

Независимых Государств), что явилось значительным достижением начала XXI в. в истории социума глухих Республики Беларусь.

Библиографические ссылки

1. Кодекс Республики Беларусь об образовании [Электронный ресурс] : 13 янв. 2011 г., № 243–З : принят Палатой представителей 2 дек. 2010 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 2010 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 23.07.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2019.
2. Материалы научно-практической конференции «Социальная адаптация и профессиональное образование лиц с нарушением слуха». «ГИАЦ Министерства образования РБ». Минск, 2003. С. 87.
3. Мелеховец, В. Ф. Лингвизм – исторический и лингвистический аспект признания статуса жестового языка // Жестовый язык в сфере социальных, культурных и образовательных прав глухих : I Междунар. Науч.–практ. Конф., Минск, 5 дек. 2018 г. ОО «БелОГ». Минск, 2018. С. 50–60.
4. Национальный архив Республики Беларусь. Ф. 1112. Оп. 2. Д. 1454.
5. Никитин, А.С. Страницы истории. Мн. : ОДО «Экспресс Принт», 2006 г. 102 с.
6. Общественное объединение «Белорусская спортивная федерация глухих»: 20 лет (справочный материал), БСФГ. Минск, 2012. 32 с.
7. От съезда к съезду в цифрах и фактах 2001 - 2006 гг. (справочный материал), XVI съезд общественного объединения «Белорусское общество глухих». Центральное правление. Минск, 2006. 29 с.
8. Отчёт Центрального правления общественного объединения «Белорусское общество глухих» за отчетный период 2001–2005 гг. Текущий архив ЦП ОО «БелОГ».
9. Отчёт Центрального правления общественного объединения «Белорусское общество глухих» за отчетный период 2006–2010 гг. Текущий архив ЦП ОО «БелОГ».
10. Положение о Белорусском Объединении Глухонемых : утв. постановлением СНК БССР, 3 авг. 1931 г. // Собр. законов и распоряжений Рабоче-крестьян. Правительства Белорус. ССР. Отд. 1. 1931. № 36. Ст. 232.
11. История Белорусского общества глухих : издание в 2-х частях / авт.-сост. С.К. Ганеева, ред. В.Ф. Мелеховец, С.П. Сапуто и др. Мн.: ГУ БелИСА, 2016. 1 ч.
12. Устав общественного объединения «Белорусское общество глухих. [Электронный ресурс]. URL : <http://belog.org/images/pdf/ustav.pdf>. (дата обращения: 23.07.2019).

УДК 94(365)

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА В БССР В ПЕРВОЕ ПОСЛЕВОЕННОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ

А.А. Микито

Белорусский государственный университет, ул. Красноармейская, 6, 220030, г. Минск, Беларусь, agneshka77@mail.ru

В статье рассматривается проводимая жилищная политика в БССР в первое послевоенное десятилетие. Определены основные пути решения жилищной проблемы в БССР: рассмотрены мероприятия по восстановлению жилищного фонда, а также пути решения задачи по возведению жилого фонда. Раскрыта специфика как массового, так и индивидуального жилищного строительства, указаны их место и значение в обеспечении населения жильем в контексте государственной жилищной политики. Рассматривается переход к типовой массовой застройке городов как один из путей обеспечения жильем граждан БССР в первое послевоенное десятилетие.

Ключевые слова: государственная жилищная политика; жилищное строительство; характеристика жилого фонда; застройка городов.

ЖЫЛЛЁВАЯ ПАЛІТЫКА Ё БССР У ПЕРШАЕ ПАСЛЯВАЕННАЕ ДЗЕСЯЦГОДЗЕ

А.А. Мікіта

Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт, вул. Чырвонаармейская, 6, 220030, г. Мінск, Беларусь, agneshka77@mail.ru

У артыкуле разглядаецца праводжаная жыллёвая палітыка ё БССР у першае пасляваеннае дзесяцігоддзе. Вызначаны асноўныя шляхі рашэння жыллёвай праблемы ё БССР: разгледжаны мерапрыемствы па аднаўленні жыллёвага фонду, а таксама шляхі вырашэння задання па ўзвядзенню жыллага фонду. Расчынена спецыфіка як масавага, гэтак і індывідуальнага жыллёвага будавання, паказаны іх месца і значэнне ё забеспячэнні насялення жыллем у кантэксце дзяржаўнай жыллёвай палітыкі. Разглядаецца пераход да тыпавай масавай забудовы гарадоў як адзін са шляхоў забеспячэння жыллем грамадзянаў БССР у першае пасляваеннае дзесяцігоддзе.

