

## ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВА НА ЭКОЛОГИЧЕСКУЮ ИНФОРМАЦИЮ В МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ АКТАХ

**Охрименко З. А.**, соискатель кафедры международного права БГУ

Научно-технический прогресс и рост антропогенного воздействия на окружающую среду ставят перед человечеством ряд новых задач, требующих немедленного разрешения. Особое место среди таких задач занимает экологическая проблема сохранения благоприятной окружающей среды. Для реализации права граждан на благоприятную окружающую среду необходима законодательно установленная возможность получения информации о состоянии окружающей среды и проводимых мерах по ее охране.

Проблема обеспечения реализации гражданами их права на получение информации о состоянии окружающей среды широко обсуждается как на региональном, так и на международном уровне.

Право на получение экологической информации развилось из исторически закрепленного в международном праве права на информацию, которое получило свое закрепление в таких основополагающих международных актах, как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Декларация Рио-де-Жанейро 1992 г. и других международно-правовых актах.

Формирование права на экологическую информацию на региональном уровне связывают с принятием 7 июня 1990 г. Советом Европейского Сообщества Директивы «О свободе доступа к информации об окружающей среде» (90/313/ЕЭС), в соответствии с которой информация об окружающей среде определяется как любая доступная информация в письменной, визуальной, акустической или фиксирующей факты форме о состоянии воды, воздуха, почв, фауны, флоры, земли и естественных ресурсов, а также о деятельности (включая деятельность, вызывающую такое неприятное явление, как шумы) или мероприятиях, оказывающих неблагоприятное воздействие на окружающую среду (либо способных воздействовать на нее таким образом), или о деятельности и мероприятиях, нацеленных на защиту окружающей среды, включая административные меры и экологические программы [1].

Дальнейшее развитие это право получило на Конференции министров окружающей среды Европы в Софии в 1995 г., где были одобрены «Руководящие принципы по обеспечению доступа к экологической информации и участию общественности в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды» [2].

Необходимо также отметить, что 7-11 ноября 1997 г. в Словении состоялся европейский экологический форум с представителями экологиче-

ских организаций и движений 38 стран-участниц Европейской экологической комиссии ООН [3]. В решении форума было установлено важное требование о том, чтобы определённые категории экологической информации были доступны через сети Интернет или их эквиваленты, что позволит избавить чиновников от необходимости отвечать на многочисленные индивидуальные запросы, но, в то же время, предоставит общественности возможность доступа к необходимой информации.

На международном уровне аспекты права на экологическую информацию впервые были затронуты в Конвенции «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» от 25 февраля 1991 г. [4]. Положения Конвенции предусматривают обязательное уведомление стран-участниц, а также общественности о предполагаемых вредных воздействиях на окружающую среду.

Следующим шагом стало принятие на Конференции в Рио-де-Жанейро 14 июня 1992 г. Декларации по окружающей среде и развитию, которая провозгласила, что экологические вопросы рассматриваются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан [5]. Одно из нововведений просматривается в принципе 10 Декларации, который закрепляет право о том, что каждый человек на национальном уровне должен получить соответствующий доступ к информации, касающейся окружающей среды, которая имеется в распоряжении государственных органов, включая информацию об опасных веществах, экологически опасной деятельности в их общинах, а также получить возможность участвовать в процессах принятия экологических решений.

Самым масштабным документом международного характера, закрепившим право на экологическую информацию, стала принятая на очередной встрече министров окружающей среды Европы в Орхусе (Дания) в июне 1998 г. Конвенция «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» [6]. Конвенция была открыта для подписания всех государств-членов ООН. В Конвенции были впервые разработаны и введены такие значимые для экологических прав граждан понятия, как «экологическая информация», «доступ к экологической информации», а также урегулированы условия доступа к экологической информации и правосудию по вопросам, касающимся состояния окружающей среды. Следует отметить, что в Конвенции выделяется особый подвид экологической информации – информация о состоянии здоровья и безопасности людей.

Право на экологическую информацию является неотъемлемой составляющей права на информацию. Концептуальные основы права на получение экологической информации прошли долгий путь становления, развившись из региональных актов, и получив полное признание и закрепление на

международном уровне. В настоящее время формируется механизм гарантий экологических прав, созданы международные и региональные правовые инструменты, позволяющие обеспечить их реализацию, что позволяет говорить о признании мировым сообществом экологических прав личности. Однако международному сообществу предстоит провести серьезную работу по разработке новых международных стандартов в области обеспечения и защиты права на экологическую информацию с учетом современного состояния общественного развития данной сферы, а также актуального законодательства государств в сфере окружающей среды.

#### Литература

1. Директива Совета Европейского Сообщества 90/313/ЕЭС «О свободе доступа к информации об окружающей среде», 7 июня 1990 г. // EUR-Lex [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:31990L0313:EN:HTML>. – Дата доступа: 18.12.2012.

2. Руководящие принципы по обеспечению доступа к экологической информации и участию общественности в процессе принятия решений в области охраны окружающей среды, София, 25 окт. 1995 г. // Консультант Плюс Беларусь. Технология ПРОФ 2012 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.

3. Право Европейского Союза: учеб. пособие / С.Ю. Кашкин [и др.]; отв. ред. С.Ю. Кашкин. – М.: Проспект, 2009. – С. 220–222.

4. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г. // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 2005. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/env\\_assessment.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/env_assessment.shtml). – Дата доступа: 18.12.2012.

5. Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию 1992 г. // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 2005. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/riodecl.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml). – Дата доступа: 20.12.2012.

6. Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды 1998 г. // Организация Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – 2005. – Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/orhus.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orhus.shtml). – Дата доступа: 20.12.2012.