

ДВЕ КАТЕГОРИИ БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ СЕРБИИ

НАТАЛЬЯ КРЕМИЧ

*Российский государственный социальный университет,
филиал в г. Минске,
ул. Народная, 21, 220107, г. Минск, Беларусь,
e-mail: kremich00@mail.ru*

Научный руководитель — Бочарова Ольга Станиславовна

В статье речь идет о ключевых проблемах современных миграционных процессов в Республике Сербии. Рассмотрены две категории беженцев на территории Республики Сербии. Проведен анализ причин появления беженцев в Республике Сербии. Проведен анализ положений международных договоров, регулирующих статус и положение беженцев, в частности относительно беженцев, нашедших свое убежище в Сербии. Представлены документы, на основании которых сербские власти пытались решить проблему беженцев.

Ключевые слова: беженцы; перемещенные лица; права человека; право беженцев; Республика Сербия; Международный комитет Красного Креста; миграционные проблемы; мигранты; Югославия.

Начиная с конца XX в. миллионы людей оказались изгнанными из родных мест по различным причинам: из-за угрозы массового терроризма, религиозной нетерпимости, нищеты, расовой и национальной вражды, а также из-за тайных политических сценариев.

Права беженцев, апатридов и вынужденных мигрантов регламентируются международными и национальными законами и нормативными актами, однако принято придерживаться Конвенции 1951 г. о статусе беженцев.

Международное сообщество прикладывает все силы для урегулирования вопроса с беженцами и мигрантами с помощью разработки и принятия международных соглашений, таких как Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, от 13 декабря 1985 г., Декларация по итогам диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии от 3 октября 2013 г., Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантов от 19 сентября 2016 г.

В соответствии с пп. 2 п. А ст. 1 гл. I Конвенции 1951 г. о статусе беженцев говорится, что беженец — это лицо, которое «в результате событий, происшедших до 1 января 1951 г. и в силу вполне обоснованно»

ванных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений» [1].

По сербскому законодательству, «беженцы — это лица, которые вследствие событий 1991–1998 гг. и их последствий изгнания из бывших югославских республик на территорию Республики Сербии не могут или из-за страха преследования или дискриминации не хотят возвращаться на территорию своей гражданской принадлежности» [2].

Но в данной работе будем говорить о беженцах двух категорий, проживающих на территории Республики Сербии.

К первой категории нами относятся лица, которые вследствие военных действий на территориях бывших югославских республик попросили убежища в Сербии. Это те беженцы, о которых говорится в сербском законодательстве, их проблемы можно разрешить, они способны интегрироваться в сербское общество.

Ко второй категории беженцев отнесем разного рода мигрантов из стран Сирии, Ирана, Пакистана и Афганистана, ищущих убежища в европейских странах, но на пути к которым оказалась Республика Сербия. Данная категория беженцев характерна для многих европейских стран, и поисками путей решения их проблемы должны заниматься все страны Евросоюза.

В 90-х гг. XX в. на территории Югославии произошел межнациональный и межконфессиональный конфликт. Вследствие военных инцидентов на территориях Хорватии, Боснии и Герцеговины многим сербам, проживающим на данных территориях, пришлось оставить свой дом (и не только им, но и самим гражданам этих стран, также как и переселенцам из Косова). Республика Сербия и сербский народ встретили своих сограждан радушно. Это явление даже стали называть «Балканским синдромом»: желание помогать мигрантам связано с нелегкой судьбой во время этих кровавых конфликтов.

Среди них отдельно следует упомянуть и тех сербских беженцев, которые были вынуждены покинуть свои традиционные места проживания в период распада Югославии. Сербские беженцы — это сербы, которые были вынуждены покинуть свой дом во время военного

конфликта, сопровождающимся распадом Югославии. Этнические сербы были вынуждены покинуть те области, где ранее их проживало большинство.

Так, во время войны в Хорватии проходили массовые «этнические зачистки» сербского населения: в 1991 г. с территории Хорватии бежало 250 тыс. человек сербской национальности [3, с. 213], которые нашли убежище в Республике Сербская Краина или в Союзной Республике Югославии, а этнические чистки во время войны в Боснии привели к тому, что 800 тыс. сербов бежали из районов Западной Герцеговины, Центральной и Западной Боснии [4, с. 832]. Спустя 10 лет, в 2001 г., была проведена перепись беженцев, в Сербии насчитывалось уже свыше 285 тыс. беженцев из Хорватии 63 % [5, с. 27], остальные, более 165 тыс. беженцев, из Боснии и Герцеговины [5, с. 27]. Всего в стране их насчитывалось 451 980 человек.

