, в день заседания Евразийского межправительственного совета – 25 октября 2019 года – вступило в силу Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и **Китаем**, подписанное 17 мая 2018 года. Сразу оговоримся, что данный документ не является соглашением о свободной торговле, так как его положениями не предусмотрено снижение или устранение ввозных таможенных пошлин. Цель соглашения – в другом: «повышение уровня транспарентности систем регулирования, упрощение торговых процедур, а также развитие кооперационных связей»¹². В частности, документ устанавливает гораздо более высокий уровень транспарентности систем санитарных и фитосанитарных мер и технического регулирования сторон. В сфере таможенных процедур соглашение содержит договоренность о выпуске товаров без необоснованных задержек, с обозначением ускоренной таможенной очистки скоропортящихся товаров. Здесь же зафиксированы существенные гарантии для белорусских, российских, казахстанских, кыргызских и армянских экспортеров в отношении охраны и защиты прав интеллектуальной собственности. Для Беларуси, которая сегодня находится в стадии присоединения ко Всемирной торговой организации, данный документ важен и

¹¹ Тегеран предлагает создать рабочую группу по экономическим проектам Ирана и ЕАЭС [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/politics/view/tegeran-predlagaet-sozdat-rabochuju-gruppu-po-ekonomicheskim-proektam-irana-i-eaes-364137-2019/>

¹² Главы правительств стран ЕАЭС приняли совместное заявление с Китаем по случаю вступления в силу Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <http://www.government.by/ru/content/9074>

с точки зрения того, что он устанавливает в отношениях с Китаем «правовые гарантии выполнения ключевых принципов ВТО»¹³.

В соответствии со стратегиями развития стран-участниц ЕАЭС приоритетами сотрудничества с Китаем являются промышленность и агропромышленный комплекс. С учетом этого стороны обозначили три наиболее важных направления взаимодействия: 1) создание единого цифрового пространства; 2) локализация технологий; 3) эффективное взаимодействие в научно-технической и инновационной сферах. Чтобы все эти направления были успешно реализованы, в ЕАЭС сейчас создается карта индустриализации, которая «обозначит те сферы, в которые привлечение иностранных инвестиций и технологий будет наиболее целесообразно»¹⁴. При этом создание общих цифровых платформ и решений позволит устранить барьеры для движения товаров, услуг, капитала и данных. А к числу ключевых компетенций, на основе которых будет формироваться эта индустрия будущего, можно отнести электротранспорт, аддитивное производство, беспилотные технологии.

Что касается второго направления сотрудничества ЕАЭС с Китаем, то здесь важная стратегическая задача заключается в обеспечении перехода от локализации производства к локализации компетенций, при котором исходной точкой должно стать прогнозирование уникальных конкурентных преимуществ ЕАЭС на мировой арене, которые могут реализоваться путем создания технопарков, кластеров и технологических платформ. Заметим, что первые шаги в этом направлении уже сделаны. Так, в Беларуси совместно с Китаем уже реализован проект по созданию индустриального парка «Великий камень», который в 2019 году получил статус территориальной особой экономической зоны, наделивший резидентов индустриального парка максимально возможными в данном интеграционном объединении на постсоветском

¹³ Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве ЕАЭС и Китая вступило в силу [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/soglashenie-o-torgovo-ekonomicheskom-sotrudnichestve-eaes-i-kitaja-vstupilo-v-silu-367082-2019/>

¹⁴ Пивовар, Э. ЕЭК определила три основных направления промышленного сотрудничества ЕАЭС с Китаем / Э. Пивовар // [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/eek-opredelila-tri-osnovnyh-napravlenija-promyshlennogo-sotrudnichestva-eaes-s-kitajem-365900-2019/>

пространстве таможенными преимуществами и где объем инвестиций по проектам составляет уже более одного миллиарда долларов.