Ключавыя словы: дзяржаўная жыллёвая палітыка; жыллёвае будаўніцтва; характарыстыка жылога фонду; забудова гарадоў.

HOUSING POLICY IN THE BSSR IN THE FIRST POST-WAR DECADE

A.A. Miksho

Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus, agneshka77@mail.ru

The article examines the housing policy in the BSSR in the first post-war decade. The main ways of solving the housing problem in the BSSR are defined: measures for restoring the housing stock are considered, as well as ways to solve the problem of building a housing stock. The author reveals the specifics of both mass and individual housing construction, their place and importance in providing housing for the population in the context of the state housing policy. We consider the transition to a typical mass urban development as one of the ways to provide housing for citizens of the BSSR in the first post-war decade.

Key words: *state housing policy; housing construction; characteristics of the housing stock; urban development.*

Согласно Конституции БССР 1937 г. каждый гражданин имеет право личной собственности на жилой дом, и это право охраняется законом [4, ст. 10]. После окончания Великой Отечественной войны остро встала жилищная проблема, поэтому в первое послевоенное десятилетие осуществлялось и восстановление жилищного фонда, и строительство новых домов.

Восстановление жилого фонда началось сразу же после освобождения Беларуси от фашистских оккупантов, потому период 1945–1955-х гг. является этапом возрождения городов, разрушения которых составляли 60–80% жилой и промышленной застройки, переустройства городов в соответствии с требованиями социально-экономического развития БССР [6, с. 57].

Первым мероприятием в этом направлении было восстановление пострадавших от пожаров жилых домов, каркасы которых сохранились достаточно хорошо. В крупных городах при восстановлении учитывалось местоположение отстраиваемых коробок зданий с тем, чтобы в последующем они не мешали бы осуществлению работ по реконструкции районов. При этом процесс восстановления сопровождался полной либо частичной перепланировкой домов, надстройкой этажей и изменением архитектуры фасадов [6, с. 57–59].

В восстановлении городов принимали участие все их жители. Рабочие, студенты, служащие разбирали разрушенные здания. В Минске каждый его житель отработал на восстановлении города не менее 30 ч в месяц.

В 1945 г. в городах было восстановлено 6515 кв. м жилой площади, в сельской местности – более 4960 кв. м. Однако активно развивалось небольшое число городов, в которых концентрировались имевшиеся материальные ресурсы. Практически все капиталовложения были направлены на Минск, а только потом на другие города – областные центры. Малые города также возрождались, однако строились более медленными темпами.

Восстановление разрушенных во время войны жилых зданий было завершено к 1948–1949-х гг., но количество полученной при этом жилой площади было незначительным и не могло решить жилищную проблему [6, с. 61].

Правительство БССР не устраивало такое положение вещей, поэтому при разработке плана экономического развития страны была поставлена задача массового жилищного строительства, тем самым был предусмотрен и осуществлен ряд мероприятий по возведению новых домов, усовершенствованию того, что ранее было введено в эксплуатацию. Значительные финансовые средства на эти цели направлялись как по линии самого государства, так и по линии министерств и ведомств, подсобных предприятий и учреждений.

С целью решения поставленных задач Совет Министров БССР утвердил 10 августа 1948 г. Положение о Министерстве жилищно-гражданского строительства БССР, согласно которому данное Министерство было призвано обеспечить надлежащую организацию жилищного, культурно-бытового и коммунального строительства, а также индустриализацию строительства в стране [24, с. 42–43].

Интенсивное градостроительное развитие в Беларуси началось во второй половине XX в., до этого времени Беларусь считалась аграрной страной. Для сравнения: городское население в 1926 г. составляло 17%, в 1950 г. – 21%, а уже в 1955 г. – 26,6% [8, с. 123].

