

МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, ПРИЧИНЫ, ПОСЛЕДСТВИЯ

Александр Федорако

Люди с момента своего появления находятся в постоянном движении: естественном (рождаются, умирают), социальном (меняют свой социальный статус, профессии, сферу деятельности и т. д.), миграционном (совершают пространственные перемещения). Но именно благодаря миграции произошло расселение человека по земному шару. Облик современного мира является иллюстрацией результатов миграционных процессов.

Миграция населения в XXI в. приобрела огромные масштабы. По оценкам Отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, сегодня в мире с населением 7 млрд человек по крайней мере 214 млн проживают за пределами стран, где они родились [6, с. 70]. Если бы все международные мигранты создали собственную страну, то по количеству населения она занимала бы шестое место в мире.

Миграция населения является сложным социальным явлением, охватывающим практически все государства мира. Миграция приводит к количественному и качественному изменению населения того или иного региона, государства в целом, влияет на различные стороны жизни общества. Поэтому миграция населения является предметом изучения многих наук: географии, социологии, демографии, экономики, юриспруденции и др. Географы изучают миграцию населения с точки зрения пространственного перераспределения населения, демографы — изменения численности и половозрастной структуры населения, социологи — влияния на социальное развитие и социальную структуру общества, экономисты — перераспределения трудовых ресурсов и экономического развития, юристы — с точки зрения соблюдения требований правовых норм, охраны общественного порядка, обеспечения национальной безопасности. Вопросы миграции исследовались такими известными учеными, как М. Б. Денисенко, В. А. Ионцев, Б. С. Хорев [2; 5], И. В. Ивахнюк [4], В. И. Переведенцев [17], Л. Л. Рыбаковский [20], А. У. Хомра [24] и др.

Целью данной статьи является анализ понятия «миграция населения», видов миграционных перемещений, факторов, их вызыва-

ющих, и внесение предложений по совершенствованию миграционного законодательства Республики Беларусь.

Термин «миграция» имеет латинские корни (*migratio*) и означает перемещение, переселение [26, с. 160]. Однако понятия «перемещение» и «переселение» не являются идентичными и имеют разный смысл. Следует отметить, что и в научной среде нет единого взгляда на содержание данного понятия. Еще в 1987 г. Л. Л. Рыбаковский обращал внимание, что «в демографической науке, как, впрочем, и в других науках, изучающих миграцию, ни одно понятие не имеет столько различных трактовок, как миграция» [20, с. 10]. В. А. Ионцев отмечал 36 определений потятия «миграция населения» в отечественной и 27 определений — в зарубежной литературе [5, с. 19].

Встречающиеся в научно-исследовательской литературе определения миграции населения А. У. Хомра попытался объединить в три группы:

а) самое широкое — тождественно понятию «подвижность»; при этом подходе миграция населения — это отраслевое, территориальное, профессиональное и социальное перераспределение;

б) широкое, представляющее миграцию как совокупность механических, профессиональных и отраслевых перемещений;

в) определение, в котором под миграцией населения понимается любое пространственное перемещение [24, с. 5–6].

Согласно классификации Л. Л. Рыбаковского, все определения миграции населения разделены на четыре группы. В основу его классификации положен сущностный момент [20, с. 18].

Первая группа определений смешивает два таких различных явления, как миграционный процесс и миграционный результат. Например, Н. Н. Филиппов и В. А. Суков понимают миграцию населения как «его перемещение по территории страны, в более широком смысле слова она представляет отраслевое, территориальное, профессиональное и социальное перераспределение» [см.: 20, с. 6].

Ко второй группе относятся определения, не разделяющие такие разные понятия, как «перемещение» и «мобильность». Так, Л. Л. Ша-

международное миграционное право

международное право

Автор:

Федорако Александр Иванович — старший преподаватель кафедры административного права и управления органами внутренних дел факультета милиции Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь

Рецензенты:

Павлова Людмила Васильевна — кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры международного права факультета международных отношений Белорусского государственного университета

Добрян Сергей Васильевич — кандидат юридических наук, временно исполняющий должность начальника кафедры административного права и управления органами внутренних дел факультета милиции Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь

милева определяет миграцию как форму мобильности населения [25, с. 7]. Л. Л. Рыбаковский подчеркивает, что под миграцией населения следует понимать территориальное перемещение, а под мобильностью — способность к миграции, т. е. потенциальную миграционную активность.

В третьей группе определений миграции происходит смешение различных видов движения, в частности миграционного и социального. Например, М. В. Курман считает, что территориальная миграция не исчерпывает всего разнообразия видов миграции населения; в содержание данного термина включает производственную миграцию (внутри- и межотраслевую), а также образовательную и профессиональную миграцию (характеризующую переход из одной образовательной или профессиональной группы в другую) и выводит обобщающее все формы миграции понятие «социальная миграция» [6, с. 107—108].

