

С. Е. Маковская

## **ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА в 1990-е г.г.**

В 1990-е гг. Европейский Союз активизирует поиски в социальной области на основе накопленного опыта и разрабатывает ряд основополагающих документов, в которых удалось сформулировать концептуальное обоснование социальной политики и которые дали импульс дальнейшему развитию социального измерения.

Задачи социальной политики были теоретически разработаны и определены в Зеленой книге по европейской социальной политике (1993 г.) и двух Белых книгах (Белая книга о росте, конкурентоспособности и занятости: вызовы и пути для вхождения в XXI век (1993 г.) и Белая книга: Европейская социальная политика. Перспективы для Союза (1994 г.)). Претворение же в жизнь этих задач регулируется рядом Директив и Решений, принятых высшими руководящими органами ЕС.

В июне 1997 г. на Амстердамском саммите социальная политика была признана одним из важнейших направлений деятельности Европейского Союза, что нашло отражение в принятых там документах.

Социальная политика – это не только вопросы социальной защиты и жизнеобеспечения населения, забота о здоровье нации, помощь социально ущемленным слоям общества. Она включает в себя заботу о будущем экономики, совершенствование системы образования, использование новых технологий, предотвращение социальных конфликтов, укрепление социального партнерства, достижение взаимопонимания в обществе.

Ввиду того, что среди членов Союза были государства с разными уровнями социальной защиты, вопрос о создании единого социального пространства и осуществлении общей социальной политики оставался острым, а решение его сопрягалось со значительными трудностями. Предусматривалось постепенное введение минимальных социальных стандартов и требований к условиям труда и техническим правилам в государствах-членах, с учетом национальной специфики и так, чтобы не наносить ущерб национальной экономике, особенно малым и средним предприятиям.

Традиционные социальные проблемы, связанные с условиями жизни и труда различных социальных групп (молодежи, женщин, престарелых, инвалидов, иммигрантов, безработных) приходится решать в условиях функционирования единого рынка, введения единой валюты и тесного взаимодействия с социальным измерением. Определяющим же моментом, ставящим под угрозу профессиональную и

социальную жизнь европейцев, стала массовая безработица и неспособность государств и самого Европейского Союза обеспечить в этих условиях полноценную социальную защиту своих граждан.

Занятость затрагивает интересы всех категорий населения (возраст, пол, уровень квалификации, профессия и т.д.); – степень решения проблемы занятости определяет потенциал общества и его перспективы на будущее.

По-прежнему важнейшей целью остается создание надежной системы социальной защиты граждан Европы, и прежде всего, наиболее обездоленных групп и категорий населения: молодых незамужних женщин; женщин, воспитывающих детей; молодежи с недостаточной профессиональной подготовкой или без опыта работы; взрослых с низким общеобразовательным уровнем, низкой грамотностью или счетными навыками; мужчин старше 45 лет; людей со слабым здоровьем (физическим или психическим); инвалидов; этнических меньшинств и мигрантов; бывших заключенных.

Построение единого внутреннего рынка и углубление интеграционных процессов, в частности, применение принципа свободы движения привели к появлению новых факторов, влияющих на положение населения и предполагающих создание наднациональных механизмов регулирования социальной защиты.

Одной из категорий населения, чье благосостояние зависит напрямую и практически полностью от систем социальной защиты, являются престарелые граждане. Традиционно они были одним из приоритетных объектов социальной заботы и следует констатировать, что Западная Европа в настоящий момент сохраняет самый высокий в мире уровень жизни пенсионеров.

После распространения принципа свободного движения на пенсионеров, встал вопрос не только о создании надлежащих условий для пользования таким правом, но и о урегулировании вопроса о сохранении заработанных в течение трудовой деятельности льгот, выплатах пособий и самих пенсий, о медицинском обслуживании и пр. Это тем более важно, что часть бюджетных средств и ресурсов специальных фондов, направляемых на социальное обеспечение престарелых, все время растет.

Более десяти процентов населения Европейского Союза в той или иной степени являются нетрудоспособными. В силу физических, сенсорных или умственных ограничений они неспособны справиться самостоятельно с интеграцией как профессиональной, так и социальной. Их потребности во многом зависят от природы нетрудоспособности, а также таких факторов, как их предыдущий опыт, уровень имеющейся квалификации и личные качества. Однако они являются социальной группой, которая, как и другие, имеет права на равные возможности в жизни, но самостоятельно не может преодолеть целый ряд препятствий, мешающих экономической и социальной интеграции. Помощь требуется в са-

мых разных сферах: образование, социальное обслуживание, реабилитация, занятость и др. ЕС рассматривает в комплексном плане свою деятельность по отношению к инвалидам. Необходимо обеспечить, чтобы программы Союза были максимально открыты для инвалидов, и чтобы последние активно поощрялись к участию в них, добиваться включения в право Сообщества Рекомендаций относительно борьбы против дискриминации, и, среди прочих, по причине инвалидности.

Рост безработицы, инновации на производстве, требующие совершенствования систем безопасности на рабочих местах, а также старение населения и ряд других факторов требуют увеличения расходов на социальную политику. Однако государства-члены ЕС вынуждены считаться и с необходимостью сохранения конкурентоспособности своих предприятий, с усилением международной конкуренции, и это с середины 80-х гг. привело в большинстве стран с высоким уровнем социальной защиты к сокращению или замораживанию расходов на социальные нужды.

Решение социальных вопросов или хотя бы намерение их учитывать в своей политике со стороны ЕС и государств-членов обеспечивает им то, что называется социальной поддержкой, помогает добиться солидарности при принятии жизненно важных для европейского интеграционного процесса решений и для воплощения их в жизнь.

Следует отметить, что структура систем социальной защиты весьма разнообразна. В одних странах ее материальное обеспечение идет через налоги, взимаемые государством, в других к финансированию привлекаются другие источники. Причем уровень участия государств в финансировании не является гарантией успешной социальной защиты. Так, во Франции, Германии, Нидерландах финансирование через налоги заметно ниже, чем, например, в Испании, Италии или Великобритании. Однако они считаются странами с высоким уровнем социальной защиты. С другой стороны, Дания, где 79% социальной защиты финансируется через государственные налоги, также признается страной с высоким уровнем социальной защиты.

Учредительное соглашение об учреждении Европейского сообщества  
и о введении единой валюты  
Протокол к Договору об учреждении Европейского сообщества  
и о введении единой валюты  
П. В. Малашук

## **СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ БЕЛОРУССКО- ЮГОСЛАВСКИХ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ**

История взаимных контактов двух независимых государств начинается с ноября 1994 года после установления дипломатических отношений. Исторические узы, традиционная дружба и духовная близость сербского и белорусского народов являются основой для даль-