

ния до 30 лет и установление приоритетности в распределении сумм возмещения ущерба». В отношении Конвенции о дополнительном финансировании было отмечено, что «данная Конвенция может стать еще одним шагом в направлении успешного решения проблемы всеобъемлющей ответственности за ядерный ущерб. Вместе с тем основную нагрузку по финансовым обязательствам должны нести наиболее экономически и научно технически развитые государства, эксплуатирующие на своей территории АЭС».

Анализ официальных документов, отражающих участие Республики Беларусь в кодификационной деятельности в данной области, включая краткие протоколы пленарных заседаний Дипломатической конференции 1997 г., свидетельствует о том, что, к сожалению, это участие было во многом формальным и характеризовалось отсутствием собственной четкой позиции. При этом в результате аварии на Чернобыльской АЭС именно наше государство пострадало в наибольшей степени и, следовательно, должно было бы проявить особую заинтересованность в укреплении международного режима ответственности за ядерный ущерб.

В настоящее время Республика Беларусь могла бы обеспечить вступление в силу Протокола о внесении поправок в Венскую конвенцию, согласившись на его обязательность (Протокол был подписан Республикой Беларусь в 1998 г. и имеет на сегодняшний день 4 ратификации из необходимых 5). Вступление Протокола в силу и участие в нем Республики Беларусь подтвердило бы стремление нашей страны обеспечить более эффективную защиту интересов потенциальных жертв ядерных аварий, которое неоднократно декларировалось на различного рода международных форумах.

А. В. Похлебаева

### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО МИГРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

На международном уровне сотрудничество в области миграции осуществляется в рамках двух международных организаций: Управления Верховного комиссара по делам беженцев ООН (УВКБ ООН) и Международной организации по миграции (МОМ). Задачи данных организаций – оказать помощь государству в решении миграционных проблем при тесном сотрудничестве с правительствами и странами-донорами. Однако деятельность УВКБ носит социально-гуманитарный характер и касается вынужденных мигрантов-беженцев, а МОМ – затрагивает

больший спектр вопросов и занимается перемещением более широкого круга лиц, придерживаясь принципа, согласно которому гуманная и упорядоченная миграция должна приносить пользу и мигрантам, и принимающему государству.

Создание МОМ прошло несколько этапов. В 1951 г., на основании Брюссельской резолюции 1951 г. был создан Межправительственный комитет по европейской миграции (PICMME), ограничивающий свою деятельность европейским континентом. В 70–80-х гг. комитет стал универсальным органом, который сотрудничал в сфере миграции практически со всеми континентами. И как отражение этого развития на 45 сессии Совета PICMME в 1980 г. была принята резолюция, согласно которой из названия был удален термин «европейский». В 1989 г. комитет получил статус международной организации и путем принятия Устава 1989 г. была учреждена Международная организация по миграции (2, с. 233). Цели, закрепленные в Уставе, МОМ осуществляет через свою программную деятельность по семи основным направлениям: техническое содействие в области миграции, помощь в возвращении мигрантов, программы в области здравоохранения, массовые информационные кампании, программы перемещения мигрантов, трудовая миграция и программы, направленные на борьбу с торговлей людьми.

Республика Беларусь начала участвовать в работе МОМ с 1994 г. в качестве наблюдателя. На территории Беларуси в 1996 г. было открыто представительство МОМ. Открытие представительства позволяет мировому сообществу, руководству МОМ и странам-донорам получать достоверную и своевременную информацию о миграционных проблемах Республики Беларусь, что влияет на оказание помощи в реализации наиболее важных для Беларуси миграционных проектов и программ.

С целью развития дальнейшего сотрудничества, в 1999 г. было ратифицировано Соглашение о сотрудничестве между Международной организацией по миграции и правительством Республики Беларусь (3, с. 2). Представительство МОМ в Республике Беларусь активно сотрудничает с правительством по основным направлениям своей деятельности, а также тесно взаимодействует с Министерством труда, Министерством внутренних дел, Министерством иностранных дел и государственным комитетом пограничных войск. Ратифицировав соглашение о сотрудничестве, наше государство смогло рассчитывать на выделение средств под целевые программы, касающиеся урегулирования миграционных потоков, проходящих через Беларусь.