Четвертая, наиболее распространенная и признаваемая большинством исследователей, группа определений относит к миграции только территориальные перемещения населения. Кроме того, следует иметь в виду, что и территориальные передвижения могут быть меж- и внутрипоселенными, при этом только первые из них можно отнести к миграциям [2, с. 5]. Территориальные перемещения весьма разнообразны и различаются в зависимости от расстояния передвижения, статуса объектов, между которыми происходит перемещения, сроков и целей перемещения. Даже подразумевая под миграцией территориальные передвижения населения, в термин «миграция населения» различные исследователи вкладывают самый разнообразный смысл. Не случайно и в отечественной, и в зарубежной литературе появилось множество «прилагательных», конкретизирующих это понятие: сезонная, маятниковая, безвозвратная, временная, челночная, постоянная, экономическая, вынужденная, добровольная, экологическая, трудовая, городская, сельская, внешняя, международная, внутренняя и т. д. [5, с. 19].

Л. Л. Рыбаковский выделяет три возможных подхода к включению в миграцию различных видов территориального движения населения.

Во-первых, под миграцией понимается все многообразие пространственного движения населения, независимо от его характера и целей.

Во-вторых, в миграцию включают пространственное перемещение между населенными пунктами, которое ведет к постоянной или временной смене места жительства, а также представляет собой регулярное двустороннее движение между местом жительства и сферой труда или учебы.

В-третьих, к миграции относят такой процесс пространственного движения населения, который в конечном счете ведет к его территориальному перераспределению [20, с. 21—22].

Многие исследователи рассматривают миграцию населения в широком и «узком» смысле слова. Так, например, В. И. Переведенцев рассматривает миграцию населения в широком смысле слова как совокупность всяких перемещений людей в пространстве, а в «узком» смысле — как совокупность переселений людей, т. е. таких их перемещений по территории, которые неразрывно связаны со сменой места жительства на относительно продолжительный срок [17, с. 9]. Л. Л. Рыбаковский считает, что любое территориальное перемещение, совершающееся между разными населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности, представляет собой миграцию в широком значении этого слова [20, с. 26]. А миграция в «узком» смысле представляет собой законченный вид территориального перемещения, завершающийся сменой постоянного места жительства [20, с. 18—22]. М. Б. Денисенко, В. А. Ионцев, Б. С. Хорев считают, что миграция населения в «узком» смысле слова — это безвозвратная форма межпоселенного движения населения (переселение), а в широком — переселение, маятниковая и сезонная миграция [2, с. 5].

Законодательства государств — участников СНГ в основном не содержат определения понятия «миграция». Это связано, прежде всего, со сложностью миграции населения как социального явления, отличающегося чрезвычайным разнообразием территориальных перемещений, а также проблемами, связанными с выработкой однозначного взгляда на трактовку понятия «миграция». Исключение составляет Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 г. В пункте 9 статьи 1 данного Закона дается следующее определение миграции: «миграция — постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства» [11]. Определение термина «миграция» было ранее закреплено и в статье 1 Закона Республики Молдова от 6 декабря 2002 г. «О миграции», согласно которой «миграция — территориальное перемещение лиц, сопровождаемое изменением места жительства» [12]. К сожалению, в настоящее время в Законе Республике Молдова «О режиме иностранцев в Республике Молдова» (отменившим вышеупомянутый Закон «О миграции») отсутствует определение понятия «миграция населения» [15]. В соответствии с определением, содержащимся в постановлении Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1997 г., утвердившем Федеральную миграционную программу на 1998—2000 годы, «миграция — это перемещение по различным причинам людей через

границы тех или иных территориальных образований в целях постоянного или временного изменения места жительства» [23].

Следует обратить внимание, что в законодательстве Республики Беларусь, несмотря на широкое использование, не дается определение таким понятиям, как «миграция населения», «международная (внешняя) миграция населения», «мигрант», «незаконная миграция», «незаконный мигрант». Лишь содержание такого понятия, как «внешняя трудовая миграция», раскрывается в Законе Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции». Так, в соответствии со статьей 1 данного Закона «внешняя трудовая миграция — выезд из Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору в государстве трудоустройства, а также въезд в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору и осуществление такой деятельности в Республике Беларусь» [9]. Данное определение нельзя признать совершенным, так как оно носит обезличенный характер и не дает точного ответа на вопрос: что же такое внешняя трудовая миграция? В настоящее время весьма актуальным является вопрос разработки и законодательного закрепления вышеуказанных понятий. Полагаем, что в первую очередь необходимо определить, что же такое международная (внешняя) миграция. Считаем, что «международная миграция населения — это территориальные перемещения людей через государственные границы государств независимо от целей, причин, времени и дальности данных перемещений, которые приводят к изменению как места их постоянного или временного пребывания, так и правового статуса».