К 1955 г. доля городского населения увеличилась на 9,6%. Рост урбанизации объясняется тем, что в послевоенные годы наряду с восстановлением жилого сектора разрушенных городов, начали строиться крупные промышленные предприятия. Темпы увеличения жилищного фонда не соответствовали социально-экономическим задачам, стоявшим перед страной, т.к. на первом месте в развитии послевоенной экономики БССР было создание и быстрое развитие таких отраслей промышленности, как машиностроение, металлообработка, электроэнергетика, требующих дополнительного привлечения значительных трудовых ресурсов.

Процесс совершенствования методов строительного производства и проектирования отставал от общего развития народного хозяйства. Темпы ввода новой жилой площади значительно отставали от роста численности городского населения, что привело к обострению важнейшей по социальной значимости проблеме – жилищной. При проектировании так называемых полнотражных квартир с завышенными полезными площадями слабо учитывались конкретные экономические условия. Это приводило к покомнатному заселению, что создавало неудобства в быту. Только 10% новых квартир в республике заселялось одной семьей, а остальные превращались в коммунальные, т.к. фактически до принятия программы массового жилищного строительства в 1957 г. речь шла не о предоставлении каждой семье отдельного жилья, а о расселении необходимой городу рабочей силы [10, с. 223].

Широкая программа жилищного строительства осуществлялась посредством осуществления генеральных планов восстановления и развития городов, на основе которых составлялись проекты детальной планировки и застройки улиц, районов и поселков. Типовые проекты разрабатывались Белгоспроектом и Белпромпроектом, основанными в 1933 г. и 1949 г. с целью проектирования жилых зданий, комплексов и учреждений здравоохранения, культуры, социально-бытового назначения, отдыха и спорта. В планы строительства могли быть внесены какие-либо изменения посредством оперативных решений местных Советов, областных отделов архитектуры, Госстроя республики [22, с. 31–36].

В генеральных планах, разработанных в первые послевоенные годы, была заprojektирована и осуществлялась застройка жилых зданий от одного до 4–5 этажей. Такая застройка в городах составляла в среднем до 20–40% всей проектной жилой площади, 2–3-этажная – до 40–50% площади, остальная же застройка осуществлялась 1-этажными зданиями. Малоэтажное строительство было вызвано экономическими условиями того времени. Одно-двухэтажные жилые дома были более простыми, не требовали сложных конструкций, а значит, при строительстве использовались простые механизмы и местные строительные материалы [26, с. 143].

Идея унификации, популярная в правительстве послевоенного времени, требовала разработки серии типовых проектов Всесоюзного каталога, утвержденного в 1947 г. Комитетом по делам архитектуры при Совете министров СССР по застройке городов малоэтажными жилыми домами, которые строились как поодиночке, так и целыми кварталами, поселками либо районами. Так, к примеру, аналогичные типы жилья появляются в Минске, Жодино, Светлогорске и т.д.

В проводимой жилищной политике важное место отводилось покупке и строительству индивидуальных частных домов, о чем свидетельствует Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26 августа 1948 г. «О праве граждан на покупку и строительство индивидуальных жилых домов», согласно которому «каждый гражданин и каждая гражданка СССР имеют право купить или построить для себя на праве личной собственности жилой дом в один или два этажа с числом комнат от одной до пяти включительно как в городе, так и вне города» [30, с. 366].

Индивидуальное строительство поощрялось посредством выдачи застройщикам государственных кредитов на жилищное строительство. Гражданам, желающим самостоятельно возводить жилище, выделялись кредиты на сумму до 10 тыс. рублей сроком на семь лет. В 1950-х гг. в ряде городов БССР был налажен централизованный выпуск сборных домов для индивидуального строительства.

