

С культурой представителей разных государств Беларуси могут познакомиться на фестивале национальных культур, который один раз в два года проводится в Гродно. В нем принимают участие и беженцы, проживающие в нашей стране. УВКБ ООН также принимало участие в поддержке данного мероприятия.

Начиная с 2009 г. в рамках проекта ЕС — УВКБ ООН по интеграции беженцев проводятся мероприятия, предложенные Международным общественным объединением по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие» — «круглые столы» по вопросам поликультурного образования и воспитанию толерантности. В сотрудничестве с Министерством образования Республики Беларусь в 2010—2012 гг. уже проведено 5 таких мероприятий для сотрудников районных отделов образования по воспитательной работе и учителей школ г. Минска, Витебской, Гомельской, Могилевской и Минской области. Участников познакомили с проблематикой беженцев и поликультурного образования, рассказали об иностранцах, проживающих в конкретных регионах, показали документальный фильм. В свою очередь, сами участники, разделившись на группы, создали и представили несколько концепций урока поликультурного образования. Отметим, что в 2010 г. были выпущены материалы по поликультурному образованию, которые были направлены во все школы Республики Беларусь, а в начале 2011 г. благодаря инициативе УВКБ ООН и Министерства образования, МОО «Развитие» была проведена неделя поликультурного образования (в каждой белорусской школе был проведен урок поликультурного образования). Подобные события продолжатся и в 2013 г.

Все перечисленные мероприятия (а также многие, о которых еще можно долго рассказывать) способствуют поддержанию толерантности и поликультурному образованию в белорусском обществе. Важно, что в них вовлечены и сами беженцы.

ИММИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА Н. САРКОЗИ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ

Снисаренко К. Л., Белорусский государственный университет

Период истории Франции с 2007 г. по 2012 г. связывают с именем «гиперпрезидента» Н. Саркози. Впервые за время существования V Республики он отказался от традиционной роли президента-арбитра и принял активное участие в решении острых для французского общества проблем. Одной из них была проблема иммиграции.

Можно выделить три причины возникновения проблемы иммиграции. Во-первых, это изменение характера иммиграции. С 1970-х гг. из трудовой французская иммиграция трансформировалась в переселенческую. Этому содействовало принятое 5 июля 1974 г. решение французских властей о прекращении выдачи трудовых виз. В стране действуют строгие ограничения для приема иностранной рабочей силы. В этих условиях выходцы из стран с низким уровнем жизни стали широко использовать обходные способы получения французского гражданства: смешанные браки, право на воссоединение семьи, право на получение убежища. Во Франции, где порядка 30% ВВП перераспределяется через систему социального обеспечения, их вполне устраивала жизнь на социальные пособия. Во-вторых, это крайне низкий социальный статус иммигрантов. Уровень безработицы среди них почти в два раза превышает средний по стране. Недовольство иммигрантов своим социальным положением проявилось в массовых беспорядках в пригородах французских городов в 2005 и 2007 гг. В-третьих, изменился этнорелигиозный состав иммигрантов. В XX в. их основу составляли выходцы из европейских стран, а на рубеже XX—XXI вв. — представители африканских и азиатских государств. Новое поколение иммигрантов является, в большинстве своем, носителями мусульманской культуры. Ислам по количеству приверженцев стал второй религией в стране после христианства. Существование сплоченных мусульманских общин воспринимается французским обществом как угроза не только христианству, но и республиканской идее светскости. Президент Н. Саркози по этому поводу заметил: «Франция — это не мешанина общин и индивидов...это страна толерантности и уважения,

но она требует и уважения к себе, в ней нет места парандже... Стать французом означает вступить в особую форму цивилизации, ценностей, обычаев». Реальной стала угроза единству нации. Возник вопрос о сохранении французской национальной идентичности.

В иммиграционной политике Н. Саркози можно выделить два основных направления: ужесточение контроля над въездом и пребыванием иностранцев в стране и принудительную интеграцию иммигрантов во французское общество. Основой для нее послужили законы, принятые в 2003 — 2006 гг. В 2007 г. был создан специальный государственный орган по проведению иммиграционной политики. Им стало Министерство по иммиграции, интеграции и национальной идентичности действовавшее до ноября 2010 г.

В рамках ужесточения контроля над въездом и пребыванием иностранцев удалось увеличить число репатриаций нелегальных иммигрантов: с 23 тыс. в 2007 г. до почти 33 тыс. в 2011 г. Расширилась трудовая иммиграция в страну. Когда в 2006 г. доля трудовых иммигрантов составляла лишь 7 % от их общего числа, то в 2008 г. — 14 %. Были ограничены нежелательные виды иммиграции во Францию: проживание по линии воссоединения семьи и беженство. Тем не менее, иммиграция по семейным мотивам по-прежнему оставалась основным способом проникновения в страну. В 2008 г. Франция заняла первое место среди других европейских государств по количеству лиц, получивших убежище. При постоянно растущих показателях высылки нелегальных иммигрантов их количество в стране оценивается сотнями тысяч.

Новшеством в политике Н. Саркози были меры по принудительной интеграции иммигрантов. Закон от 24 июля 2006 г. «Об иммиграции и интеграции» требует от иммигрантов продемонстрировать знание французского языка, или посещать курсы по его изучению, заключить с государством контракт об интеграции, в соответствии с которым они признают основополагающие республиканские законы. Родители-иммигранты обязаны отдавать своих детей в школу, где последние приобщались бы к французскому образу жизни и республиканским ценностям. 11 октября 2010 г. был принят закон, запрещающий в общественных местах ношение одежды, полностью скрывающей лицо, получивший название закона о парандже.

Оценка политики принудительной интеграции была весьма противоречивой. С одной стороны, правозащитники и левая оппозиция подчеркивали то, что жесткий политический курс, основанный на административно-силовых методах, вносит раскол во французское общество и усугубляет его сегментацию. С другой стороны, 55 % опрошенных в 2007 г. французов считали, что иммигранты слабо интегрированы во французское общество и есть насущная необходимость их приобщить к французскому образу жизни.

Проблемы и противоречия, которые возникли в результате осуществления иммиграционной политики Н. Саркози, ставят на повестку дня ряд принципиальных вопросов. Насколько может национальное государство контролировать миграционные процессы в современных условиях? Каким образом соотносятся права коренного и пришлого населения в рамках отдельной нации? Какими должны быть эффективные методы по контролю над иммиграцией и интеграцией иммигрантов?

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Телятицкая Т. В., Минский институт управления

Среди всех специальных актов, регулирующих отношения, в которых могут участвовать только иностранные граждане, особое место занимает Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее — Закон). Данный Закон ввиду его высшей юридической силы является первичным актом, закрепляющим исходные начала в регулиро-