Важно также определить виды миграционных перемещений. Несмотря на пристальное внимание ученых многих стран к данному явлению, единой общепризнанной классификации миграции населения не существует. Пространственные перемещения носят разнообразный характер и в зависимости от примененных целевых признаков могут быть классифицированы на различные виды.

Например, А. У. Хомра, положив в основу классификации форм миграции цели выезда, выделяет миграции производственные и непроизводственные. Производственные миграции, в свою очередь, связаны с работой в промышленности, сельском, лесном хозяйстве и других отраслях. Непроизводственные разделяются на миграции населения с целью обслуживания, потребления, отдыха. В зависимости от категории пересекаемых мигрантами административно-территориальных границ он выделяет внутрисельсоветскую, межрайонную и внутрирайонную, межгосударственную и внутригосударственную форму миграции населения. А. У. Хомра также считает, что

существуют самопроизвольные и несамопроизвольные, добровольные и вынужденные, организованные и неорганизованные формы миграции населения [24, с. 8—10].

Попытки классифицировать миграцию населения предпринимали и другие ученые. Так, М. Б. Денисенко, В. А. Ионцев, Б. С. Хорев предложили строго классифицировать миграцию населения, ограничившись тремя основными категориями: типом, видом и формой. Учитывая, что миграционные движения происходят как внутри страны, так и между странами, они выделяют два основных типа миграции населения: международную (межгосударственную, внешнюю) и внутреннюю (внутригосударственную) [2, с. 7—8]. В международной миграции выделяют иммиграцию и эмиграцию. Иммиграция (от лат. *immigro* — вселяюсь) — это въезд в страну иностранцев с целью постоянного в ней проживания или длительного пребывания и, как правило, получения гражданства [26, с. 58]. Эмиграция (от лат. *emigre* — выселяюсь, переселяюсь) — это выезд из одной страны в другую на постоянное проживание (иногда на неопределенно длительное время), как правило, с изменением гражданства [26, с. 332]. Основными видами миграции М. Б. Денисенко, В. А. Ионцев и Б. С. Хорев считают: переселения (безвозвратная, стационарная миграция), сезонную и маятниковую миграцию. По форме они выделяют организованные и неорганизованные миграции [2, с. 7—8]. Несомненно, такой подход является шагом вперед в научном осмыслении миграционных перемещений. Данная классификация миграции населения позволяет отразить разнообразные территориальные перемещения во взаимосвязанной иерархической системе. Однако невозможно считать данную классификацию исчерпывающей, так как в ней не учтены другие существенные критерии, например причины, мотивы миграционных перемещений, законность таких перемещений и др.

Так, если в качестве классификационного признака рассматривать причины миграционных перемещений, то миграция населения подразделяется на экономическую, политическую, экологическую, рекреационную, родственную, этническую и др.

Политическая миграция происходит из-за различного рода преследований, а также чрезвычайных ситуаций политического характера (войны, революции, вооруженные столкновения, политические депортации и т. п.). Причинами экономической миграции являются низкий уровень жизни, желание заработать, найти достойную работу и т. п. К экономической относятся трудовая и челночная миграция. Различаются они тем, что при трудовой миграции мигрант «продает» свой труд в государстве въезда, а «челноки» в иностранном государстве лишь приобретают товар, который реализуют на родине. В свою очередь

трудовая миграция подразделяется на миграцию низкоквалифицированной и высококвалифицированной рабочей силы. Международная трудовая миграция играет все возрастающую роль в общем потоке международных мировых миграций. В настоящее время почти все страны мира участвуют в международном обмене трудовыми ресурсами в качестве импортеров и экспортеров рабочей силы. По данным Международной организации труда, в конце XX в. в мире насчитывалось в общей сложности не менее 120 млн человек легальных трудовых мигрантов и членов их семей [19, с. 7]. Экологическая миграция вызывается катастрофическим состоянием окружающей среды отдельных регионов Земли (наводнения, опустынивание, экологические катастрофы антропогенного характера — радиационное заражение территории и т. п.). Родственная миграция — это миграция по семейным обстоятельствам; связана, как правило, с воссоединением семей. Рекреационная миграция — это территориальные перемещения в целях отдыха или туризма. Этническая миграция — это территориальные перемещение отдельных народов, этнических групп: как переезд на свою историческую родину (немцев в ФРГ, евреев в Израиль), так и выселение с обжитых земель (крымских татар, чеченского народа во времена СССР и т. д.).

Миграция населения по продолжительности отсутствия мигранта в местах выхода и по продолжительности пребывания его в местах вселения может быть долговременной (безвозвратной) и кратковременной (сезонной и другого временного порядка) [18, с. 18].