С целью создания в совхозах постоянных рабочих кадров Совет Министров СССР 17 июня 1947 г. издал постановление № 2060 «О наделении приусадебными участками постоянных рабочих, специалистов и служащих совхозов и об оказании им помощи в строительстве собственных жилых домов». Согласно данному постановлению с 1947 г. по 1950 г. Сельхозбанк обязан был выдавать для индивидуального строительства двухпроцентный кредит рабочим совхозов в размере от 5 тыс. до 15 тыс. с погашением равными частями в течение 10 лет [31, ст. 4]. Министерству совхозов СССР было

разрешено выделять индивидуальным застройщикам земельные участки, организовывать помощь строительных рабочих, предоставлять транспорт для подвозки материалов, отпускать строительные материалы по себестоимости.

В результате проводимой жилищной политики в городах БССР значительно увеличилась территория под индивидуальной застройкой, относительно высокая доля которой в белорусских городах была связана с потребностью ускорить решение жилищной проблемы при восстановлении городов. Однако, количество населения, которое имело частное жилье, было небольшим по той причине, что в советское время квартиры в основном находились в общественном владении согласно Конституции БССР от 19 февраля 1937 г. «основной жилищный фонд в городах и промышленных пунктах является государственной собственностью, то есть всенародным достоянием» [5, ст. 6].

В середине 1950-х гг. восстановительный период в жилищном строительстве был завершен и уже обозначился рост жилого фонда, однако в БССР все равно наблюдалась острая нехватка жилья. Об этом свидетельствуют следующие цифры: если в 1946 г. жилищный фонд составлял 9 973 тыс. кв. м, то к концу 1956 г. он достиг только лишь 10 875 тыс. кв. м общей площади [16, с. 123–129].

Возводимое в послевоенное время жилье было неунифицированным: строились «сталинки» для так называемой «элиты» – капитальные многоквартирные дома высотой от 2 этажей со стенами из негорючих материалов, обеспеченные коммунальными удобствами: водопроводом, канализацией, водяным отоплением. Данное жилье, а также все находившиеся в помещении предметы быта, предоставлялись государством; человека, заселившегося в подобное жилье, в любой момент могли и выселить: все зависело от благосклонности вышестоящих органов. Сталинские дома возводились до середины 1950-х гг.

«Простой» народ селили в другие типы жилых зданий, возведенные также в период правления И.В. Сталина: бараки, кирпичные дома без коммунальных удобств, индивидуальные или спаренные одноэтажные дома. Согласно справке ЦСУ СССР Л.М. Кагановичу о состоянии городского жилищного фонда в 1940–1952-х гг., в городах и рабочих поселках СССР общая площадь частного сектора составляла в 1952 г. 221,9 млн кв. м, из которых 18 млн кв. м приходилось на дома барачного типа, что составляло 8% от всего жилищного фонда. В бараках по всему СССР проживало 3,8 млн человек. Средний размер жилой площади на одного постоянно проживающего в городах и рабочих поселках на 1 января 1953 г. в обобщественном жилищном фонде составлял 5,6 кв. м, а для жителей барачных – 4,68 кв. м на человека. Для многих жителей деревень, которые переехали в барачное жилье городов и поселков, это являлось серьезным улучшением жилищных условий. Бараки продолжали возводить и после смерти И.В. Сталина, однако это были бараки уже кирпичные. Во многих крупных городах бараки и в настоящее время являются жилым фондом, и Минск – не исключение. Только в 2000-е гг. отселили жителей нескольких двухэтажных кирпичных барачных домов по улице Жуковского, построенных в 1959 г. Однако на улицах Минина, Железнодорожной и Декабристов до сих пор стоят деревянные двухэтажные бараки, часть из которых были построены еще в довоенное время и признаны годными для проживания.

В первой половине 1950-х гг. строительство одно-двухэтажных домов велось повсеместно, а со второй половины 1950-х гг. данное строительство получило широкое распространение только в сельской местности, а также районных центрах, реже встречалось в средних городах. Снижение масштабов малоэтажной застройки в крупных городах было обусловлено целью правительства страны разрешить острую жилищную проблему, а потому, согласно проводимой жилищной политике, основное внимание уделялось возведению многоэтажных домов, что повлекло за собой снижение удельного веса малоэтажной застройки в городах Беларуси [6, с. 67].