В России в августе 2019 года в Набережных Челнах с подачи китайской стороны открылся индустриальный парк “Хайер”, а также “умный завод” по производству стиральных машин, где будут также производить холодильное, морозильное и кухонное оборудование, телевизоры с использованием “умных” технологий. В Казахстане по контракту с китайской компанией “Чайна Нэшнл Кемикал Инжиниринг Компани” ведется строительство интегрированного газохимического комплекса “Казахстан Петрокемикал Индастриз”, чтобы выпускать на нем полмиллиона тонн полипропилена в год, а также будет создано производство полиамидных материалов из зерна по китайской технологии. Говоря об укреплении научно-технического сотрудничества, следует подчеркнуть заинтересованность ЕАЭС во взаимодействии с Китаем в сельскохозяйственном секторе, в области внедрения передовых аграрных технологий и инноваций, а также в части энергоэффективности и производительности перерабатывающих производств.

Еще один важный аспект рассматриваемой темы заключается в том, что с 1 января 2020 года Республика Беларусь станет председательствующей в Евразийском экономическом союзе, а с 1 февраля того же года белорусский представитель возглавит Евразийскую экономическую комиссию. Белорусская сторона намерена использовать эти форматы деятельности «для придания нового импульса интеграционным процессам и для формирования единых политик странами-участницами»¹⁵. В частности, чтобы производители из стран, входящих в ЕАЭС, получали наиболее благоприятные условия при экспорте своей продукции на зарубежные рынки, а потребители – безопасные, качественные и недорогие товары, в рамках союза планируется «ускорить подписание соглашения о порядке и условиях устранения технических

¹⁵ Гришкевич, А. Беларусь как председатель в ЕАЭС будет добиваться создания полноформатного экономического союза – МИД / А. Гришкевич // [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/belarus-kak-predsedatel-v-aeas-budet-dobivatsja-sozdanija-polnoformatnogo-ekonomicheskogo-sojuza-mid-366038-2019/>

барьеров во взаимной торговле с третьими странами, которое установит эффективный механизм обеспечения безбарьерного движения товаров на территории ЕАЭС и третьих стран»¹⁶. Фактически уже с осени 2019 года в ЕАЭС начался новый цикл формирования списка приоритетных стран, с которыми это интеграционное объединение будет заключать соглашения о зоне свободной торговли. В частности, в стадии завершения находятся процедуры на этот счет с Израилем, «в начале следующего [2020] года переговоры с Индией. Есть еще список из 12 государств, с которыми мы хотели бы работать примерно в 2-3-летнем интервале времени. Данный список может быть дополнен другими странами»¹⁷.

В числе государств, с которыми ЕАЭС собирается в перспективе заключить соглашение о свободной торговле, находится и **Индонезия** – одна из ключевых экономик в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В октябре 2019 года Евразийская экономическая комиссия подписала с правительством этой страны меморандум о сотрудничестве. Предполагается, что данный документ будет способствовать выстраиванию эффективной инфраструктуры развития торгово-экономического сотрудничества. На его основе стороны уже создали рабочую группу, первое заседание которой пройдет в первом квартале 2020 года в Москве и в фокусе внимания которой «будут вопросы наднациональной компетенции ЕЭК, такие как упрощение процедур торговли, таможенное и техническое регулирование, развитие финансовых рынков»¹⁸. Заметим также, что в форме меморандумов Евразийская экономическая комиссия уже взаимодействует с правительствами таких стран, как Перу, Монголия,

¹⁶ Пивовар, Э. ЕЭК предлагает ускорить подписание соглашения о порядке устранения техбарьеров с третьими странами / Э. Пивовар // [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/ee-k-predlagaet-uskorit-podpisanie-soglashenija-o-porjadke-ustraneniya-tehbarjerov-s-tretjimi-stranami-364105-2019/>

¹⁷ Беларусь рассчитывает на рост экспорта благодаря соглашениям ЕАЭС и ЗСТ с третьими странами [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/belarus-rasschityvaet-na-rost-eksporta-blagodarja-soglashenijam-eaes-o-zst-s-tretjimi-stranami-365828-2019/>

¹⁸ Пивовар, Э. ЕЭК и Индонезия подписали меморандум о сотрудничестве / Э. Пивовар // [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/special/economics/view/ee-k-i-indonezija-podpisali-memorandum-o-sotrudnichestve-366253-2019/>

Камбоджа, Марокко, Иордания, Фарерские острова, Куба Таиланд, Бангладеш, Молдова, а с правительством Греции – в формате декларации.