В зависимости от мотивов перемещения можно выделить добровольную и вынужденную миграцию. Добровольная миграция — это перемещение людей в пространстве по собственной воле. При вынужденной миграции перемещение осуществляется в силу чрезвычайных обстоятельств, угрожающих жизни или здоровью человека. Непосредственными причинами вынужденной миграции являются индивидуальное преследование, войны, всеобщее насилие, серьезные нарушения прав человека, пытки и других жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания и т. п.

С точки зрения соблюдения требований миграционного законодательства миграция может быть законной и незаконной. Несмотря на активное использование термина «незаконная миграция» в национальном законодательстве, нет его четкого, однозначного определения. Считаем, что «незаконная миграция — это миграция, которая происходит в нарушение требований правовых норм, принятых в том или ином государстве и устанавливающих основания и порядок въезда в страну, транзитного проезда, пребывания и выезда из страны иностранных граждан и лиц без гражданства».

Следует также обратить внимание на разнообразие терминов, используемых на международном и национальном уровне для обозначения людей, которые въезжают в страну или находятся в ней без соответствующего разрешения властей. Их именуют по-разному: незаконными мигрантами, нелегальными мигрантами, мигрантами с незаконным статусом, лицами с неурегулированным статусом и др. На международном уровне были попытки выработать единый термин для данной категории лиц. Так, на Международной конференции по народонаселению и развитию в 1994 г. было предложено использовать термин «лица без документов». Однако его нельзя считать удачным, так как незаконным может стать мигрант, который въехал с соблюдением всех требований законодательства (например, имея национальный паспорт, въездную визу и т. д.), но не выехал из страны по истечении разрешенного срока пребывания. На Международном симпозиуме по миграции в Бангкоке 1999 г. рекомендован к использованию термин «лицо с неурегулированным статусом» [3, с. 11]. Данный термин более точно определяет правовое положение названной категории лиц.

В соответствии со статьей 1 Соглашения о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией «незаконными мигрантами являются граждане третьих государств и лица без гражданства, нарушившие правила въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территории Сторон, а также граждане Сторон, нарушившие правила пребывания на территории одной из Сторон, установленные ее национальным законодательством» [21]. Следует обратить внимание, что в соответствии с вышеназванным Соглашением граждане государств — участников СНГ, въехавшие или выехавшие с территории Республики Беларусь с нарушением установленных правил, не подпадают под понятие «незаконные мигранты». Считаем это необоснованным, так как, например, нельзя признать законным мигрантом гражданина государства — участника СНГ, въехавшего в Республику Беларусь без национального паспорта или документа, его заменяющего, либо пересекающего Государственную границу вне пунктов пропуска (при их наличии). Иногда ошибочно незаконными мигрантами считаются также лица, которые находятся в стране законно, однако занимаются незаконной (нелегальной) трудовой деятельностью. По нашему мнению, наиболее приемлемым является термин «незаконный мигрант», так как, во-первых, нарушение требований законодательства происходит в ходе пространственного перемещения, во-вторых, сущностью данных нарушений является неисполнение требований правовых норм, принятых в том или ином государстве, устанавливающих основания и порядок въезда

в страну, транзитного проезда, пребывания и выезда из страны иностранных граждан и лиц без гражданства. Считаем, что незаконный мигрант — это иностранец, нарушивший требования законодательства, определяющего правила въезда в страну, транзитного проезда, пребывания и выезда из принимающей страны.

Для избежания возможных проблем в правоприменении при определении статуса иностранцев в Республике Беларусь актуальным является вопрос законодательного закрепления таких родственных понятий, как «законно...» и «незаконно находящийся в стране иностранец». К сожалению, в законодательстве Республики Беларусь отсутствуют данные определения. Это неоправданно ни с теоретической, ни с практической точки зрения. Для сравнения, в законодательстве Российской Федерации имеется определение как законно, так и незаконно находящихся на территории Российской Федерации иностранцев. Так, в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» «законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации» [14]. Следует отметить, что вышеуказанное определение не вполне приемлемо, так как в критерий законности нахождения иностранцев не включено требование о соблюдении иных положений миграционного законодательства (помимо требования иметь документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в стране). Например, иностранец, имеющий действительный вид на жительство, не должен считаться законно находящимся, если его разрешение на постоянное проживание аннулировано, а вид на жительство по каким-либо причинам не изъят. А согласно статье 25.10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», «незаконно находящимися на территории Российской Федерации являются иностранный гражданин или лицо без гражданства, въехавшие на территорию Российской Федерации с нарушением установленных правил, либо не имеющие документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, либо утратившие такие документы и не обратившиеся с соответствующим заявлением в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо уклоня-

ющиеся от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания (проживания) в Российской Федерации, а равно нарушившие правила транзитного проезда через территорию Российской Федерации» [13]. Данное определение в целом отражает суть названной категории мигрантов, однако содержит весьма сомнительное утверждение, что незаконно находящимся в стране является иностранец, утративший документы, подтверждающие право на пребывание (проживание) в Российской Федерации и не обратившийся с соответствующим заявлением в уполномоченные органы. Во-первых, в определении не указываются сроки обращения по факту утраты документов; во-вторых, не названы случаи, когда утрата документов не может рассматриваться как незаконное нахождение. Невозможно, например, признать иностранца, который имеет разрешение на постоянное проживание, незаконно находящимся в стране ввиду утраты им вида на жительство. Ведь вместо утраченного выдается новый вид на жительство и иностранец при этом не теряет права на постоянное проживание в стране.