Что касается сталинской «триумфальной» архитектуры, то стало очевидно, что экономические возможности советской системы в данной области весьма ограничены. 9 мая 1950 г. Указом Президиума Верховного Совета СССР был образован Государственный комитет Совета Министров СССР по делам строительства, главной задачей которого являлось рассмотрение проектов и смет по строительству предприятий, зданий и сооружений, представление по ним заключений, а также контроль за выполнением министерствами и ведомствами решений правительства по вопросам проектирования и строительства. В январе 1952 г. была утверждена Инструкция по составлению проектов и смет по промышленному и жилищно-

гражданскому строительству, в которой указывалось на декоративные «излишества», на низкий уровень механизации в строительстве, на игнорирование промышленных методов, т.е. на неиспользование в качестве основы типовых проектов и готовых конструкций [5, с. 327].

С целью последующего строительства по типовым проектам с 30 ноября по 7 декабря 1954 г. прошло Всесоюзное совещание строителей, архитекторов и работников строительной промышленности, в программу которого были включены вопросы сокращения сроков строительства, снижения себестоимости и повышения качества путем индустриализации строительства через принятие за основу типовых проектов и монтажного строительства (железобетонные конструкции, стенные блоки и отдельные части, т.е. четырех- и пятиэтажные панельные дома). Целью советского городского строительства, как говорилось в принятом на совещании обращении к рабочим строительной отрасли промышленности, являлось не благоустройство проспектов и площадей, а удовлетворение потребностей населения [3, с. 12]. На данном заседании Н.С. Хрущев потребовал сделать стоимость за квадратный метр жилой площади решающим критерием в строительстве, заявив: «Мы не против красоты, но мы против любого выражения излишества» [13]. Таким образом, сталинские архитекторы и проектировщики, в частности А. Г. Мордвинов, были вынуждены принять новые требования к советскому градостроительству.

Газета «Правда» впоследствии опубликовала отчет о собрании московских архитекторов, которое прошло под девизом «Строить быстро, дешево и красиво!», позднее этот принцип стал концептуальной базой целого направления в архитектуре и строительстве, подтверждением чего стал отказ от «излишеств» в строительстве и предпочтение «промышленным методам». «Большой перелом», осуществленный впоследствии Н.С. Хрущевым в области строительной политики, был связан с новым направлением в городском планировании, которое началось еще при И. Сталине в связи с нехваткой жилья.

Новые направления в области жилищной политики определялись постановлениями Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР от 23 августа и 24 августа 1955 г., а также от 4 ноября 1955 г., в которых противопоставлялись целесообразность интерьера и учет стоимости и эффективности жилья. В ноябрьском постановлении «Об устранении излишеств в проектировании и строительстве» конкретно указывается в каких городах, какими архитекторами и какие именно были допущены излишества. В данном постановлении указывается, что значительная часть зданий строится по индивидуальным проектам, «что является одной из главных причин, порождающих излишества», тем самым указывалось на необходимость строительства по типовым проектам, а также на использование в строительстве экономичных индустриальных конструкций и деталей [5, с. 498]. Еще некоторое время по инерции строятся улицы и ансамбли с как бы снятым классическим убранством, однако за упрощенными колоннами, карнизами угадывается классическое построение, но потеря выразительности видна даже невооруженному глазу.

К концу рассматриваемого периода последовательно решаются поставленные правительством задачи в области жилищной политики, ведь очевидно, что темпы экономического развития, индустриализация строительства требуют радикального перехода к модульности, стандартизации, сборности. Таким требованиям, как пластичность, формообразование, разнообразие форм больше всего удовлетворял железобетон. В сочетании сборного и монолитного железобетона открылись новые возможности архитектуры массовой глобальной индустрии. Тем самым было развернуто в 1955 г. строительство 10 заводов и 20 полигонов по производству сборного железобетона и уже изготовлено 106 тыс. куб. м железобетонных изделий, что в 20 раз превышало производительность за 1950 г.

Подводя итоги, нужно отметить, что правительством БССР в первое послевоенное десятилетие осуществлялась активная деятельность по восстановлению жилищного фонда, разрушенного в годы Великой Отечественной войны и возведению нового.

