

левской таможи, а также Института высших управленческих кадров и Института государственной службы, которые непосредственно ориентированы на подготовку управленцев. Четвертый уровень — научный. Его можно по праву называть «прогрессивным», так как он не только способствует прогрессу таможенных органов, но и позволяет воспитать поколение собственных ученых без заимствования специалистов из других отраслей науки, что создаст пласт научных открытий, достижений в таможенной деятельности и обозначает главные приоритеты по ее дальнейшему развитию.

Таким образом, за время своего существования таможенная служба Республики Беларусь выросла, укрепилась и превратилась в эффективную и динамичную систему. По мере своего становления и развития она требует все больше и больше нововведений и инноваций, которые могут воплотить в жизнь молодые прогрессивные специалисты, а от того, насколько качественной будет их подготовка, будет зависеть устойчивость развития таможенной службы и в целом прогресс национальной экономики.

ПРАКТИКА ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Стоменок Т. М., Белорусский государственный экономический университет

В настоящее время таможенное регулирование внешней торговли Республики Беларусь находится на новом этапе развития. Таможенный кодекс, вступивший в силу 1 июля 2007 г., предполагает существенные изменения в практике таможенного регулирования: переход к электронному декларированию, применение системы управления рисками. Использование современных международных таможенных инноваций в практике белорусской таможенной службы является необходимостью. Во-первых, происходит расширение функций, возложенных на таможенные органы Республики Беларусь: сбор таможенных платежей в бюджет страны, стимулирование развития национальной экономики, пресечение и недопущение совершения противоправных действий в области внешнеэкономической деятельности, при транзите (запрещенных и ограниченных к перемещению товаров), ведение статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики. Во-вторых, объемы внешней торговли Республики Беларусь с каждым годом растут. Ресурсы же таможенных органов остаются на прежнем уровне (людские, материальные и проч.). Важным представляется также подготовка к вступлению во Всемирную торговую организацию. Среди прочих условий вступления значится необходимость приведения национального законодательства в области ВЭД в соответствие с международными нормами и практикой. В связи с вышеизложенным, управление таможенными рисками представляется своевременной мерой, отвечающей современным требованиям международной практики таможенного администрирования.

Следует отметить, что принцип управления рисками в таможенном контроле был впервые упомянут в национальном таможенном законодательстве в Концепции системы управления рисками в таможенных органах Республики Беларусь, утвержденной приказом Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 18 июня 2004 г. № 241-ОД. В ней дано следующее определение риска: «Риск — это предположение таможенных органов о возможном несоблюдении таможенного законодательства Республики Беларусь». В статье 276 нового Таможенного кодекса определение риска уже несколько видоизменилось: «под риском понимается оцененная таможенными органами возможность несоблюдения таможенного законодательства». Второе определение подчеркивает функциональную необходимость таможни в оценке риска. Также обращает на себя внимание вероятностная характеристика риска: возможность «несоблюдения таможенного законодательства». В данной статье кодекса также указаны принципы проведения таможенного контроля:

- целевая направленность, выборочность таможенного контроля;
- применение системы управления рисками при определении целей, выборе операций и объектов таможенного контроля.

Необходимость применения системы управления рисками обусловлена ограниченностью ресурсов таможенных органов и требованием их эффективного использования «для выявления и пресечения нарушений таможенного законодательства и заключается в определении товаров, документов и лиц, в отношении которых подлежат применению установленные настоящим Кодексом операции таможенного контроля».

Структура таможенных платежей в бюджет в 2005–2006 гг. была следующей: 1) НДС, 2) таможенная пошлина импортная, 3) таможенная пошлина экспортная, 4) прочие сборы (поступления от физических лиц, акцизы, сборы за таможенное оформление и прочее). В 2007 г. структура таможенных платежей в бюджет претерпела изменения в связи с увеличением ставки экспортной таможенной пошлины на нефтепродукты. Тем не менее, НДС и таможенная пошлина по-прежнему будут составлять более 80 % таможенных платежей. Таким образом, именно таможенному риску при декларировании товаров таможенные органы будут уделять наибольшее внимание (учитывая первоочередность фискальной функции).

На наш взгляд, таможенными рисками, потенциально оказывающими значительное влияние на развитие белорусской экономики, являются и риск при пересечении границы, и риск при доставке товаров под таможенным контролем. Эти риски возникают при перемещении грузов через границу и при их транзите по территории Республики Беларусь как в адрес белорусских, так и зарубежных субъектов хозяйствования. Республика Беларусь — транзитная страна. На ее территории пересекаются два европейских транзитных коридора: II (Париж — Москва) и IX (Хельсинки — Санкт-Петербург — Одесса) с ответвлением IXB на Вильнюс. При транзите по белорусской территории грузов на таможенных органах лежит важная задача недопущения и пресечения незаконного перемещения товаров, запрещенных или ограниченных к перемещению, которые могут

нанести ущерб здоровью, интересам, чести и достоинству граждан Республики Беларусь. Негативный эффект от бизнеса такого рода может подорвать экономику страны. Поэтому как фискальный, так и правоохранный характер деятельности таможенных органов имеет большое значение для национальной безопасности.

Итак, учитывая структуру таможенных платежей в бюджет транзитный характер перевозок, считаем первоочередным управление таможенными рисками при транзите и декларировании.

ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ИНСТИТУТА ТАМОЖНИ

Цеханович Т. Ф., Белорусский государственный университет

Диверсификация мировой политической структуры, экономическая глобализация и интенсификация технического прогресса «предложили» международному институту таможи справиться с адекватной такому контексту задачей: содействовать международным торговым и иным (научно-техническим, туристическим и др.) обменам. Современные международная логистика и коммерция, основанные на информационных технологиях, потребовали информатизации таможи. Возрастающее экономическое соперничество вызвало потребность усилить применение законов, укрепить национальную экономическую безопасность. Более тесные межгосударственные и региональные экономические связи придали импульс международной торговле — таможенное законодательство «выросло» дважды: как национальная таможенная правовая система и как международная. Обновление теорий и практики управления потребовало введения новых концепций и моделей таможенного администрирования. Интенсивность противоречия между быстрым таможенным оформлением и внимательным таможенным контролем заставила искать новые таможенные технологии. Отбирая лучшую национальную практику, международный институт таможи установил, что для эффективного контроля и результативных таможенных процедур следует перейти на новую философию: от философии, «ориентированной на товары», к комбинированной философии, «ориентированной на предприятия — товары». При этом таможня отказалась от прямого вмешательства в корпоративные и рыночные операции и осваивает технологии, направленные на защиту рыночных законов и порядка, на обеспечение лучших услуг. Итак, современная таможня переходит от контроля исключительно за перемещением товаров через таможенную границу преимущественно к контролю, основанному на аудите. Управление рисками становится ключевым элементом в достижении поставленных таможенной целью и неотъемлемой частью таможенного контроля. Таможня производит самооценку результатов с целью поддержания своего уровня эффективности и производительности. Таможня и торговля сотрудничают. Растут требования к об-