С учетом вышеизложенного считаем, что и статью 1 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» необходимо дополнить определениями законно и незаконно находящихся иностранцев. Предлагаем следующие определения:

— «законно находящийся в Республике Беларусь иностранец — лицо, имеющее разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь, либо лицо, получившее разрешение на временное проживание на срок его действия, либо лицо, временно пребывающее в Республике Беларусь, имеющее документы, подтверждающие право иностранца на пребывание в Республике Беларусь, не нарушившее законодательство о правовом положении иностранцев в Республике Беларусь»;

— «незаконно находящийся в Республике Беларусь иностранец — иностранный гражданин или лицо без гражданства, въехавшие на территорию Республики Беларусь с нарушением установленных правил, либо не имеющие документов, удостоверяющих личность, подтверждающих право на въезд и(или) пребывание (проживание) в Республике Беларусь, либо утратившие такие документы и не обратившиеся в установленные законодательством сроки с соответствующим заявлением в уполномоченный орган, либо уклоняющиеся от выезда из Республики Беларусь по истечении разрешенного срока пребывания (проживания) в Республике Беларусь, а равно нарушившие правила транзитного проезда через территорию Республики Беларусь».

Разнообразные виды и формы миграции населения имеют неодинаковую социальную и экономическую значимость. Так, постоянная

миграция изменяет численность и состав постоянного населения. Маятниковая миграция не изменяет численность и состав постоянно населения, однако влияет на обеспечение предприятий рабочей силой [18, с. 17].

Следует обратить внимание, что между различными видами территориальных перемещений не существует абсолютной обособленности, так как один вид миграции может превратиться в другой. Так, трудовой мигрант, выехавший на временную работу в иностранное государство, может со временем получить разрешение на постоянное проживание, т. е. временная миграция может превратиться в постоянную.

Миграция населения является не просто механическим перемещением людей в пространство, а представляет собой сложный, многогранный социальный процесс. И как любой процесс представляет собой совокупность явлений одного порядка. Особенностью миграционного процесса является наличие определенных последовательно сменяемых стадий. Первая стадия — возникновение причин и условий для миграции, определяющих ее характер; вторая стадия — выезд из своей страны, перемещение через транзитные страны и въезд в страну назначения; третья — обоснование в стране, трудоустройство, интеграция в принимающее общество, получение гражданства или возвращение на родину. Все этапы миграционного процесса тесно взаимосвязаны и взаимозависимы. Понимание миграции как сложного социального процесса, затрагивающего различные сферы общественной жизни как отдающих, так и принимающих стран, очень важно для правильного функционирования механизма управления миграционными процессами.

Миграция населения совершается под воздействием ряда причин и факторов, имеющих сложный и многообразный характер. Эти факторы можно объединить в следующие группы.

1. Объективные факторы:

а) выталкивающие факторы в странах происхождения мигрантов: бедность, голод, низкий уровень жизни и заработной платы, перенаселение развивающихся стран, высокий уровень безработицы, экологические катастрофы, войны, конфликты, преследования и т. п.;

б) притягивающие факторы в странах назначения: более высокий уровень жизни и оплаты труда, огромные потребности экономик развитых и активно развивающихся стран в трудовых ресурсах, возможность трудоустройства, безопасность, дефицит собственных трудовых ресурсов в развитых странах, благоприятные природно-климатические условия и т. д.;

в) информационные: информационные технологии, Интернет, средства массовой информации;

г) коммуникативные факторы: развитость транспортного сообщения между странами, снижение затрат на транспорт и связь.

2. Субъективные факторы:

а) психологические установки, ценностные ориентации;

б) наличие потребностей: стремление трудоустроиться, улучшить свое материальное состояние, самореализоваться, познакомиться с миром, повысить уровень образования, воссоединение семьи и т. п.) и невозможность их удовлетворения без миграции;

в) наличие личных контактов за рубежом, миграционного опыта и др.

Если факторы можно рассматривать как совокупность условий, воздействующих на принятие человеком решения о миграции, то причина — это именно то, что непосредственно вызывает принятие решения о миграции. Она представляет собой результат взаимодействия объективных и субъективных факторов.

