

наказания, отказываться от административного преследования, пользоваться другими полномочиями, предусмотренными ПИКоАП.

Введение в судебную деятельность по рассмотрению изучаемой категории дел принципа состязательности и равенства сторон в процессе потребует закрепления и правовой регламентации в ПИКоАП и иных, наряду с изложенными, правовых институтов. В этих целях целесообразно дополнить ПИКоАП самостоятельной главой 11¹ «Рассмотрение дел об административных правонарушениях судами». Реализация данного предложения потребует за собой дальнейшей серьезной теоретической и практической проработки не только правовых, но и организационных и материально-финансовых аспектов, связанных с внедрением в правоприменительную практику данной новеллы.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ НОВОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Т.В. Телятицкая

*заведующий кафедрой международного экономического права
УО «Белорусский государственный экономический университет»,
кандидат юридических наук, доцент*

Н.О. Рамазанова

*ассистент кафедры международного экономического права
УО «Белорусский государственный экономический университет»*

Проблемы государственного управления миграционными процессами в Республике Беларусь возникли не вчера: страна имеет богатый опыт регулирования миграции, однако особо остро они обострились в 2020 году, на фоне распространения пандемии коронавируса, которая произвела эффект разорвавшейся бомбы для мировой экономики и национальных экономических систем. Наблюдается рост ксенофобских настроений в неблагоприятных условиях и условиях прямых экономических, политических и социальных рисков. Изоляционные меры, предпринятые различными государствами, и сопутствующие им проблемы масштабного «сжимания» рынка труда, актуализировали отношения между спектром всех групп мигрантов (от трудовых до нелегальных) с одной стороны, а также властями и гражданами принимающих их государств, с другой стороны.

Планетарное распространение пандемии COVID-19 не могло не затронуть Республику Беларусь, поставив новые задачи перед государственными органами, занимающимися вопросами миграции. Наиболее актуальной проблемой стала разработка дополнительных мер по борьбе с коронавирусом и проведение различных карантинных мероприятий, направленных на недопущение распространения этого заболевания.

Миграционная политика Беларуси прошла в своем формировании достаточно продолжительный период, и в настоящее время продолжает активно

развиваться и прирастает новыми законодательными актами. Многочисленность (а иногда и противоречивость) правовых актов в сфере миграции существенно затрудняет их применение и приводит к несогласованности действий правоприменительных органов, регулирующих миграционные процессы. Поскольку государственное управление в данной сфере является самостоятельным направлением деятельности органов исполнительной власти, напрямую связанным с обеспечением государственной безопасности и социально-экономического развития страны, перед государством стоит первоочередная задача систематизации миграционного законодательства, разработки системы базовых документов стратегического планирования миграционной политикой.

Основополагающим актом, на котором следует формировать миграционное законодательство, должна стать Концепция миграционной политики на долгосрочную перспективу (минимум на 10 лет). Представляется, что в данной Концепции должны найти отражение взгляды на содержание, принципы и основные направления деятельности Республики Беларусь в сфере миграции.

В содержание Концепции необходимо включить: 1) оценку современной миграционной ситуации в Республике Беларусь; 2) показатели развития миграционных процессов по отдельным вариантам прогноза социально-экономического развития; 3) сценарии развития угроз национальной безопасности Республики Беларусь на долгосрочный период. 4) приоритетные направления, цели и задачи государственного управления в сфере миграции, эффективные способы их достижения.

Среди принципов, на которых должно строиться государственное управление миграционными процессами, следует выделить:

Конституционные принципы: принцип верховенства права; приоритет общепризнанных принципов международного права; равенство перед законом между социальными, национальными и другими общностями, уважение их прав и интересов; равенство государств, неприменение силы или угрозы силой, нерушимость границ, мирное урегулирование споров, невмешательство во внутренние дела друг друга.

Отраслевые принципы: эффективности; объективности; учета специфики конкретной миграционной ситуации, жизненных обстоятельств и сопутствующих им условий; научности.

Организационные принципы: функциональный; отраслевой; линейный; территориальный; сочетания коллегиальности и единоначалия.

Специальные принципы государственного управления в сфере миграции (принципы миграционного учета): принцип свободы передвижения иностранных граждан и выбора ими места пребывания и жительства в пределах Республики Беларусь; принцип защиты государством права иностранных граждан на свободу передвижения и выбор ими места пребывания и жительства в пределах Республики Беларусь на основе законности и соблюдения норм

международного права; принцип сочетания интересов личности, общества и государства; принцип обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь и защиты иных национальных интересов государства; принцип доступности совершения действий, необходимых для осуществления миграционного учёта.

К числу задач миграционной политики следует отнести:

а) совершенствование правовых и организационных механизмов, регулирующих и обеспечивающих въезд на территорию Республики Беларусь, пребывание на ее территории лиц с деловыми, туристическими, научными и иными целями, которые способны содействовать экономическому, социальному и культурному развитию нашей страны;

б) содействие добровольному переселению в Республику Беларусь на постоянное место жительства белорусов зарубежья, а также иных лиц, способных успешно интегрироваться в белорусское общество и внести свой вклад в его развитие;

в) адаптация иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, к ее правовым, социальным, культурным и иным условиям жизни;

г) создание условий для свободного перемещения граждан, в особенности научно-педагогических работников, специалистов высокой квалификации и студентов, для распространения и изучения передового опыта, новейших технологий, повышения уровня подготовки кадров и интенсивного развития экономики Республики Беларусь;

д) создание условий для развития регионов, снижения диспропорции и размещении населения;

е) профилактика, выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства, совершенствование мер ответственности в данной сфере.