С 1947 г. началась коренная реорганизация строительного производства, позволившая уже на первом этапе резко сократить срок возведения жилых зданий при значительном уменьшении материальных и трудовых затрат. Последовательно совершенствуются методы возведения зданий и их конструктивные решения, улучшается функциональная организация жилья.

В первое послевоенное десятилетие осуществляется переход от возведения отдельных жилых объектов к современной комплексной застройке, что способствовало разрешению жилищной проблемы в БССР.

Одновременное возведение большого числа зданий посредством применения сборного железобетона позволило наладить проведение работ с широким использованием строительных механизмов, постепенно вытесняющих ручной труд, сократить сроки ввода жилой площади и снизить ее стоимость.

В первой половине 1950-х гг. стало уделяться внимание компактности застройки населенных пунктов, что является одним из основных показателей экономичности градостроительства. Чем компактнее площадь города, тем короче протяженность уличной сети, тем дешевле инженерное оборудование и все виды городского благоустройства.

Библиографические ссылки

1. Купреева, А. П. Возрождение народного хозяйства Белоруссии. Минск: Наука и техника, 1976.
2. Народное хозяйство Белорусской ССР, 1922–1982. / ЦСУ Белорусской ССР. Минск, 1982.
3. Обращение участников Всесоюзного совещания строителей, архитекторов, работников промышленности строительных материалов, строительного и дорожного машиностроения, проектных и научно-исследовательских организаций, созванного ЦК КПСС и Советом Министров СССР ко всем работникам строительной индустрии. М.: Госполитиздат, 1954.
4. Конституция (Основной Закон) Белорусской Советской Социалистической Республики: утверждена 19.02.1937. Минск: Белпартиздат ЦК КП(б)Б, 1937.
5. Коммунистическая партия Советского Союза. Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и Пленумов ЦК (1898–1988) / Под общ. ред. А. Г. Егорова, К. М. Боголюбова. – 9-е изд., доп и испр. М., 1983–1990. 16 т. Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. Т. 8: 1946–1955. 1985.
6. Воинов А.А. Жилищное строительство в Белорусской ССР. Минск: Вышэйшая школа, 1980.
7. Хачатрянц К.К. Основы социальной типологии жилища: учебное пособие по курсу «Социология жилища и общественных зданий» для спец. 1201 «Архитектура». Минск: БПИ, 1983.
8. Архітэктура Беларусі: нарысы эвалюцыі ва ўсходнеславян. і еўрап. кантэксте у 4 т. / рэдкал.: А.І. Лакотка [і інш.]. Т. 4, кн. 2. Архітэктура XX – пачатку XXI ст. Мінск: Беларуская навука, 2009.
9. Основы жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик. [Электронный ресурс]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_10800.htm. (дата обращения: 18.03.2019).
10. Бон, Т.М. Минский феномен. Городское планирование и урбанизация в Советском Союзе после Второй мировой войны. М.: РОССПЭН, 2013.
11. Коммунистическая партия Советского Союза. Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и Пленумов ЦК (1898–1988) / КПСС; Ин-т Марксизма-Ленинизма при ЦК КПСС; Под общ. ред. А.Г. Егорова, К.М. Боголюбова. – 9-е изд., доп и испр. М., 1983–1990. 16 т. Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. Т. 9: 1956–1960. 1986.
12. Козловская, А.Е. Рост материального благосостояния рабочего класса БССР, 1946–1970 Минск.: Наука и техника, 1987.
13. Хмельницкий, Д. Конец стиля. К пятидесятилетию гибели сталинской архитектуры. 27.03.2005. [Электронный ресурс] URL: http://www.projectclassica.ru/school/13_2005/school2004_13_01a.htm. (дата обращения: 18.03.2019).
14. Тимофеев Р.В. Попытки решения жилищной проблемы в БССР в 1943–1991 гг. (на примере транспортных предприятий). [Электронный ресурс]. – URL: <http://elib.bspu.by/bitstream/doc/1224/1>. (дата обращения: 18.03.2019).
15. Павловец Ю. Экономика Белоруссии. Исторические очерки XX–XXI века. М.: Книжный мир, 2016.