Миграционные перемещения являются ответной реакцией на потребности мировой экономики, различия в условиях и уровне жизни в развитых и развивающихся странах, неблагоприятные факторы окружающей среды, нестабильную социально-политическую обстановку и т. д. По данным Генерального секретаря ООН, около 1 млрд человек страдают от недостатка пищи и воды. К сожалению, разница в доходах на душу населения между богатыми и бедными странами продолжает увеличиваться. Так, средний уровень ВВП в мире — 10 500 дол. США в год на человека. Однако, если уровень ВВП в Люксембурге — 81 000 дол. США в год на человека, в ФРГ — 40 000 дол., то в Зимбабве — 200 дол. США в год на человека. 26 % населения мира проживает менее чем на 1,25 дол. в день, т. е. живет за чертой бедности. В то же время доля такого населения в развитых странах составляет 1 %, а в странах Африки — 53 % [7].

Кроме того, в настоящее время происходит сокращение и старение населения в развитых государствах и быстрый рост населения в развивающихся странах. По данным ООН на 2011 г., в развитых странах проживает 1,2 млрд человек, в развивающихся — 5,8. Уровень мирового населения, который превысил в настоящее время 7 млрд человек, ежегодно повышается примерно на 80—90 млн человек, причем 97 % этого прироста приходится на развивающиеся страны. В Европе, Японии уровень смертности превышает уровень рождаемости. При сохранении нынешних тенденций к 2050 г. население Японии сократится на 20 %, население Европы сократится на 42 млн человек, а в развивающихся странах население увеличится более чем на 2 млрд человек [16].

Интенсивные миграционные процессы стали одним из важнейших факторов, влияющих на национальную безопасность, политику, экономическое развитие, этнокультурный состав населения и демографическую ситуацию практически всех государств мира. Миграция населения влечет наступление различ-

ных как положительных, так и отрицательных последствий. Так, положительными для мигрантов являются: получение более высокого дохода, что позволяет им поддерживать свою семью на родине, новых профессиональных знаний и навыков; знакомство с миром, расширение кругозора. Принимающая страна удовлетворяет потребности экономики и непродувиженной сферы в дешевой рабочей силе, в том числе заполнение вакансий на тяжелых, грязных, вредных, непрестижных работах. Привлечение трудовых мигрантов позволяет развивать производство, увеличивать валовой внутренний продукт, обеспечить высокую конкурентоспособность предприятий ввиду сравнительно более низкой стоимости рабочей силы. Многие исследователи отмечают, что принимающие мигрантов страны получают «чистую прибыль». Таким образом, мигрант отдает принимающей стране больше, чем получает в виде социальных благ. Миграция является также важным источником восполнения потерь населения развитых стран. Что касается стран происхождения мигрантов, то в результате миграции происходит снижение демографического давления, уровня безработицы и социальных издержек, а поступление денежных переводов позволяет улучшить благосостояние населения и т. п. Международная миграция выступает одним из факторов улучшения здоровья населения мира, так как в результате «перемешивания» наций и народностей улучшается генофонд человечества. Однако именно миграция способствует «распространению» ряда опасных заболеваний, таких, например, как ВИЧ, гепатит и др. Кроме того, в странах назначения в местах большой концентрации мигрантов наблюдаются рост социальной напряженности, усиление расовой и национальной вражды, так как обостряется конкуренция на национальных рынках труда, уменьшается заработная плата местных работников. Массовое привлечение низкоквалифицированной иностранной рабочей силы сдерживает процесс технической модернизации экономики, не позволяет повысить производительность труда. Для стран происхождения актуальна также проблема выезда высококвалифицированных кадров (так называемая проблема «утечки умов»). Негативными моментами миграционных процессов являются также: направленность иммиграционных потоков на отдельные регионы государств в соответствии с устремлениями иностранцев без учета национальных интересов самих государств, что вызывает усиление нагрузки на региональные сферы социального обслуживания населения, прежде всего на здравоохранение и образование; накопление в отдельных регионах значительного количества незаконных мигрантов, которые длительное время не могут найти работу и решают свои материальные проблемы путем совершения противоправных деяний

либо ведут маргинальный образ жизни; формирование закрытых этнических сообществ, невосприимчивых к правовым, культурным и поведенческим традициям коренного населения, и др.