К. Никифоров в своей публикации называл около 100 тыс. сербов — беженцев из Хорватии в Республике Сербской на территории Боснии и Герцеговины [4, с. 136].

За время бомбардировок в марте-июне 1999 г. авиацией НАТО Сербии Косово и Метохию покинули около 100 тыс. сербов и черногорцев [3, с. 679], а в июне 2013 г. в Сербии находились уже 210 тыс. перемещенных лиц из Косова и Метохии [6].

Военные и межэтнические конфликты в балканских странах, ранее входивших в состав СФРЮ, привели к тому, что именно Сербия оказалась на первом месте в Европе по количеству беженцев: за время, прошедшее с войны, Сербия приютила 830 тыс. человек, изгнанных из родных мест [5, с. 137], в результате чего и появился сложный вопрос об их статусе [4, с. 799].

Сербские власти, помимо восстановления экономики Сербии и помощи собственным гражданам, немало пострадавшим во время всех этих конфликтов, были вынуждены в первую очередь заниматься размещением беженцев и перемещенных лиц: те из них, кто не имел родственников либо друзей в Сербии и не мог арендовать жилье, размещались в коллективных центрах. Так, в мае 2002 г. правительство Сербии приняло три документа, которые стали основой для интеграции беженцев из бывших югославских республик: Национальную стратегию решения проблем беженцев и вынужденных переселенцев, Стратегию сокращения нищеты и Дорожную карту [7, р. 110].

Основной целью Национальной стратегии было: репатриация и местная интеграция беженцев из Хорватии и Боснии и Герцеговины по их личному выбору. Когда большинство из них решили остаться в Сербии, Стратегия обеспечивала им решение имущественного и пра-

вового статуса, жилья и безопасности. Главная проблема осуществления Национальной стратегии заключалась в том, что требовались как значительные финансовые ресурсы со стороны сербского правительства, так и иностранное финансирование, причем последнее значительно сократилось в 2003 и 2004 гг. [7, р. 107]. Было подсчитано, что реализация Стратегии обойдется в 620 млн долл. США, из которых 460 млн, как ожидалось, должны будут получены за счет иностранных пожертвований [7, р. 110].

Стратегия сокращения нищеты была принята Сербским правительством в 2003 г., и ее основной целью было социально-экономическое восстановление страны и сокращение огромной общей бедности уязвимых групп населения (как беженцы и вынужденные переселенцы). К сожалению, до сих пор данная Стратегия не реализована по тем же причинам – из-за отсутствия должного финансирования [7, р. 107].

Когда были подписаны соглашения между Сербией, Черногорией и Боснией и Герцеговиной, а визовый режим с Хорватией был отменен, началась региональная инициатива под названием «Дорожная карта», направленная на поиск долгосрочных решений для всех вынужденных мигрантов в новых балканских государствах, происходящих из бывшей Югославии, что было поддержано УВКБ ООН, ОБСЕ и Европейской комиссией. 31 января 2005 г. в Сараево подписана декларация о региональном решении проблем беженцев и перемещенных лиц (за исключением Косово и Метохии), министрами трех государств: Босния и Герцеговина, Сербия и Черногория, Хорватия [7, р. 108].

«Дорожная карта» предполагала совместные действия, направленные на репатриацию или интеграцию беженцев и перемещенных лиц между тремя подписавшими ее странами. До настоящего времени совместные действия по осуществлению «Дорожной карты» затрагивают только общую статистику и основные права человека. Следует отметить, что доля возвращающихся очень низка — в большинстве случаев лица, решившие репатрироваться в Хорватию и Боснию, были вынуждены через некоторое время вернуться в Сербию, поскольку их дома были либо разрушены, либо возвращены, и их безопасность была под угрозой [7, р. 108].

Приведем пример того, как Республика Сербия реализовывает программы по вопросам беженцев. Пример взят из материалов сербских журналистов ВВС. Миодрагу Раковичу 36 лет, его детство было прервано дважды из-за военных действий. Из родного Загреба (Хорватия) они переехали в Краину в 1991 г. ... 5 августа 1995 года хорватские войска были в нескольких километрах отсюда: «Мы знали, что все началось, но не думали, что все дойдет до такой стадии, когда

опять придется бежать», — рассказал Миодраг для ВВС, — «Каждый прошел этот опыт по-своему и каждому эти страдания были самыми тяжелыми. Тогда я был маленьким и больше не понимал, что происходит и что случилось. Остаться без дома очень тяжело». Спустя более двадцати лет, на Всеминый день беженцев, они переехали в многоквартирное здание в Камендине в Земуне. Квартиру получили с помощью региональной жилищной программы, которая финансируется за счет дотаций и направлена на то, чтобы обеспечить жильем наиболее уязвимые семьи беженцев, говорят в сербском Комиссариате по делам беженцев [9].