Первым шагом, предпринятым для развития сотрудничества между представительством и правительством, стала Программа по добровольному возвращению на родину, которая была осуществлена за 1997–1998 гг. В указанный период времени из Беларуси было репат-

рировано около 150 нелегальных мигрантов из развивающихся стран Азии, Африки, Латинской Америки (1, с. 1). Оказав такого рода гуманитарную помощь, МОМ стремится стать основным партнером правительства Республики Беларусь по добровольному возвращению мигрантов в свои страны. Организация предлагает помощь в трех из каждой хронологической стадии возвращения: отправка, транспортировка, а также помощь после возвращения. Основные преимущества услуг МОМ заключаются в следующем: мигрантам предоставляются значительные скидки на авиабилеты, возможность перевозки дополнительного багажа, а также помощь в отъезде, при транзите и по прибытии.

С 1999г наблюдается изменение подхода МОМ по отношению к миграционной обстановке в Республике Беларусь. Организация начинает действовать более целенаправленно, фокусируя свое внимание на конкретной ситуации, одновременно решая все связанные с ней проблемы, применяя комплексный подход. Примером этого, является Пилотный проект управления совместной границей, работа над которым началась вестись с марта 1999 по 2001 г. совместно с Минским и Киевским представителями МОМ, с согласия властей Беларуси и Украины (1, с. 11). Основная цель данного проекта – повысить эффективность охраны белорусско-украинской границы на участке Гомель-Чернигов и помочь техническому оснащению пограничных войск. Согласно программе для работы были внедрены новые технические средства (сенсорные датчики, ретрансляторы), организована новая структура – объединенный координационный центр, который помогает быстрому доступу информации, не только голосовым, но и компьютеризированным способом. Разработка и реализация данного проекта стала отправной точкой в создании надежной системы миграционного контроля на границе и уничтожении каналов переправки незаконных мигрантов. Пилотный проект привлек широкое международное внимание, многие страны наблюдали за его успешным осуществлением, и было признано, что использованная модель должна использоваться и на других участках границы, и подходит для применения другими странами.

В последние годы одной из острых проблем миграции является торговля людьми, которая требует логически последовательного ответа, как со стороны отдельных государств, так и от мирового сообщества в целом. Важная роль в разрешении этой проблемы принадлежит МОМ, которая на 2001 г. провела свыше 70 проектов по борьбе с торговлей женщинами во всем мире.

Борьба с торговлей женщинами стала весьма актуальной для Республики Беларусь. В настоящее время есть основания полагать, что Республика Беларусь является одной из стран происхождения для торговли женщинами (4). В связи с этим в апреле 2002 г. представительством МОМ в Беларуси был начат Проект по борьбе с торговлей

женщинами. Данная инициатива полностью соответствует Рамочному «Решению Европейского Союза по вопросу о торговле людьми» и способствует его реализации.

Деятельность МОМ в Республике Беларусь ориентирована в первую очередь на три комплексных и взаимосвязанных аспекта это: предупреждение путем проведения информационных кампаний среди групп риска; уголовное преследование и криминализация посредством оказания технической и информационной помощи правоохранительным и судебным органам; защита и помощь в реинтеграции жертвам торговли.

Основная цель данного проекта оказать содействие усилиям властей Беларуси в борьбе с торговлей женщинами путем усиления деятельности по предотвращению такой торговли, сотрудничать для дальнейшей борьбы с этим явлением и помогать реинтеграции жертв торговли людьми.

Анализ деятельности МОМ на территории Республики Беларусь за период 1996–2002 гг. позволяет сделать вывод, что деятельность представительства в Беларуси соответствует основным целям закрепленным в Уставе МОМ. С 1996 г. основные усилия представительства МОМ в Республике Беларусь направлены на оказание помощи правительству в решении оперативных проблем в области миграции. Программы, реализуемые организацией, были положительно оценены властями государства и доказали свою уместность и эффективность в разрешении наиболее сложных миграционных проблем.

**Ю.Л. Сарашевский**

## **ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УБЕЖИЩА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

«Республика Беларусь может предоставлять право убежища лицам, преследуемым в других государствах за политические, религиозные убеждения или национальную принадлежность». Этот конституционный принцип требовал разработки ряда законодательных актов, которые должны были составить основу правовой концепции предоставления убежища в государстве.

В настоящее время на основании Конституции Республики Беларусь, Указа Президента «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов предоставления убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства» №229 и Закона Республики Беларусь о беженцах сформировалось два правовых института, предоставляющих защиту и помощь лицам, вынужденным оставить государство