С момента обретения независимости и начала проведения политики открытости Республика Беларусь вовлечена в активные миграционные процессы. В настоящее время миграционные процессы оказывают огромное влияние на демографическую ситуацию в стране. Для Республики Беларусь характерны такие же демографические проблемы, как и для большинства европейских стран, — сокращение и старение населения. С начала 90-х гг. XX в. демографическая ситуация в стране характеризуется устойчивой депопуляцией. Абсолютная убыль населения за 1993—2010 гг. составила свыше 750 тыс. человек. Численность населения Беларуси на 1 января 2012 г. составила 9468 тыс. человек. Основной причиной сокращения числа жителей Беларуси стала естественная убыль населения (т. е. смертность превышает рождаемость). Низкий уровень рождаемости обеспечивает воспроизводство населения только на 65 % [1]. Существенным резервом восполнения потерь человеческих ресурсов является миграция. Миграционная ситуация в Республике Беларусь характеризуется наличием двух разнонаправленных миграционных процессов — въезда в страну и выезда из страны. Миграционное сальдо (разница между численностью въехавших и выехавших) является положительным и за последние 10 лет составило более 84 тыс. человек. Сальдо миграции осталось положительным как со странами СНГ, так и с другими государствами. Благодаря миграционному приросту, в 2010 г. на 48,5 % компенсирована естественная убыль населения страны. Положительное сальдо миграции в 2011 г. позволило уменьшить естественную убыль населения практически на 40 %. В 2011 г. на постоянное проживание в Республике Беларусь остались 13 308 иностранцев, свыше 40 тыс. иностранцев получили разрешение на временное проживание. Среди въезжающих в Республику Беларусь мигрантов преобладает русскоязычное население. Основной миграционный обмен происходит со странами СНГ: 90 % мигрантов составляют граждане, прибывшие из России, Украины и Казахстана. На 1 января 2012 г. в республике постоянно проживали свыше 148 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства, более 36 тыс. имели разрешение на временное проживание. В органах внутренних дел в 2011 г. было зарегистрировано более 115 тыс. временно пребывающих иностранцев, в гостиницах — свыше 475 тыс. [22]. Из Беларуси выезжают преимущественно в страны СНГ (75 %). Основными странами эмиграции для наших граждан в настоящее время являются Россия, Украина, США, Германия и Израиль. Большинство

граждан выезжает из Республики Беларусь в Россию. В 2012 г. из республики выбыло на постоянное жительство более 7 тыс. человек [1]. Интеграция Республики Беларусь в международный рынок труда сопровождается развитием внешней трудовой миграции, выражающейся в направлении белорусских граждан на работу за границу и в привлечении в нашу страну иностранной рабочей силы. В 2011 г. за рубеж по договорам и контрактам выехали более 5,5 тыс. белорусов для работы в основном в Российской Федерации, США, Польше. Наибольшее число трудовых мигрантов прибывает из Украины, Литвы, Турции, Китая. Около 8,5 тыс. мигрантов трудились в Республике Беларусь в 2011 г. [22].

Миграционная политика Республики Беларусь направлена на регулирование миграционных потоков в интересах социально-экономического и демографического развития республики, с учетом социально-экономических условий и демографической структуры ее отдельных регионов, защиту национального рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы, стимулирование сокращения эмиграционного оттока научно-технического, интеллектуального и творческого потенциала из Республики Беларусь, интеграцию мигрантов в белорусский социум, преодоление негативных последствий незаконной миграции.

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Беларусь «О демографической безопасности Республики Беларусь» одними из основных задач обеспечения демографической безопасности являются оптимизация внешних и внутренних миграционных потоков населения, содействие добровольному возвращению белорусов на этническую родину (по месту рождения), противодействие нелегальной миграции [10]. В целях компенсации убыли населения в законодательстве Республики Беларусь

предусмотрены возможность выдачи разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь иностранным гражданам и лицам без гражданства, имеющим основания для приобретения гражданства Республики Беларусь, а также упрощенный порядок приобретения гражданства Республики Беларусь для белорусов и лиц, ранее проживавших либо родившихся на территории Республики Беларусь (в порядке регистрации).

В соответствии с Национальной программой демографической безопасности Республики Беларусь на 2011—2015 годы необходимо провести следующие мероприятия по внешней миграции: создать механизм, основанный на избирательном подходе к привлечению иммигрантов, с учетом инвестиционного и образовательного потенциала, возраста; обеспечить финансовую поддержку иностранным семьям и специалистам при переезде и в период обустройства; организовать рациональное расселение иммигрантов, исходя из интересов развития регионов; разработать меры адаптации и интеграции иммигрантов в белорусское общество; использовать возможности консульских учреждений, диаспор и землячеств за границей и в Республике Беларусь для привлечения иммигрантов. В результате реализации данных мер в 2015 г. сальдо внешней миграции должно увеличиться до 60 тыс. человек [8].

Кроме того, необходимо совершенствовать миграционное законодательство Республики Беларусь, в том числе и путем закрепления основополагающих миграционных понятий («миграция населения», «международная (внешняя) миграция населения», «мигрант», «незаконная миграция», «незаконный мигрант» и др.). Это важно не только с теоретической, но и с практической точки зрения, так как позволило бы обеспечить единый подход как к учету различных категорий мигрантов, так и к управляющему воздействию на них.