При установлении определенных ограничений в сфере миграции следует исходить из принципа соразмерности и вытекающего из него требования адекватности и пропорциональности используемых правовых средств. В тех случаях, когда конституционные нормы дают право установить ограничения конкретных прав и свобод, эти ограничения не должны посягать на саму сущность того или иного права и приводить к утрате его реального содержания. То есть следует использовать не чрезмерные, а минимально необходимые и обусловленные конституционно признаваемыми целями ограничительные меры.

Свобода передвижения не является абсолютной. Допускается ее ограничение в установленных законодательством случаях и пределах. Подход к пониманию сущности свободы передвижения и пределов ее реализации определяет состояние миграционного законодательства и концептуальные направления его развития. Поскольку со свободой передвижения непосредственно связана реализация многих конституционных прав и свобод, то ее ограничение с большой долей вероятности служит причиной встречных

ограничений. В том случае, когда миграционные процессы становятся основной угрозой безопасности, логичным является усиление соответствующих мер, в том числе ограничивающих личные права и свободы в установленных законодательством пределах.

Одним из векторов дальнейшего развития миграционного законодательства должна стать оптимизация полномочий государственных органов в управлении миграционными процессами на основе конституционных принципов, обеспечения национальной безопасности, соблюдения прав иностранных граждан и с целью повышения экономического благосостояния государства.

Можно выделить следующие основные направления государственного регулирования миграционных процессов:

- определение приоритетных направлений государственной политики в сфере миграции;

- совершенствование миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих в Республику Беларусь;

- оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда, постоянного проживания, временного проживания и временного пребывания в Республике Беларусь;

- определение порядка привлечения иностранных работников в Республику Беларусь и трудоустройства граждан Республики Беларусь за границей;

- осуществление контроля и надзора в сфере внешней трудовой миграции;

- предоставление статуса беженца, дополнительной защиты, убежища и временной защиты в Республике Беларусь;

- предоставление особого правового статуса белорусам зарубежья, оказание содействия в их добровольном переселении на родину;

- установление порядка возвращения граждан Республики Беларусь в свою страну в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, и др.

Большая роль в сфере регулирования миграционных процессов должна отводиться и местным исполнительным и распорядительным органам. На них, в частности, должны быть возложено:

- определение потребности в привлечении иностранной рабочей силы, оценка эффективности ее использования;

- принятие и распределение лиц, признанных беженцами либо получивших дополнительную защиту, убежище и временную защиту на территории Республики Беларусь;

- обеспечение прав и законных интересов этих лиц, их обустройства на новом месте жительства, социальной и культурной адаптации, и др.

Таким образом, формирование новой миграционной политики Республики Беларусь ставит на повестку дня решение целого комплекса вопросов, таких как: защита прав и свобод коренных жителей и мигрантов; обеспечение государственной и общественной безопасности; решение социально-экономических проблем и т.п. Все это нуждается в четком правовом

регулировании, которого можно достичь только в рамках единой, согласованной системы правовых норм, то есть в рамках соответствующей отрасли (подотрасли) права. Соответственно, можно говорить о необходимости выделения в системе административного права подотрасли миграционного права.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

О.Н. Толочко

*профессор кафедры государственного управления
юридического факультета Белорусского государственного университета,
доктор юридических наук, профессор*

Коррупция представляет собой одно из наиболее масштабных по негативным последствиям социальных явлений, поэтому борьба с ней является приоритетным направлением политики каждого государства. В современных условиях эффективная борьба с коррупцией немыслима без международного сотрудничества.

В последние десятилетия был принят ряд важных международных соглашений по борьбе с коррупцией, прежде всего, в рамках ООН и Совета Европы. В 2000 году была заключена Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности. В соответствии со ст. 8 Конвенции государства-участники обязались признать уголовно-наказуемыми такие деяния как обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу какого-либо неправомерного преимущества для него или для иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей, а также вымогательство или принятие неправомерного преимущества таким публичным должностным лицом для себя или иного физического или юридического лица. Конвенция вступила в силу для Республики Беларусь в 2003 году.

В 2003 году была заключена Конвенция ООН против коррупции (вступила в силу для Республики Беларусь в 2005 году). Государства – участники Конвенции обязались принимать меры по обеспечению прозрачности и эффективности подбора кадров для публичных должностей, проведения государственных закупок и управления публичными финансами, работы органов государственного управления, а также меры по обеспечению независимости судебных органов. Кроме того, государства-участники обязались признать уголовно-наказуемым подкуп публичных должностных лиц, определяемый схожим с Конвенцией 2000 года образом, а также хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом, злоупотребление влиянием в корыстных целях, злоупотребление служебным положением, незаконное обогащение,