К сожалению, Сербия оставалась и остается первой страной в Европе и входит в первую пятерку стран мира, где проблема беженцев стоит наиболее остро. Министр иностранных дел Сербии Ивица Дачич на 65-й сессии Исполнительного комитета Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Женеве заявил: «Сербия — страна с самым большим количеством беженцев и перемещенных лиц в Европе, поэтому она нуждается в международной помощи» [8].

Несмотря на то, что значительная часть из числа беженцев все же получила сербское гражданство, далеко не все они смогли полноценно интегрироваться в сербское общество: особенно остро стоит вопрос безработицы, а существующие проблемы в сербской экономике осложняют положение пожилых людей, одиноких матерей и тех, кто до сих пор проживает в коллективных центрах.

Сербия и дальше продолжает решать проблемы десятков тысяч людей, которые вследствие конфликта в бывшей Югославии пришлось оставить дома, и вместе с Европой и всем миром с 2015 г. сталкивается с одним из крупнейших уничтожений в современной истории.

Теперь рассмотрим названную нами второй категорией беженцев и вынужденных переселенцев — это беженцы и мигранты из стран Сирии, Ирана, Пакистана и Афганистана, которые ищут убежища в Республике Сербии и в других европейских странах. Географическое положение Сербии выгодно для мигрантов — страна находится довольно близко как к Северной Африке, так и к Юго-Западной Азии. Республика Сербия становится «перевалочным пунктом», или «воротами», для североафриканских и ближневосточных беженцев и вынужденных мигрантов на пути в другие, более привлекательные для них страны Европы. Так называемый Балканский маршрут существует с 2016 г.

Однако не всем беженцам удастся удачно пересечь границу. В рамках соглашения о реадмиссии часть беженцев возвращают на территорию Сербии, что также осложняет обстановку в стране.

Отдельно следует описать и злоупотребления хорватской пограничной полиции по отношению к беженцам и мигрантам из Северной Африки и Ближнего Востока. Приведем пример из сербской и английской прессы, описывающей, как хорватская пограничная полиция поступает с мигрантами из Афганистана: «Член хорватской пограничной полиции во время обыска группы мигрантов на границе с Боснией сексуально домогался до женщины из Афганистана, угрожал ей ножом и заставил раздеться. Европейская комиссия назвала это серьезным уголовным преступлением и призвала хорватские власти тщательно расследовать все обвинения» [10; 11].

Европейская комиссия также сообщила, что ожидает от хорватских властей подробное расследование всех требований и проведение соответствующих действий: «Мы находимся на связи с хорватскими властями, которые обязуется расследовать все требования о злоупотреблении полномочий на своих границах, тщательно следить за ситуацией и информировать комиссию о достигнутом прогрессе. Комиссия поможет им в данной задаче, финансируя независимый механизм мониторинга», – говорится в сообщении. — «С мая 2019 г. более 24 тыс. мигрантов легально пришли в Боснию, а 547 мигрантов — уже в период с января по февраль 2021 г.» [10; 11].

К настоящему времени в Республике Сербия существует ряд серьезных миграционных проблем.

К таковым мы относим возвращение сербов в рамках соглашений о реадмиссии из стран Европейского союза, а также серьезные проблемы беженцев из мусульманских стран Северной Африки и Юго-Западной Азии.

Экономические проблемы в Сербии, сложность достоверного учета беженцев и вынужденных мигрантов при всем совершенствовании миграционной политики в стране не всегда позволяет справиться с существующими проблемами в полной мере.

По данным сербского Комиссариата по делам беженцев, помимо 26 164 хорватских и боснийских беженцев, которые и после двух десятилетий после войны имеют статус беженца, в Сербии также проживает около трех тысяч беженцев и мигрантов из стран Северной Африки, стран Ближнего Востока и Средней Азии, четвертую часть из которых составляют дети [9].