Литература

1. Демографическая ситуация [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/doclad/2012_10/16.pdf>. — Дата доступа: 15.11.2012 г.
2. Денисенко, М. Б. Миграциология / М. Б. Денисенко, В. А. Ионцев, Б. С. Хорев. — М.: Изд-во МГУ, 1989. — 96 с.
3. За справедливый подход к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике: доклад VI на 92-й сессии МОТ (2004 г.) [Электронный ресурс] // Международная организация труда. — Режим доступа: <<http://www.ilo.org/public/russian/standards/reim/ilc/ilc92/pdf/rep-vi.pdf>>. — Дата доступа: 01.09.2012.
4. Ивахнюк, И. В. Международная трудовая миграция: учеб. пособие / И. В. Ивахнюк. — М.: ТЕИС, 2005. — 286 с.
5. Ионцев, В. А. Международная миграция населения: теория и история изучения / В. А. Ионцев. — М.: Диалог-МГУ, 1999. — 370 с.
6. Курман, М. В. Актуальные проблемы демографии / М. В. Курман. — М.: Статистика, 1976. — 220 с.
7. Люди и возможности в мире с населением 7 миллиардов: народонаселение мира в 2011 году: доклад [Электронный ресурс] // Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения. — Режим доступа: <<https://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2011/RU-SWOP2011.pdf>>. — Дата доступа: 01.09.2012.
8. Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011—2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь от 11 авг. 2011 г. № 357 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.
9. О внешней трудовой миграции: Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 2010 г. № 225-3 [Электронный ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <<http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&ro=N11000225&rp2=>>>. — Дата доступа: 01.09.2012.

10. О демографической безопасности Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2002 г. № 80-3 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.
11. О миграции населения: Закон Респ. Казахстан от 22 июля 2011 г. № 477-IV ЗРК [Электронный ресурс] // ЮРИСТ — комплекс правовой информации (законодательство) Республики Казахстан. — Режим доступа: <http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31038298>. — Дата доступа: 14.10.2012.
12. О миграции: Закон Респ. Молдова от 6 дек. 2002 г. № 1518 [Электронный ресурс] // Министерство юстиции Республики Молдова. — Режим доступа: <<http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=312779&lang=2>>. — Дата доступа: 14.10.2012.
13. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию Федеральный закон Рос. Федерации от 15 авг. 1996 г. № 114-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Российская Федерация. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». — М., 2012.
14. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ [Электронный ресурс] // Там же.
15. О режиме иностранцев в Республике Молдова: Закон Респ. Молдова от 16 июля 2010 г. № 200 [Электронный ресурс] // Министерство юстиции Республики Молдова. — Режим доступа: <<http://lex.justice.md/ru/336056/>>. — Дата доступа: 14.10.2012.
16. От конфликта и кризиса к возрождению: поколения перемен: народонаселение мира в 2010 году: доклад [Электронный ресурс] // Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения. — Режим доступа: <https://www.unfpa.org/webdav/site/global/shared/documents/publications/2010/swop_2010_rus.pdf>. — Дата доступа: 01.09.2012.
17. Переведенцев, В. И. Методы изучения миграции населения / В. И. Переведенцев. — М.: Наука, 1975. — 232 с.
18. Попова, А. Х. Методологические особенности изучения миграции населения: учеб. пособие / А. Х. Попова, Ф. Х. Абаева, В. Н. Чапек. — Орджоникидзе: РИО ООГУ, 1986. — 30 с.
19. Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения. — Вена: МОМ; МОТ; ОБСЕ, 2006. — 280 с.
20. Рыбаковский, Л. Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика / Л. Л. Рыбаковский. — М.: Наука, 1987. — 200 с.
21. Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2012.
22. Текущий архив Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь.
23. Федеральная миграционная программа на 1998—2000 годы: постановление Правительства Российской Федерации от 10 нояб. 1997 г. № 1414 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: Версия Проф. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». — М., 2012.
24. Хомра, А. У. Миграция населения: вопросы теории, методики исследования / А. У. Хомра. — Киев: Навук. думка, 1979. — 148 с.
25. Шамилева, Л. Л. Моделирование миграций населения в районе: на примере Донецкой области: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.18 / Л. Л. Шамилева; Москов. гос. ун-т. — М., 1975. — 29 с.
26. Юдина, Т. Н. Миграция: словарь основных терминов / Т. Н. Юдина. — М.: Изд-во РГСУ, 2007. — 472 с.

«Миграция населения: понятие, причины, последствия» (Александр Федорако)

В статье рассматриваются понятие миграции населения, виды и причины миграционных перемещений. Анализируются различные трактовки определения «миграция населения», подходы к классификации видов миграции, последствия миграционных процессов. Предлагаются также меры по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в сфере миграции населения.

«Human Migration: Concept, Reasons, Consequences» (Alexander Fedorako)

The article deals with the concept of human migration, its types and reasons for migration movement. Different interpretations of the term «human migration», approaches to classification of migration types and consequences of migration processes are analyzed. Some measures to improve the legislation of the Republic of Belarus in the sphere of human migration are proposed in the article.

Статья поступила в редакцию в октябре 2012 г.