В этом же перечне находится и такая страна Южной Америки, как **Чили**, взаимодействие с которой у евразийской “пятерки” в последние годы заметно расширилось. В частности, в 2018 году товарооборот между сторонами вырос практически на треть – до 1,2 миллиарда долларов. «При этом экспорт стран ЕАЭС в Чили увеличился на 54,8%, импорт – на 28,7%»¹⁹. Немалые возможности соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и Чили могло бы открыть для Беларуси, так как в настоящее время белорусско-чилийский товарооборот составляет всего около десяти миллионов долларов, из которых 90 процентов приходится на поставки товаров из этой южноамериканской страны. Причина такого явления кроется в «наличии некоторых проблем с пошлинами, которые для белорусских товаров пока существенно выше, чем для другой поступающей в Чили зарубежной продукции»²⁰.

Еще одна страна, переговоры с которой о создании зоны свободной торговли уже вступили в активную фазу, – **Египет**. Это африканское государство станет первым, на территории которого появится совместная с ЕАЭС промышленная инфраструктура, создание которой для стран интеграционного объединения «станет окном для продвижения нашей промышленной продукции в страны Африки и Ближнего Востока»²¹. Судя по всему, существенно дополнит африканский вектор взаимодействия ЕАЭС подписанный 24 октября 2019 года меморандум о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Комиссией Африканского союза, согласно которому «стороны намерены взаимодействовать в сфере

¹⁹ Пивовар, Э. Чили проявляет интерес к созданию зоны свободной торговли с ЕАЭС / Э. Пивовар // [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/economics/view/chili-projavljaet-interes-k-sozdaniju-zony-svobodnoj-torgovli-s-eaes-365298-2019/>

²⁰ Гришкевич, А. Чили заинтересована в долгосрочном сотрудничестве с Беларусью – Бенитес / А. Гришкевич // [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/special/politics/view/chili-zainteresovana-v-dolgosrochnom-sotrudnichestve-s-belarusju-benites-365275-2019/>

²¹ Пивовар, Э. Страны ЕАЭС намерены создать совместную промышленную инфраструктуру в Египте / Э. Пивовар // [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <https://www.belta.by/special/economics/view/strany-eaes-namereny-sozdat-sovmestnuju-promyshlennuju-infrastrukturu-v-egipte-364924-2019/>

инфраструктуры и сельского хозяйства, торговли, инвестиций и развития предпринимательства, региональной экономической интеграции и других направлениях, представляющих взаимный интерес»²². В соответствии с данным документом будет разработан план сотрудничества с акцентом на мероприятия для деловых кругов сторон. На языке цифр перспективы этого взаимодействия выглядят весьма внушительно. Ведь Африканский союз – это международная межправительственная организация, объединяющая 55 государств “черного” континента с населением около одного миллиарда человек. Товарооборот ЕАЭС с ними с 2010 года вырос почти в 2,7 раза, достигнув по итогам 2018 года 21,7 миллиардов долларов. При этом более 80 процентов экспорта евразийской “пятерки” приходится всего на пять африканских стран – Алжир, Египет, Марокко, Нигерию и Тунис. Так что резервы развития партнерских связей здесь воистину немалые.

FOR AUTHOR USE ONLY

²² ЕЭК и Комиссия Африканского союза подписала Меморандум о взаимопонимании [Электронный ресурс]. – 2019. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/24-10-2019-5.aspx>