Следует отметить, что население Сербии с осторожностью относится к перспективе долгого пребывания ближневосточных и североафриканских беженцев и вынужденных мигрантов на своей территории в связи с явными различиями в культуре, а также террористи-

ческими актами в Европе в 2015–2016 гг., за которые ответственны выходцы стран данного региона.

В последние несколько лет в Сербию беженцы и мигранты прибывают из таких стран, как Сирия, Иран, Пакистан или Афганистан, и это несет определенную опасность для женщин и несовершеннолетних детей. По словам Сары Ристич, «для женщин и девочек уровень гендерного насилия увеличивается с развитием ситуации, связанной с перемещением населения, и продлевается принудительно, оставаясь в Сербии. Из-за более широкой политики закрытия границ они рассматривают контрабандистов как единственный выход на дорогу, который дает контрабандистам огромную власть искать что угодно и поэтому контрабанда иногда превращается в торговлю людьми и сексуальную эксплуатацию» [9].

Резюмируя изложенное в статье, хочется отметить, что ожидание, страх и неспособность продолжать привычную жизнь являются одними из самых больших проблем беженцев и мигрантов в Сербии. При этом следует понимать, что беженцы – это люди, которые спасаются от войны и преследований, в то время как вынужденные мигранты – те, кто покидают свои страны по другим причинам, таким как бедность.

Республика Сербия, как страна с наибольшим числом беженцев и вынужденных мигрантов в Европе, как никакая другая страна заинтересована в поиске долгосрочных решений проблемы беженства на основе Конвенции 1951 г. о статусе беженцев.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конвенция о статусе беженцев: принята 28 июля 1951 г. Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов, созданной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1950 г. [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. — Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml. — Дата доступа: 11.05.2021.

2. Zakon o izbeglicama ("Sl. glasnik RS", br. 18/92, "Sl. list SRJ", br. 42/2002 — odluka SUS i "Sl. glasnik RS", br. 30/2010) [Electronic resource] // Paragraph: pravna I ekonomska izdanja. — Mode of access: <https://www.paragraf.rs/propisi/zakon-o-izbeglicama-republika-srbija.html>. — Date of access: 13.05.2021.

3. Гуськова, Е. Ю. История югославского кризиса (1990–2000) / Е. Ю. Гуськова. — М. : Русское право/Русский Национальный Фонд, 2001. — 720 с.

4. Югославия в XX в. : очерки политической истории. — М. : Индрик, 2011. — 888 с.

5. Никифоров, К. В. Сербия на Балканах. XX век / К. В. Никифоров. — М. : Индрик, 2012. — 176 с.

6. Србија земља са највећим бројем избеглица у Европи [Електронни ресурс] // ПОЛИТИКА. — 20.06.2013. — Режим приступа: <http://www.politika.rs/rubrike/Drustvo/Srbija-zemlja-sa-najvecim-brojem-izbeglica-u-Evropli.lt.html>. — Дата приступа: 15.05.2021.

7. Bobic, M. Forced Migrants in Serbia: Refugees and Internally Displaced Persons — Facts and Figures, Coping Strategies, Future / M. Bobic // *Refugee*. — 2009. — Vol. 26, №1. — P. 101–110.

8. Dacic: Serbia has greatest number of refugees in Europe [Електронни ресурс] — Mode of access: https://www.b92.net/eng/news/politics.php?yyyy=2014&mm=10&dd=01&nav_id=91751. — Date of access: 15.05.2021.

9. Marinković, L. Izbeglice u Srbiji: kako žive oni koji su napustili domove / L. Marinković [Electronic resource] // BBC. — 20.06.2019. — Mode of access: <https://www.bbc.com/serbian/lat/srbija-48698883>. — Date of access: 17.05.2021.

10. Tondo, L. Croatian border police accused of sexually assaulting Afghan migrant / L. Tondo [Electronic resource] // *The Guardian*. — 02.04.2021. — Mode of access: <https://www.theguardian.com/global-development/2021/apr/07/croatian-border-police-accused-of-sexually-assaulting-afghan-migrant>. — Date of access: 19.05.2021.

11. Skinuli su me golu i pipkali po grudima i zadnjici: Hrvatski graničari seksualno zlostavljali migrantkinju iz Avganistana [Electronic resource] // KURIR. — 07.04.2021. — Mode of access: <https://www.kurir.rs/region/hrvatska/3661641/skinuli-su-me-golu-i-pipkali-po-grudima-i-zadnjici-hrvatski-granicari-seksualno-zlostavljali-migrantkinju-iz-avganistana>. — Date of access: 19.05.2021.